



ט"ז באב תשע"ז  
08 באוגוסט 2017

חוזר מס' 2/2017  
0491-0002-2017-069104

אל: הסמנכ"לים הבכירים למנהל ומשאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך

שלום רב,

**הנדון: תפקוד מערך החשבונות במשרדי הממשלה וביחידות הסמך**

**1. רקע**

מבנה החשבונות במשרדי הממשלה וביחידות הסמך הוסדר במספר חוזרי נש"מ, אשר פורסמו בעבר. בעקבות משך הזמן שעבר מאז נבדק תפקוד מערך החשבונות, השינויים שחלו בתחום, העברת תחומי פעילות בין המשרדים, כמו גם שינויים בהיקפי התקציב, נעשתה עבודת מטה משותפת לנציבות שירות המדינה ולמטה החשב הכללי, ונבחנו מחדש רמות המשרות של תחומי הליבה בכל אחת מהחשבונות.

בנוסף, בעקבות שינויים שחלו בפעילות החשבונות, וביניהם "חוק מוסר התשלומים לספקים תשע"ז-2017", "צו עסקאות גופים ציבוריים (שינוי התוספת לחוק), התשע"ז-2017" והטמעת "פורטל ספקים" במרכז"ה, עלה הצורך לבצע הערכה מחודשת של תפקוד תחום הוצאות ותשלומים, והוחלט כי רמת המשרה העליונה יכולה להיות בהקבלה לרמה העליונה בתחום הרכש ההתקשרויות והפיקוח תקציבי, קרי עד רמת מנהל תחום בכיר במתח דרגות 41-43 (מח"ר).

מסמך זה מרכז ומעדכן את כלל חוזרי נש"מ בנושא זה<sup>1</sup>.

**2. רמות המשרה בתחומי הליבה בחשבונות**

רמת המשרה לכל תחום ליבה בחשבונות נקבעת בהתאם להיקף הפעילות והמורכבות של תחום זה, על פי קריטריונים שנקבעו על ידי החשב הכללי ונציבות שירות המדינה. להלן פירוט רמות המשרות העליונות בכל אחד מתחומי הליבה:

<sup>1</sup> חוזרי נש"מ מתאריכים 27.05.2007 ; 20.10.2009 ; 10.02.2011 ; 22.05.2011 ; 16.11.2016.

**מדינת ישראל**  
נציבות שירות המדינה  
משרדי הממשלה ויחידות הסמך



תחום ליבה	תואר המשרה	מתח דרגות	רמת מורכבות
התקשרויות רכש ופיקוח תקציבי	מנהל תחום בכיר	43-41 מח"ר	גבוהה
	מנהל תחום	42-40 מח"ר	בינונית
	ממונה	41-39 מח"ר	נמוכה
הוצאות ותשלומים	מנהל תחום בכיר	43-41 מח"ר	גבוהה
	מנהל תחום	42-40 מח"ר	בינונית
	ממונה	41-39 מח"ר	נמוכה
הכנסות וגבייה	מנהל תחום	42-40 מח"ר	גבוהה
	ממונה	41-39 מח"ר	נמוכה
משכורת	מנהל אגף א'	43-41 מח"ר	גבוהה
	מנהל תחום	42-40 מח"ר	בינונית
	ממונה	41-39 מח"ר	נמוכה
חשבונאות ודיווח	מנהל תחום בכיר	43-41 מח"ר	גבוהה
	מנהל תחום	42-40 מח"ר	בינונית
	ממונה	41-39 מח"ר	נמוכה
ביקורת חשבונות	מנהל תחום	42-40 מח"ר	גבוהה
	ממונה	41-39 מח"ר	נמוכה

בחשבויות בהן מתקיימת פעילות ייחודית, ניתן ליצור תחום ייעודי נוסף, באישור ועדת חריגים משותפת לנציבות שירות המדינה ולחשב הכללי.

### 3. דרישות השכלה וניסיון

להלן דרישות ההשכלה והניסיון בחלוקה לתחומי הליבה:

א. התקשרויות רכש ופיקוח תקציבי, הוצאות ותשלומים והכנסות וגבייה

1. דרישות ההשכלה למשרות בדרגי ניהול ברמות הביניים, קרי מרמת מרכז בכיר/ממונה במתח דרגות 41-39 (מח"ר ומעלה) יהיו השכלה אקדמית

מדינת ישראל  
נציבות שירות המדינה  
משרדי הממשלה ויחידות הסמך



- (תואר ראשון) בכלכלה או בחשבונאות או במינהל עסקים או בעל רישיון רואה חשבון ממועצת רואי החשבון בישראל.
2. דרישות ההשכלה לשאר המשרות, עד לרמת מרכז במתח דרגות 17-19 (מינהלי) יהיו השכלה תיכונית (12 שנות לימוד) ובוגר קורס כספים וחשבונות או קורס הנהלת חשבונות סוג 3.
3. דרישות הניסיון למשרות בדרגי ניהול ברמות הביניים, קרי מרמת מרכז בכיר/ממונה במתח דרגות 39-41 (מח"ר) ומעלה, יהיו בתחומים כספיים או כלכליים, כאשר מספר שנות הניסיון הנדרשות נגזרות מרמת המשרה ומהוראות פסקה 11.131 בתקשי"ר.
4. דרישות הניסיון לשאר המשרות עד לרמת מרכז במתח דרגות 17-19 (מנהלי) יהיו בתחום העיסוק של המשרה כמתואר בפירוט המטלות בתיאור התפקיד, כאשר מספר שנות הניסיון הנדרשות נגזרות מרמת המשרה ומהוראות פסקה 11.131 בתקשי"ר.
5. באופן חריג הוחלט כי עובדי יחידות התשלומים וההוצאות בלבד, אשר בהתאם לנתונים הנכונים לשנת 2014 צפויה משרתם להשתדרג לרמת מנהל תחום או מנהל תחום בכיר, ניתן יהיה לשדרג גם אם הם אינם בעלי השכלה אקדמית בתחומים הכלכליים. זאת מאחר שעבודת המטה בנושא רמות המשרות של יחידות ההוצאות והתשלומים החלה בטרם הסתיימה תקופת המעבר לתנאי הסף למשרות בחשבונות. יודגש כי האמור מתייחס למשרות מאוישות בלבד, ואין בכך כדי לשנות את האמור בסעיף 1 לעיל. כמו-כן, סוכם כי החשב הכללי יפעל בשיתוף עם אגף הדרכה והשכלה בנציבות שירות המדינה לפתיחה של מסלול להשלמת השכלה אקדמית בתחומים הכלכליים, וזאת כדי לשפר את הידע המקצועי של העובדים ולאפשר את המשך התפתחותם וקידומם המקצועי.

ב. חשבונאות ודיווח

1. דרישות ההשכלה למשרות בדרגי ניהול ברמות הביניים, קרי מרמת מרכז בכיר/ממונה במתח דרגות 39-41 (מח"ר) ומעלה יהיו השכלה אקדמית (תואר ראשון) רצוי בכלכלה או בחשבונאות או במינהל עסקים ובנוסף בעל רישיון רואה חשבון ממועצת רואי החשבון בישראל.
2. דרישות ההשכלה לשאר המשרות עד לרמת מרכז במתח דרגות 17-19 (מנהלי) יהיו השכלה תיכונית (12 שנות לימוד) ובוגר קורס כספים וחשבונות או קורס הנהלת חשבונות סוג 3.



3. דרישות הניסיון למשרות בדרגי ניהול ברמות הביניים, קרי מרמת מרכז בכיר/ממונה במתח דרגות 39-41 (מח"ר) ומעלה יהיו בראיית חשבון, כאשר מספר שנות הניסיון הנדרשות נגזרות מרמת המשרה ומהוראות פסקה 11.131 בתקשי"ר.
4. דרישות הניסיון לשאר המשרות עד לרמת מרכז במתח דרגות 17-19 (מנהל) יהיו בתחום העיסוק של המשרה כמתואר בפירוט המטלות בתיאור התפקיד, כאשר מספר שנות הניסיון הנדרשות נגזרות מרמת המשרה ומהוראות פסקה 11.131 בתקשי"ר.

#### ג. משכורת

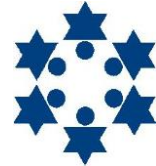
1. דרישות ההשכלה למשרות בדרגי ניהול ברמות הביניים, קרי מרמת מרכז בכיר/ממונה במתח דרגות 39-41 (מח"ר) ומעלה, יהיו השכלה אקדמית (תואר ראשון) בכלכלה או בחשבונאות או במינהל עסקים, או בעל רישיון רואה חשבון ממועצת רואי החשבון בישראל. לחלופין השכלה אקדמית (תואר ראשון) ובוגר קורס חשבי שכל.
2. נקבעה תקופת מעבר עד ה-1 בדצמבר 2021, בתקופה זו, במכרז פנימי בלבד, תתאפשר התמודדותם גם של עובדים בעלי השכלה תיכונית, אשר סיימו קורס חשבי שכל. בתום התקופה, יושוו הדרישות במכרז הפנימי ובמכרז הפומבי, באופן שלמשרות מדרגות 39-41 (מח"ר) ומעלה לא תתאפשר התמודדותם של חסרי השכלה אקדמית.
3. דרישות ההשכלה לשאר המשרות עד לרמת מרכז במתח דרגות 17-19 (מינהל) יהיו השכלה תיכונית (12 שנות לימוד) ובוגר קורס חשבי שכל.
4. דרישות הניסיון למשרות אלה הוא בתחום העיסוק של המשרה כמתואר בפירוט המטלות בתיאור התפקיד, כאשר מספר שנות הניסיון הנדרשות נגזרות מרמת המשרה ומהוראות פסקה 11.131 בתקשי"ר.

#### 4. מסלולי קידום מקצועיים:

בשל חשיבות שיפור הידע והרמה המקצועית של עובדי החשבונות, כמו גם ההכרה בניסיונם ובתחומי אחריותם, הוחלט להרחיב את מסלול הקידום המקצועי של המשרות התחיליות בחשבות ממתח דרגות 15-17 (מנהל) עד למתח דרגות 17-19 (מנהל), החל מתאריך 1 בינואר 2018.

- א. להלן פירוט התנאים לקידום לרמת ראש ענף במתח דרגות 16-18 (מנהל):

**מדינת ישראל**  
**נציבות שירות המדינה**  
**משרדי הממשלה ויחידות הסמך**



1. מעבר בהצלחה של קורס מקצועי בנושאים הרלוונטיים לעבודת החשבונות, המאושר על ידי נציבות שירות המדינה ואגף החשב הכללי, בהיקף של לפחות 50 שעות לימוד.
  2. שהייה של שנתיים לפחות בדרגת השיא של המשרה, קרי 17 (מנהלי) או הדרגה המקבילה בדירוג המח"ר.
  3. הערכת עובד המוגדרת כהצלחה או כהצלחה רבה והמלצת ממונה.
  - ב. להלן פירוט התנאים לקידום לרמת מרכז במתח 17-19 (מנהלי):
    1. מעבר בהצלחה של קורס מקצועי בנושאים הרלוונטיים לעבודת החשבונות, המאושר על-ידי נציבות שירות המדינה ואגף החשב הכללי, בהיקף של לפחות 80 שעות לימוד.
    2. שהייה של שלוש שנים לפחות בדרגת השיא של המשרה, קרי 18 (מנהלי) או הדרגה המקבילה בדירוג המח"ר.
    3. הערכת עובד המוגדרת כהצלחה או הצלחה רבה והמלצת ממונה.
- למען הסר ספק, יובהר כי הקורס הנדרש לקידום מקצועי אינו מהווה תחליף לקורסים המחויבים כתנאי סף למשרה, קרי של כספים וחשבונות או הנהלת חשבונות, וכי לא ניתן להשתמש בקורסי הסף למשרה למסלול הקידום.
- בגין העלאת רמות המשרות במסגרת מסלול הקידום, לא תיגבה עלות ממכסת שינויי התקינה והדרגות האישיות.
- עם התפנות משרה, המשויכת למסלול הקידום, היא תוחזר לרמה התחילית של המסלול, 15-17 בדירוג המינהלי.

**5. יישום והטמעה:**

אגף החשב הכללי במשרד האוצר ביצע הרצה מחודשת של הנתונים במרכז"ה לשנת 2014, ונקבעו רמות משרות מעודכנות לכל אחד מתחומי הליבה בחשבונות במשרדי הממשלה וביחידות הסמך, למעט מנהלי ביקורת חשבונות.

בתקופה הקרובה, יועברו לכל סמנכ"ל/ית בכיר/ה למנהל ומש"א ולכל חשב/ת משרד ממשלתי/יחידת סמך תוצאות רמות המשרות העליונות המעודכנות של יחידות התקשוריות רכש ופיקוח תקציבי, הוצאות ותשלומים, הכנסות וגבייה וחשבונאות ודיווח. בהמשך תתבצע הרצה מחודשת של התבחינים לקביעת יחידות המשכורת, ונתונים אלה יועברו בנפרד.

יחידות בהן יחולו שינויים בדרגות בעלי התפקידים בתפקידי הליבה, יזומנו לוועדת יישום משותפת לנציבות שירות המדינה ולחשב הכללי, על מנת להתאים את המבנה הקיים

מדינת ישראל  
נציבות שירות המדינה  
משרדי הממשלה ויחידות הסמך



לשינויים. משרדים נוספים אשר יהיו מעוניינים להופיע בפני ועדת היישום ישלחו נימוקים לבקשה לגבי אלה ברבי במייל [ellabe@csc.gov.il](mailto:ellabe@csc.gov.il) ובהתאם לצורך, יזומנו להופיע בפני הוועדה.

ככל שיחולו שינויי תקינה כאמור, לא תגבה עלות תקינה בגין רמות המשרה העליונות העומדות בראש כל תחום ליבה. תחולת שינויי התקינה כאמור תהא מיום 01 בינואר 2017. עובדים המוצבים על משרות שכתוצאה מבחינת התפקוד מחדש ירדו בדירוגן, לא יפגעו בשלב זה. אולם, מתח הדרגות יעודכן עם התפנות המשרה. בחינת תפקוד מערך החשבונות תבוצע אחת לחמש שנים או לחילופין לאחר שבוצעו במשרד הממשלתי/ ביחידת הסמך שינויים בהיקפי הפעילות, שינויים מבניים והעברת תחומי פעילויות בין המשרדים, המתרחשים מעת לעת.

בברכה,

אילה גונן-אושרי  
הממונה על מערכת הביטחון

העתק:

מר אהוד פראוור - מ"מ נציב שירות המדינה  
מר רוני חזקיהו - החשב הכללי, משרד האוצר  
מר מרדכי אלישע - סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר  
מר יוסי איצקוביץ - סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר  
גב' גלית בן ציון - מנהלת תחום (תנאי שירות ושכר), משרד האוצר  
גב' אילת קדוש - סגנית הממונה על מערכת הביטחון, נציבות שירות המדינה  
חברי ההנהלה בנציבות שירות המדינה  
החשבים במשרדי הממשלה ויחידות הסמך  
מנהלי יחידות משאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך  
פרנטים באגף הבכיר למשרדי הממשלה ויחידות הסמך