



נציבות שירות המדינה
משרדי הממשלה ויחידות הסמך
אגף בכיר מערכת הבריאות

ז' באלול תשע"ז
29 באוגוסט 2017

תיק:
0491-0004-2017-022431

אל:
מנהלים אדמיניסטרטיביים בבתי חולים ממשלתיים
מנהלי משאבי אנוש בבתי חולים ממשלתיים

**הנדון: העסקה במילוי מקום - התאמת הרפורמה בשירות המדינה לצרכי בתי החולים
הממשלתיים**

סימוכין: הנחיית נציב שירות המדינה בנושא "אצילת סמכויות העסקת עובדים באופן
זמני לצורך מילוי מקום" מיום 28.2.16;
חוזר מערכת הבריאות שמספרו 006619-2016 מיום 4.4.16 בנושא "הבהרות
בנושא העסקת עובדים באופן זמני לצורך מילוי מקום במערכת הבריאות
הממשלתית"

במסגרת הנחיית הנציב בנושא "אצילת הסמכויות להעסקת עובדים באופן זמני לצורך
מילוי מקום" שבסימוכין, הוגדרו התנאים והכללים לפיהם ניתן להעסיק עובדים
במתכונת זו, באופן השומר על העקרונות המנחים להבטחת תקינות המינויים וצמצום
האפשרות להעסקת ממלא מקום ללא מכרז למקרים יוצאים מן הכלל בלבד. יובהר כי
הוראות הנחיית הנציב הנ"ל חלות גם על מערכת הבריאות הממשלתית, כמו גם חוזר
מערכת הבריאות שבסימוכין בו פורסמו הנחיות והבהרות באשר לאופן היישום במערכת
הבריאות תוך התייחסויות לתפקידים וסוגי העסקה הייחודיים לה.

מטרת חוזר זה הינה לקבוע הנחיות המותאמות למאפייני ההעסקה הייחודיים בבתי
החולים הממשלתיים, המחייבים פעמים רבות דחיפות באיוש ומענה מהיר להתפנות לא
צפויה של משרות, תוך מתן גמישות ניהולית בהתאם לצרכים ולתפקידים ייחודיים מחד,
ומתוך מטרה כי השימוש במילוי מקום יהיה מצומצם ככל הניתן ובמסגרת כללים ברורים
וישימים מאידך. יובהר כי ביחס לנושאים אליהם אין התייחסות בחוזר זה יחולו הוראות
החוזרים שבסימוכין לעיל.

א. מילוי מקום במשרה פנויה לחלוטין

1. במקרה של העסקה במילוי מקום ללא מכרז במשרה פנויה לחלוטין קיים חשש
מוגבר כי מילוי המקום יביא לפגיעה ממשית בעקרונות העומדים בבסיס הליכי
המכרז לאיוש המשרה. לפיכך נקבע כי, ככלל, לא יועסק ממלא מקום במשרה



נציבות שירות המדינה
משרדי הממשלה ויחידות הסמך
אגף בכיר מערכת הבריאות

פנויה לחלוטין וכי יש לאייש את המשרה במכרז, כנדרש בחוק המינויים. יחד עם זאת, במסגרת אצילת הסמכות הואצלה לאחראי אפשרות להעסקת ממלא מקום במשרה פנויה לחלוטין **במקרים חריגים בלבד ובתנאים המצטברים הבאים:**

- א. לא היתה דרך לצפות מבעוד מועד שהמשרה תתפנה ולא ניתן היה לאיישה במועד בדרך של מכרז;
- ב. קיימת חיוניות לאיוש המשרה במילוי מקום באופן זמני עד לסיום הליכי המכרז לאיוש המשרה דרך קבע;
- ג. אין אפשרות שעובד אחר של המשרד יבצע את תפקידי המשרה באופן זמני בדרך של הטלת תפקיד או מינוי בפועל;
- ד. פורסם מכרז פנימי שלא העלה מועמדים;
- ה. פורסם מכרז פומבי ועבר המועד האחרון להגשת המועמדות, כאשר ממלא המקום שייבחר לא יהיה מבין המועמדים במכרז.

הליך הבחירה של ממלא המקום במקרה זה הינו בהתאם להוראות 11.933 לתקשי"ר וההעסקה מוגבלת עד לסיום הליכי המכרז או עד שנה, המוקדם ביניהם. ממלא המקום אינו זכאי להתמודד במכרזים פנימיים ובין-משרדיים.

2. כחריג לכלל האמור, נקבע כי נציב שירות המדינה יגדיר תפקידים או סוגי תפקידים שבהם יתאפשר להעסיק עובד במילוי מקום, אף שטרם הסתיים המועד האחרון להגשת מועמדות במכרז פומבי ובלבד שהוחל בהליך איוש המשרה דרך קבע.

לאחר בחינת התפקידים לגביהם נמצא כי יש קושי משמעותי ביישום הכלל האמור בסעיף א'1 לעיל בבתי החולים הממשלתיים, גובשה רשימת תפקידים אשר לגביהם יחולו הכללים המפורטים לעיל (בסעיף זה). להלן רשימת התפקידים:

א. רופאים במקצועות שהוגדרו כמקצועות רפואיים במצוקה ובמצוקה אקוטית (פנימית - לא בהתמחות על, גריאטריה, כירורגיה כללית, רפואה דחופה, פתולוגיה, המטו-אונקולוגיה ילדים, שיקום, פסיכיאטריה, פסיכיאטריה של הילד, רפואה גרעינית, הרדמה, ניאונטולוגיה, ט.ג. כללי ונשימתי, ט.ג. ילדים, ט.ג. לב, ט.ג. כוויות);

- ב. רוקחים;
- ג. עובדי מעבדה;
- ד. יועצים גנטיים;
- ה. פסיכולוגים מומחים (משרת מומחה ברמה התחילית בלבד);





נציבות שירות המדינה
משרדי הממשלה ויחידות הסמך
אגף בכיר מערכת הבריאות

- ו. פיזיותרפיסטים ;
 - ז. מרפאים בעיסוק ;
 - ח. טכנולוגים רפואיים ;
 - ט. דיאטנים ורנטגנאים בפריפריה¹ בלבד ;
 - י. מהנדסים בתפקידים בהם נדרשת השכלה ורישיון של מהנדס בדרישות המשרה ;
 - יא. עובדים מקצועיים בשירותים הטכניים בתחומי חשמל ואלקטרו-מכניקה ;
 - יב. ממונה בטיחות ;
 - יג. ממונה כיבוי אש.
- יודגש כי הוראות סעיף זה לא יחולו על רופאים בתפקידי מנהלי מחלקות ומעלה או על תפקידים שמהווים ראש ההיררכיה בתחומים המפורטים לעיל בבית החולים (כגון : מנהל בית מרקחת, מנהל מעבדה וכו').
3. מובהר כי לא תתאפשר העסקה במילוי מקום כשגרת העסקה לצורך בחינת העובד כחלק מתקופת הניסיון. יש להקפיד לשבץ את העובדים כ"דרך המלך" (כגון : בהרשאה להעסקה לשעה ככל שנקלטו כדן). במקרים בהם נדרש לאישי את המשרה ללא דיחוי וככל שמדובר בתפקידים חיוניים כמפורט בסעיף א'2, תתאפשר העסקת ממלא מקום רק לאחר סיום הליכי מכרז פנימי (למעט לגבי רופאים במקצועות במצוקה אשר על משרותיהם לא חלה חובת מכרז פנימי) ובתנאי שפורסם מכרז פומבי. האפשרות לקליטת עובד במילוי מקום למשרה זו תהיה עד המועד האחרון להגשת מועמדותיות במכרז הפומבי.

ב. מילוי מקום במשרה פנויה זמנית

בהתאם לכללים המפורטים בחוזרים שבסימוכין, מילוי מקום לתקופה שצפויה להסתיים תוך פחות משנה (לדוגמא: מילוי מקום חל"ד) יהיה בהתאם להליך שנקבע בפסקה 11.933 לתקשי"ר. תקופת העסקת העובד תוגבל לתקופת מילוי המקום ולא יותר משנה אחת בלבד באותו משרד או בי"ח.

לאור הצרכים הייחודיים בבתי החולים, נקבע כעת כי בתפקידים שיפורטו להלן תתאפשר העסקה במילוי מקום של משרה פנויה זמנית, או משרה מקבילה לה שהתפתה זמנית, לתקופה של עד שנתיים. התפקידים עליהם יחולו הוראות סעיף זה הינם תפקידים במקצועות טיפוליים בהם יש חשיבות לרצף הטיפול או אשר

¹ פריפריה לעניין חוזר זה – נהריה, זיו, פוריה, ברזילי, באר שבע





נציבות שירות המדינה
משרדי הממשלה ויחידות הסמך
אגף בכיר מערכת הבריאות

נדרשת עבודה חניכה ממושכת או שיש בהם תחלופה גבוהה בגין היעדרויות
זמניות. להלן התפקידים:

1. אחיות בטיפול נמרץ על סוגיו, פגיה, חדרי ניתוח, מלר"ד ומיילדות;
2. פסיכולוגים;
3. עובדים סוציאליים;
4. פיזיותרפיסטים, רנטגנאים ודיאטנים בפריפריה² בלבד.

² פריפריה לעניין חוזר זה – נהריה, זיו, פוריה, ברזילי, באר שבע





נציבות שירות המדינה
משרדי הממשלה ויחידות הסמך
אגף בכיר מערכת הבריאות

ג. ניצול תקציב ("זוטר על בכיר")

העסקת עובד במתכונת של ניצול תקציב, היינו העסקתו בתפקיד זוטר תוך שיבוצו במשרה תקנית בכירה יותר **באותו סקטור**, אינה מילוי מקום במהותה ולכן תתאפשר לתקופה **זמנית בלבד**, בהתאם לנסיבות העניין. על העסקה במתכונת זו יחולו הוראות חוזרנו מיום 4.4.16 שבסימוכין.
ככל שמדובר בקליטת עובד במתכונת זו למשרה **פנויה לחלוטין**, בהתאם להוראות החוזר הנ"ל יש לפנות לרפרנט בנש"מ בבקשה לאישור ההעסקה תוך פירוט הנימוקים לכך. הרפרנט יוכל לאשר העסקה במתכונת זו למשך 3 חודשים בלבד. במידת הצורך ובהתקיים נימוקים המצדיקים זאת, ניתן יהיה לבקש הארכת ההעסקה למשך 3 חודשים נוספים בלבד.
לאור פניות שהתקבלו מבתי"ח, הוחלט כי במקרים מיוחדים שיאושרו ע"י נש"מ תתאפשר הארכת העסקה במתכונת זו לפרק זמן שלא יעלה על שנה, זאת בכפוף להגדרת הצרכים המיוחדים של ביה"ח לעניין זה ובכפוף לכך שביה"ח מאוזן בתקציבי כ"א והשכר.

יובהר כי במקרים חריגים להם אין מענה בחוזר זה ניתן לפנות לרפרנט בנש"מ.

בברכה,

יוני דוקן

מנהל אגף בכיר (מערכת הבריאות, בפועל)

העתק:

מר אהוד פראוור - מ"מ נציב שירות המדינה
מר משה בר סימן טוב - מנהל כללי, משרד הבריאות
דר' אורלי וויינשטיין - ראש חטיבת המרכזים הרפואיים הממשלתיים, בריאות מנהלי בתי חולים ממשלתיים
מר דב פסט - סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש, משרד הבריאות
גב' דורית גרון - מנהלת אגף משאבי אנוש, חטיבת בתי"ח הממשלתיים, משרד הבריאות
מר מוטי אהרונ - סגן נציב שירות המדינה (בקרת ניהול ההון האנושי), נציבות שירות המדינה
עו"ד רון דול - היועץ המשפטי, נציבות שירות המדינה



נציבות שירות המדינה
משרדי הממשלה ויחידות הסמך
אגף בכיר מערכת הבריאות

מר רון צור - ראש מטה ליישום רפורמה, נציבות שירות המדינה
עו"ד עדו בן-צור - סגן בכיר ליועץ המשפטי, נציבות שירות המדינה
עו"ד ענבר בן-מנדה - ממונה (יועץ משפטי) בפועל, נציבות שירות המדינה
חברי הנהלה
גבי מיכל הורן - סגנית מנהל אגף בכיר (מערכת הבריאות) בפועל, נציבות שירות המדינה
רפרנטים מערכת הבריאות

קרית בן-גוריון, רחוב קפלן 3, ירושלים טל. 02-6705204

ת"ד 34076 ירושלים 91340 פקס. 02-5630418

נשי"מ ברשת: [אתר נציבות שירות המדינה](#)

[חפשו אותנו גם בפייסבוק - נציבות שירות המדינה](#)

