



נציבות שירות המדינה

הודעות

הודעה עד/14

ח' בתמוז התשע"ד (6.7.2014)

הודעה מס' עד/14

גיוס ומיון מועמדים למשרות פטורות ממכרז עד דרגה 17 בדירוג המינהלי ומקבילותיה

1. ביום ה' בחשוון התשע"ד (9.10.2013), וביום י"ג בשבט התשע"ד (14.1.2014) פורסמו הנחיות אגף (בכיר) בחינות ומכרזים בנציבות שירות המדינה בנוגע להליך מיון מועמדים ובחירתם למשרות עד דרגה 17 בדירוג המינהלי ומקבילותיה (להלן - "ההנחיות"). משרות אלה פטורות מחובת מכרז (הודעת נש"מ נח/2), ועד להנחיות כאמור, הגיוס אליהן נעשה בהתאם לפסקה 11.933 לתקשי"ר.
2. על מנת להסדיר ולשפר את הליך הגיוס והמיון של מועמדים למשרות אלה בכל הקשור לבחירת המועמד המתאים ביותר על סמך שיקולים ענייניים ובסיס נתונים רחב יותר, הוחלט כי, על אף שמשרות אלה פטורות ממכרז, יש לפעול לצורך איושן בדומה לכללים הקבועים בפרק 12 בדבר מכרז פומבי (פסקה 11.934 לתקשי"ר).
3. הליך המיון לפי פסקה 11.934 לתקשי"ר יחול על מינוי דרך קבע של המשרות המפורטות, וכן על מינוי למשרות אלה כאשר המינוי הוא לצורך מילוי מקום כאשר המשרה פנויה לחלוטין או כאשר המשרה פנויה לתקופת הניסיון של עובד שנתקבל למשרה אחרת.
4. בשלב זה, לאור יישום הרפורמה במערך הגיוס והמיון, והצורך בכינון מערכות, התאמתן והטמעתן, ימשיך לחול ההליך הקבוע בפסקה 11.933 לתקשי"ר על מקרים אחרים של מינוי ממלאי מקום.
5. תיקוני התקשי"ר המצורפים, מעגנים את ההנחיות כמפורט לעיל. בסוף שנת 2014 תתבצע הערכת מצב מחודשת בכל הנוגע להליך המיון של כלל סוגי ממלאי המקום.
6. תחולתן של ההוראות בנדון תהיה מיום פרסום תיקון התקשי"ר.

משה דיין
נציב שירות המדינה

כל הודעות נש"מ באתר האינטרנט - <http://www.civil-service.gov.il>

חפשו אותנו גם בפייסבוק - נציבות שירות המדינה 

תיקונים בהחלפת דפים

להכניס את הדפים שכותרותיהם				להוציא את הדפים שכותרותיהם				אסמכתא
11.932	-	11.933	(דף אחד)	11.932	-	11.933	(דף אחד)	עד/14 (פסקאות 11.933, 11.934)
18.110	-	18.115	(דף אחד)	18.110	-	18.114	(דף אחד)	עד/14 (פסקה 18.121)

11.932

בקבלה לעבודה אסור להפלות אדם בשל גילו, מינו, גזעו, דתו, לאומיותו, ארץ מוצאו, השקפתו או מפלגתו; אולם אין רואים כהפליה אי-קבלת אדם לעבודה, משום שאופיים או מהותם של התפקידים או ענייני ביטחון המדינה מונעים את קבלת אותו אדם לעבודה.
(החוק הנ"ל, ס' 42)
(נח/2)

11.933

מיון מועמדים ובחירתם למשרות כמפורט בפסקה 11.912 לגביהן לא נקבע הליך מיון אחר על-ידי נציבות שירות המדינה, יבוצע בהתאם להוראות שלהלן:

(א) פרסום

1. המשרד יפרסם הודעה בדבר הצורך באיוש המשרה בדרך ראויה שיבחר;
2. הפרסום יכיל את תיאור המשרה, תנאי סף שייקבעו באופן שוויוני בהתאם לסוג המשרה; מועד משוער של איוש המשרה וסיום ההעסקה אם ידוע וכל הוראה אחרת הנוגעת לאיוש המשרה;
3. הפרסום יכול שיעשה בין השאר באמצעות מאגרי הצעות העבודה הקיימים (למשל לשכות חיילים משוחררים, שירות התעסוקה, חברות להשמת כוח-אדם);
4. באתרי האינטרנט של המשרד ונציבות שירות המדינה תופיע הפניה לאותם מאגרי הצעות העבודה, בהם פורסמה ההודעה.

(ב) עקרונות יסוד

1. מספר מועמדים
(א) על המשרד לקבוע בתחילת ההליך מספר סביר של מועמדים העומדים בתנאי הסף ומעוניינים בתפקיד, שייבחנו אליו, ולא פחות משלושה;
(ב) היה ובתום התקופה שנקבעה להצעת מועמדות לא הוצגו מספר המועמדות שנקבע כאמור לעיל, יהא על המשרד לפרסם מחדש את המשרה הפנויה;
(ג) מנכ"ל המשרד או מנהל יחידת הסמך, לפי העניין, יהא רשאי לאשר במקרים חריגים איוש משרה אף אם לא נמצא מספר סביר של מועמדים כמפורט לעיל, מנימוקים שיירשמו;
(ד) המשרד לא יאשר מועמד, שהוא בעל זיקה פוליטית, עסקית או אישית לאחד משרי הממשלה, או שהוא קרוב משפחה של אחד מעובדי המשרד בהתאם להוראות פרק משנה 13.3, אלא מנימוקים מיוחדים שיירשמו.
2. סינון ומיון המועמדים
המשרד יבצע הליך מיון בו יסוננו המועמדים על-פי קריטריונים אובייקטיביים ושוויוניים שייקבעו מראש, הכל בהתאם לנסיבות העניין והרלוונטיות לתפקיד.
3. ועדת קבלה
(א) הבחירה הסופית של מועמד למשרה תיעשה באמצעות ריאיון אישי שתערוך ועדת קבלה משרדית בת שני חברים לפחות, שאחד מהם הוא סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש במשרד או מי מטעמו והממונה הישיר או מי מטעמו;
(ב) הוועדה המשרדית תבחר את המועמד המתאים ביותר, בהתבסס על תוצאות הליך המיון לעיל, מבין לפחות שלושה מועמדים אלא אם אישר מנכ"ל המשרד או מנהל יחידת הסמך, לפי העניין, לקיים את ההליך עם מספר נמוך יותר של מועמדים, כאמור בנסמן (ב) 1.ג לעיל;
(ג) במקרה שבו בחרה הוועדה המשרדית במועמד אשר יש לו זיקה אישית או פוליטית או עסקית, לאחד משרי הממשלה או שהוא קרוב משפחה של אחד מעובדי המשרד, תפרט בהחלטתה את הנימוקים המיוחדים שהובילו לבחירה באותו מועמד.
4. ייצוג הולם
במסגרת ההליך המפורט לעיל, יש להקפיד על קיום ההוראות בדבר ייצוג הולם בשירות המדינה בהתאם לסעיף 15 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.

(ג) הודעה על החלטה

החלטת המשרד לבחור במועמד מסוים, תימסר למועמד לאחר קבלת ההחלטה. הודעה על החלטה שלא לבחור במועמד, תימסר על-ידי המשרד לנוגעים בדבר בהקדם האפשרי לאחר קבלת ההחלטה.
(עד/14) (ס/19)

11.934

- (א) על מיון מועמדים ובחירתם למשרות כמפורט בפסקה 11.912(ב) לא חלה חובת מכרז (הודעת נש"מ נח/2), ואולם לצורך איוש המשרות יש לפעול, בהיעדר הוראה אחרת, בהתאם לכללים הקבועים בפרק 12, למעט המועד האחרון להגשת בקשות להשתתפות במכרז שלא יפחת משבעה ימים מיום פרסום המכרז ולמעט הרכב ועדת הקבלה שיהיה כקבוע בפסקה 11.933(ב)3;
- (ב) על מיון מועמדים ובחירתם למשרות כמפורט בפסקה 11.912(ב), לגביהן תקבע נציבות שירות המדינה שטיבן עבודת כפיים יחולו הוראות פסקה 11.933;
- (ג) הוראות סעיף זה לא יחולו על שירותי הביטחון, אלא הנהלים שאושרו על-ידי נציבות שירות המדינה.
(עד/14)

11.94 - פרסום מכרז פומבי

11.941

מבקש האחראי למלא משרה עליה חלה חובת המכרז הפומבי כמוגדר בפסקה 11.912, שלא נתמלאה באחת מן הדרכים המפורטות בפרקי משנה 11.2 עד 11.8, יפנה אל נציבות שירות המדינה אגף בחינות ומכרזים בבקשה לערוך מכרז פומבי. (ש/ס14)

11.942

נהלי פרסום מכרז פומבי, הצגת מועמדות ועריכת מבחנים ובחינות מפורטים בפרק 12.

11.95 - קבלת עובדים ללא עריכת מכרז פומבי

11.951

- הממשלה רשאית, על-פי הצעת ועדת שירות המדינה, לקבוע משרות וסוגים של משרות תקניות עליהם לא תחול, בתנאים שתקבע, חובת המכרז הפומבי.
- נוסף על כך, רשאית ועדת השירות, בדרך כלל או במקרה מסוים, להתיר, בתנאים שתקבע, מינוי למשרה תקנית, מבלי שיוכרז עליה מכרז פומבי, אם המועמד עובר למשרה אשר חוק המינויים חל עליה, עקב אחד מאלה:
- (א) העברת משרתו או יחידתו של המועמד ממוסד מוכר (ראה פסקה 85.151);
- (ב) העברת משרתו או יחידתו של המועמד לשירות המדינה, אם נעשה הסכם בדבר רציפות הזכויות לקצבה של המועמד;
- (ג) העברה ממשרה בשירות שחוק המינויים אינו חל עליה.
(חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ס' 21)

11.952

פסקה מבוטלת
(סד/30)

11.953

- במסגרת הסמכויות המפורטות לעיל נקבעו ארבעה סוגי משרות אשר מותר לקבל להן עובדים ללא עריכת מכרז פומבי:
- (א) משרות פטורות באופן כללי מחובת המכרז הפומבי (רשימת המשרות בפסקה 11.956(א)-(ב));
- (ב) משרות פטורות מחובת המכרז הפומבי, רק אם ימונה להן מועמד שנתמלאו בו תנאים מסוימים (רשימת המשרות בפסקה 11.956(ג)-(ו));
- (ג) משרות פטורות מחובת המכרז הפומבי, שמתקבלים אליהן עובדים העוברים ממעמד למעמד (רשימת המשרות בפסקה 11.957);
- (ד) משרות אשר העובדים שיתקבלו אליהן יועסקו על-פי חוזים מיוחדים (כמפורט בפסקה 11.958).

11.954

האחראי רשאי לקבל עובד למשרה הפטורה מחובת המכרז הפומבי בכל דרך שהיא, בתנאי שנתמלאו כל התנאים שנקבעו בדבר הפטור ממכרזון הסייגים לקבלת עובדים שפוטרו בפרק 13 ובפרק משנה 16.4.

11.955

- (א) לא ניתן להעסיק עובד במשרה מהמשרות המפורטות בפסקה 13.621, בטרם תיבדק סוגיית ניגוד העניינים בהתאם להוראות פרק משנה 13.6 ולהנחיה מספר 1.555 להנחיות היועץ המשפטי לממשלה;
- (ב) במשרות שהמינוי להן הוא בידי הממשלה או טעון אישורה או בידי שר משרי הממשלה, כמפורט בסעיף 11.96, לא יובא המינוי בפני הממשלה או השר, לפי העניין, בטרם נבחנה סוגיית ניגוד העניינים על-ידי היועץ המשפטי של המשרד או של יחידת הסמך, לפי העניין, בתיאום עם נציבות שירות המדינה והיועץ המשפטי לממשלה או מי שהוא מינה לכך, ובטרם חתם המועמד למינוי על הסדר למניעת ניגוד עניינים, ככל שיידרש לכך. (ס/22)

פרק 18 - מילוי מקום ומינוי בפועל

בפרק זה מובאות הוראות בדבר מילוי מקום
על-ידי אדם שאינו עובד המדינה, ומינוי בפועל
של עובד המדינה.

18.1 - מילוי מקום

18.11 הוראות כלליות / 18.12 הליך בחירת
המועמד למילוי מקום / 18.13 מילוי מקום
במשרה פנויה / 18.14 מילוי מקום של עובד
הנעדר ממשרתו באופן זמני / 18.15 נוהל
העסקת ממלא - מקום

18.11 - הוראות כלליות

18.110

"מילוי מקום" - העסקת זמנית של אדם שאינו עובד המדינה, במשרה פנויה, בהתאם להוראות
פרק משנה זה; או העסקת אדם, שאינו עובד המדינה, כממלא-מקום של עובד
הנעדר מתפקידו באופן זמני (לרגל מחלה, יציאה להשתלמות, חופשה ללא
משכורת, יציאה לתפקיד בחוץ-לארץ וכדומה).

18.111

האחראי, או מי שהוסמך לכך על ידי, חייב להודיע במפורש למועמד להעסקה לפי פרק משנה זה את
כל זכויותיו כעובד המדינה בעת כניסתו לשירות ובכל מקרה של שינוי במעמדו, בדרגתו או בדירוגו,
וכן ליידע אותו בדבר מעמדו הזמני כממלא-מקום לפי פרק משנה זה.

18.112

אדם שאינו עובד המדינה יועסק במילוי מקום במעמד ארעי (אם חלה על קבלתו חובת הזיקה ללשכת
התעסוקה - ראה פסקה 16.211), על-פי חוזה מיוחד (אם אינה חלה על קבלתו חובת הזיקה ללשכת
התעסוקה - ראה פסקה 16.413) או במעמד זמני (אם הוא מועסק במילוי מקום לתקופה ארוכה מ-12
חודשים - ראה פסקה 16.311).
(נח/2)

18.113

לא יתקבל אדם למילוי מקום לתקופה של שישה חודשים או יותר אם הוא חייב בשירות סדיר בצה"ל,
כדי למנוע קבלת התחייבות על משרה אחת כלפי שני בני אדם.

18.114

המקור התקציבי לתשלום שכרו של ממלא-מקום יהיה מסעיף המשכורת של המשרה בה הוא מועסק.
ואולם, אם ממלא-המקום מחליף עובד המשובץ במשרה דרך קבע, הממשיך לקבל משכורת, מלאה או
חלקית בתקופת היעדרותו, יחולו ההוראות הבאות:

- (א) ממלא-מקום של עובד הזכאי לקבל משכורת מלאה בתקופת ההיעדרות (כגון עובד הנמצא
בחופשת מחלה במשכורת מלאה), יקבל את משכורתו מסעיף השכר לעובדים ארעיים;
- (ב) ממלא-מקום של עובד הזכאי לקבל משכורת חלקית בתקופת ההיעדרות (כגון עובד הנמצא
בחופשת מחלה במשכורת חלקית), יקבל את חלק השכר שבעדו מקבל העובד משכורת חלקית
מסעיף השכר לעובדים ארעיים, ואת יתרת שכרו מסעיף המשכורת של המשרה בה מועסק
העובד.
(סו/24)

18.115

סיום העסקה

- (א) העסקה במילוי מקום תסתיים כאשר חלפה התקופה המותרת להעסקה בדרך זו, כאמור לעיל, או
אם אוישה המשרה דרך קבע, על-פי המוקדם מביניהם;

(ב) הגורם שאישר את מילוי המקום במשרד וכן נציב שירות המדינה או מי מטעמו, רשאים לבטל מילוי מקום, אם לא קיימו ההוראות דלעיל, או אם נוכחו לגלות כי העסקת ממלא-המקום נועדה לעקוף את חובת המכרז.

18.12 - הליך בחירת המועמד למילוי מקום

18.121

(א) על מילוי מקום לא תחול חובת מכרז, אולם על האחראי במשרד לוודא כי מתקיים הליך בחירה שוויוני, הגון ושקוף, ככל שניתן, לאיתור המועמד המתאים למילוי מקום, ובכלל זה יש להקפיד על קיום כל הוראות פסקה 11.933 בשינויים המתחייבים מהיות המשרה מאוישת בדרך של מילוי מקום כמפורט להלן:

1. בוצע לחובת הפרסום כאמור בפסקה 11.933(א), ידגש מדובר באיוש משרה בדרך של מילוי מקום;
2. כמו כן, יצוין מועד סיום משוער של ההעסקה וכל הוראה אחרת הנוגעת לאיוש משרה זו בדרך של מילוי מקום.

(ב) על אף האמור בנסמן (א) לעיל, מילוי מקום למשרות עד דרגה 17 בדירוג המנהלי ומקבילותיו כקבוע בפסקה 11.912(ב) במשרה פנויה לחלוטין או במשרה של עובד שנתקבל לתקופת ניסיון במשרה אחרת, ייעשה בהתאם לכללים המפורטים בפסקה 11.934 בשינויים המתחייבים מהיות המשרה מאוישת בדרך של מילוי מקום כמפורט בנסמן (א);

(ג) משרות כאמור בנסמן (ב) לעיל, שטיבן עבודת כפיים כפי שייקבע על-ידי אגף בכיר בחינות ומכרזים בנציבות שירות המדינה, יש לפעול בהתאם לכללים המפורטים בפסקה 11.933.
(עד/14)

18.122

עובד שהתמנה לממלא-מקום לפי פרק משנה זה, לא ישובץ בתקופת מילוי המקום במשרה אחרת במשרד, אלא באישור נציבות שירות המדינה.

18.13 - מילוי מקום במשרה פנויה

18.131

עובד יועסק כממלא-מקום במשרה פנויה רק במקרים יוצאים מן הכלל, כאשר מתקיימים כל התנאים המפורטים להלן:

(א) חיוני כי תפקידי המשרה יבוצעו ללא הפסק וללא דיחוי, למשל כאשר אי העסקת ממלא מקום עלולה לגרום נזק לשלומם או לבריאותם של אנשים, נזק חמור לרכוש, הפסקת שירותים לציבור, או הפרעה חמורה בפעולתו של צוות העובדים;

(ב) לא הייתה כל דרך לצפות שהמשרה תתפנה, כגון שהעובד הממלא דרך קבע את המשרה התפטר ממשרתו בהתראה קצרה, ולא ניתן היה לאישה במועד בדרך של מכרז;

(ג) אין אפשרות שעובד אחר של המשרד יבצע את תפקידי המשרה באופן זמני; או אם התקיים מכרז פנימי ובין-משרדי לאותה משרה ולא נבחר בו איש;

(ד) המשרד נקט כבר צעדים למילוי קבוע של המשרה; או אם התקיימו נסיבות המונעות קיום מיידי של המכרז הפומבי או הליך חוקי אחר למילוי המשרה דרך קבע;

(ה) התקיימו נסיבות המונעות קיום מיידי של המכרז הפומבי או הליך חוקי אחר למילוי המשרה דרך קבע, יתחייב המשרד לנקוט בכל הצעדים הדרושים לצורך קיום ההליך החוקי למילוי המשרה דרך קבע בהקדם האפשרי.

18.132

ממלא-מקום במשרה פנויה המועסק לפי פסקה 18.131, יבצע את תפקידי אותה משרה בלבד.

18.133

על מילוי מקום של עובד שנתקבל לתקופת ניסיון במשרה אחרת, ראה פסקה 13.841.

18.134

מילוי מקום של אחראי ייעשה רק אחרי קבלת אישור בכתב מאת נציב שירות המדינה.

18.135

(א) משך תקופת העסקת ממלא-מקום במשרה פנויה יוגבל לשלושה חודשים;

(ב) נציב שירות המדינה או מי מטעמו רשאים לאשר הארכת תקופה זו בשלושה חודשים נוספים, מטעמים מיוחדים שיירשמו.

(25/10)