

## ועדת שירות המדינה

### זיכרון דברים משיבת ועדת שירות המדינה (מספר 363) שהתקיימה ביום 18.3.2014

#### חברי ועדה שהשתתפו :

מר משה דיין	נציב שירות המדינה
מר אמיר הלוי	מנכ"ל משרד התיירות
מר הראל לוקר	מנכ"ל משרד ראש הממשלה
מר עוזי יצחקי	מנכ"ל משרד התחבורה
עו"ד יעל גרוסמן	נציגת ציבור
רו"ח איריס שטרק	נציגת ציבור

#### חברי ועדה שנעדרו:

מר רמי כהן	מנכ"ל משרד החקלאות
גב' אורלי פרומן	מנכ"לית משרד התרבות והספורט
גב' נגה קינן	נציגת ציבור
פרופ' מינה טייכר	נציגת ציבור
גב' דליה פאדילה	נציגת ציבור

#### עובדי נציבות שירות המדינה :

עו"ד רון דול	לשכה משפטית, נש"מ
עו"ד עדו בן-צור	לשכה משפטית, נש"מ
גב' אביגיל שפיגלמן	לשכה משפטית, נש"מ
גב' אשרת עינב	יועצת בכירה לנציב שירות המדינה
מר עלי בינג	לשכת נציב שירות המדינה
מר רונן שפירא	ראש אגף בכיר תכנון אסטרטגי ומדיניות, נש"מ
ד"ר איריס נחמיה	ראש אגף תורה וניהול ידע, נש"מ
גב' עליזה טננבאום	אגף בכיר (בחינות ומכרזים), נש"מ
גב' ורד אבוטבול	מרכזת בכירה (משרדי הממשלה), נש"מ
מר אהרן-אליסף חסדאי	מרכז (משרדי הממשלה), נש"מ

#### מוזמנים נוספים :

עו"ד דינה זילבר	משרד המשפטים
עו"ד דני חורין	משרד המשפטים
עו"ד דרור גרנית	משרד המשפטים
מר רפאל סבג	משרד המשפטים
עו"ד אסי מסינג	משרד האוצר
מר אהוד רמר	משרד האוצר
גב' אלכס קגנוב	משרד האוצר
גב' סימה עלפי	הנהלת בתי המשפט
עו"ד אורית קוג'מן	הנהלת בתי המשפט
מר אודי פראוור	משרד ראש הממשלה
מר יוסי קטריבס	משרד ראש הממשלה

## ועדת שירות המדינה

עו"ד סמדר לוי	משרד הבינוי והשיכון
מר משה סוברנו	משרד הבינוי והשיכון
מר יוסי כהן	משרד האוצר

### להלן ההחלטות שנתקבלו:

#### 1. אישור אצילת סמכות הארכת שירות מעבר לגיל פרישת חובה (החלטה מס' 1961)

1. בהתאם לסעיפים 18(א) ו-102(ב) לחוק שירות המדינה (גימלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970 (להלן – **חוק הגמלאות**), לאשר לנציב שירות המדינה לאצול מסמכותו להרשות את המשך העסקתו של עובד מעבר לגיל פרישה, כמשמעותו בחוק גיל פרישה, התשס"ד-2004 (להלן – **חוק גיל פרישה**) לבעלי התפקידים הבאים:

א. המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה ומנהלי יחידות סמך ממשלתיות שייקבעו על ידי נציב שירות המדינה - יהיו מוסמכים לאשר המשך העסקה מעבר לגיל פרישה (להלן – **הארכת שירות**) לעובדי המשרד, לרבות יחידות הסמך שלו, למעט עובדים הנמנים על הסגל הבכיר בשירות המדינה, בנסיבות המפורטות להלן:

(1) הארכת שירות מטעמים ארגוניים, הנוגעים לאופי התפקיד, כמפורט להלן, ובלבד שהמשרד הגיש תכנית שנתית לפרישת עובדים, הכוללת את הבקשות להארכת השירות והתכנית אושרה על ידי נציבות שירות המדינה:

א) עובד במקצוע במחסור או בעל מומחיות ייחודית, ברמה לאומית או אזורית, בהתאם לרשימת מקצועות שתפורסם על ידי נציבות שירות המדינה, וזאת בתנאי שיפורסם מכרז לאיוש המשרה, אחת לתקופה בהתאם להנחיות נציבות שירות המדינה;

ב) עובד שמונה לתפקיד חיוני בגיל הסמוך לגיל פרישת חובה, וקיימת חיוניות בהמשך העסקתו במשרה מעבר לגיל פרישת חובה;

ג) בהתקיים נסיבות של מובילות ישירה, פעילה ומוכחת או חיוניות מוכחת של העובד, בעיצומו של מהלך לרפורמה, רוויזיה, רה-ארגון, שדרוג טכנולוגי מערכתי או סגירת יחידה;

(2) הארכת שירות מטעמי כשל בהיערכות לפרישת העובד, בנסיבות הבאות:

א) בהתקיים נסיבות מיוחדות, בהן למרות מאמצים בפועל של המשרד, לא התאפשרה בחירתו ו/או קליטתו של מחליפו של העובד – לתקופה של עד שלושה חודשים בכל פעם, ועד תשעה חודשים לכל היותר ממועד גיל פרישת חובה.

ב) לצרכי חפיפה עם העובד המחליף את העובד הפורש – לתקופה של חודש אחד ממועד גיל פרישת חובה.

(3) הארכת שירות מטעמים אישיים על פי בקשת העובד, רק בהתקיים נסיבות חריגות ובכפוף לתנאים המצטברים הבאים:

א) בתקופה של 18 חודשים הקודמים למועד גיל הפרישה, אירע אירוע אשר יש בו כדי להשליך באופן משמעותי על העובד באם לא יוארך שירותו מעבר לגיל הפרישה.

ב) המשך העסקתו של העובד חיונית לתפקודו של המשרד, ואין באירוע המצדיק את הארכת שירותו כדי לפגוע בתפקודו ובזמינותו למשרה אותה הוא ממלא.

ג) ועדה משרדית, שחבריה ימונו על ידי מנכ"ל המשרד בהתאם להנחיות נציבות שירות המדינה, המליצה על הארכת שירותו של העובד.

## ועדת שירות המדינה

- ד) הארכת שירות מטעמים אישיים תהיה לתקופה של עד שלושה חודשים ממועד גיל הפרישה, עם אפשרות להארכה לתקופה של עד שלושה חודשים נוספים לכל היותר.
- ה) למען הסר ספק, שיקולים כלכליים של העובד לא יוכלו להוות שיקול בלעדי המצדיק הארכת שירות מעבר לגיל הפרישה.
- ב. המנהל הכללי של משרד הבריאות – לעניין בקשה להארכת שירות של רופא מאחד מהמקצועות, אשר הוגדרו על ידי המנהל הכללי של משרד הבריאות באישור נציב שירות המדינה, כמקצועות במצוקה במערכת הבריאות.
- ג. בעלי התפקידים הבאים בנציבות שירות המדינה: הממונים על משרדי הממשלה ויחידות הסמך, הממונה על מערכת הבריאות, הממונה על מערכת הביטחון והממונה על הסגל הבכיר בשירות המדינה – יהיו מוסמכים לאשר בקשה להארכת שירותו של עובד מעבר לגיל הפרישה, שאינה בסמכות המנהל הכללי של המשרד כאמור בסעיף 1א לעיל, לתקופה עד 15 חודשים ממועד גיל פרישת חובה, בכפוף לאמור להלן:
- 1) בקשה להארכת שירותו של עובד שמונה למשרה שתקופת הכהונה בה קצובה בזמן ובמהלך תקופת הכהונה הגיע לגיל פרישת חובה – תהיה בסמכות הממונה הרלבנטי בנציבות שירות המדינה עד לסיום תקופת הכהונה במשרה.
  - 2) הארכת שירות של עובד הנמנה על הסגל הבכיר בשירות המדינה, המכהן בתפקידו האחרון למעלה משש שנים – תהיה טעונה אישור נציב שירות המדינה.
- ד. המנהלים הכלליים של תאגידים שהוקמו על פי חוק, שעל עובדיהם חל חוק הגמלאות – יהיו מוסמכים לאשר המשך העסקה מעבר לגיל הפרישה לעובדי התאגיד.
2. בהתאם לאמור בסעיפים 66(ב) ו-102(ב) לחוק הגמלאות, לאשר לנציב שירות המדינה לאצול מסמכותו להרשות את המשך העסקתו של עובד הוראה עד ליום 31 לאוגוסט הסמוך לאחר היום שבו הגיע עובד ההוראה לגיל הפרישה, למנהל הכללי של משרד החינוך.
  3. הפעלת הסמכות, כאמור בסעיפים 1 ו-2 לעיל, תהיה בכפוף לתנאים ולהליכים הנדרשים בהתאם לתקנות שירות המדינה (גימלאות) (המשך העסקתו של עובד מעבר לגיל 65), תשכ"ט-1968, להחלטת ועדת השירות מיום 27.3.2012 בדבר אישור כללי להארכת שירות מעבר לגיל פרישת חובה, להוראות התקשי"ר ולהנחיות נציב שירות המדינה, כפי שיהיו מעת לעת.
  4. לצורך יישום החלטה זו, נציב שירות המדינה יפרסם הנחיות ותיקונים לתקשי"ר, ברוח מסמך המדיניות שנערך בנציבות שירות המדינה בנושא זה. במסגרת ההנחיות האמורות, יבהיר הנציב כי נקודת המוצא בבחינת בקשות להארכות שירות היא הדין הקיים בסעיף 18(א) לחוק הגמלאות, הקובע חובת פרישה בגיל הפרישה, כך שהארכת שירות מעבר לגיל הפרישה הנה בגדר החריג לכלל.
  5. תוקף החלטה זו יהיה לתקופה של 18 חודשים ממועד אצילת הסמכות על ידי הנציב. לקראת תום תקופה תבחן ועדת השירות את הצורך בעדכון ושינוי החלטה זו, על בסיס הניסיון שייצבר במהלך תקופה זו והנתונים המרוכזים בדבר הארכות שירות שיימסרו על ידי המשרדים.

## ועדת שירות המדינה

6. החלטה זו מחליפה את החלטת ועדת השירות מיום 26.11.2013 בדבר האצלת הסמכות לפי סעיף 18(א) לחוק הגמלאות לממונים בנציבות שירות המדינה.

### 2. פטור ממכרז למשרות אמון בלשכת נשיא בית המשפט העליון ובלשכת נשיא בית הדין הארצי לעבודה (החלטה מס' 1962)

מתוקף סמכותה לפי סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, מציעה ועדת שירות המדינה לממשלה לפטור מחובת מכרז את משרות האמון הבאות בהנהלת בתי המשפט:

1. משרות אמון בלשכת נשיא בית המשפט העליון:

א. יועץ בכיר / ראש מטה

ב. יועץ

2. משרת עוזר לנשיא בית הדין הארצי לעבודה.

### 3. פטור ממכרז ומינוי באמצעות ועדת איתור למשרת מנהל מינהל הסגל הבכיר בנציבות שירות המדינה (החלטה מס' 1963)

1. בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן - "החוק"), מציעה ועדת שירות המדינה לפטור את משרת מנהל מינהל הסגל הבכיר בנציבות שירות המדינה, מחובת המכרז הפומבי על פי סעיף 19 לחוק, בהתאם לעקרונות שנקבעו בסעיף 4(א)(2) להחלטת הממשלה מס' 345 מיום 14.9.99 והחלטת ממשלה ומס' 541 מיום 29.9.2002.

2. הליך המינוי למשרה זו יהיה באמצעות ועדה ציבורית לאיתור מועמדים, בהתאם לנוהל שנקבע לפי החלטות הממשלה דלעיל. להלן פירוט הרכב ועדת האיתור:

- (1) נציב שירות המדינה – יו"ר הוועדה;
- (2) המנהל הכללי של המשרד ראש הממשלה או מנהל כללי אחר שיקבע על ידו;
- (3) נציג ציבור חבר ועדת השירות שייבחר על-ידי ועדת השירות;
- (4) נציג ציבור בעל ידע וניסיון בתחום העיסוק, שימונה על-ידי נציב השירות בהתייעצות עם ועדת השירות;
- (5) נציג היועץ המשפטי לממשלה.

3. בהמשך להחלטות הממשלה מס' 4062 מיום 7.9.2008 ומס' 4470 מיום 8.2.2009, להוסיף את המשרה לתוספת לחוק ולקבוע כי תקופת הכהונה למשרה תהיה קדנציה בת ארבע שנים, הניתנת להארכה עד ארבע שנים נוספות, על-פי החלטת נציב שירות המדינה.

### 4. פטור מחובת מכרז למשרות זמניות:

#### א) פטור ממכרז למשרות זמניות - מטה התיאום למיזם "ישראל דיגיטלית" (החלטה מס' 1964)

בהתאם לנוהל שקבעה ועדת שירות המדינה בהחלטתה מס' 1930 מיום 16.10.2012

## ועדת שירות המדינה

(להלן – הנוהל), לקבוע כי שש המשרות במטה התיאום של המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית", המוקם במשרד ראש הממשלה (להלן – המשרד) על פי החלטת ממשלה מס' 1046 מיום 15.12.2013, יהיו משרות זמניות הפטורות מחובת מכרז.

הליך איוש המשרות יהיה כמפורט בנוהל ובפרק 11.98 לתקשי"ר.

המשרות תפורסמנה כמשרות שצפויות להיות מאוישות במשך חמש שנים מיום איושן לראשונה (להלן – תקופת הפטור). במקרה של תחלופת עובדים במשרות במהלך תקופת הפטור ניתן יהיה לשוב ולאיושן בפטור ממכרז, כאמור בהחלטה זו, ליתרת תקופת הפטור.

אם תחול תחלופה בעובדים לאחר שחלפו יותר משנתיים ממועד איוש המשרות לראשונה, והמשרד יבקש כי האיוש מחדש יעשה לתקופה העולה על יתרת תקופת הפטור, יידרש איושור נוסף של ועדת השירות.

### **ב) פטור ממכרז למשרה זמנית בנש"מ – מנהל תחום בכיר (יישום הרפורמה בסגל הבכיר) (החלטה מס' 1965)**

בהתאם לסעיף 37 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, ולנוהל שקבעה ועדת השירות ביום 27.10.2012 למתן פטור ממכרז למשרות זמניות, כמפורט בסעיף 11.98 לתקשי"ר (להלן – הנוהל), לאשר את בקשת נציבות שירות המדינה לפטור ממכרז את משרת מנהל תחום בכיר (יישום הרפורמה בסגל הבכיר) בנציבות שירות המדינה, בכפוף לאיוש המשרה בהליך החלופי שנקבע בנוהל, וזאת לאחר שנמצא כי המשרה עומדת בתנאים שנקבעו בנוהל למתן הפטור.

העובד שייבחר יועסק במעמד זמני לתקופה של עד שלוש שנים.

### **ג) פטור ממכרז למשרות ביחידה לטיפול במפוני חבל עזה וצפון השומרון במשרד הבינוי והשיכון (החלטה מס' 1966)**

בהמשך להחלטת ממשלה מספר 2290 מיום 29 בספטמבר 2010 ולהחלטת ממשלה מספר 4531 מיום 12 באפריל 2012, ולאור סגירת מנהלת תנופה והעברת שטח הפעולה של הטיפול במפוני גוש קטיף וצפון השומרון לפי חוק יישום תכנית ההתנתקות, התשס"ה-2005, לאחריות משרד הבינוי והשיכון בהתאם להחלטות הממשלה מס' 3560 מיום 31 ביולי 2011 ומספר 438 מיום 23 ביוני 2013, ולנוכח סיום פעילות היחידה לטיפול במפוני חבל עזה וצפון השומרון במשרד הבינוי והשיכון הצפוי לסוף שנת 2015:

1. בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – החוק) ולנוהל שקבעה ועדת השירות ביום 27.10.2012 למתן פטור ממכרז למשרות זמניות, כמפורט בסעיף 11.98 לתקשי"ר (להלן – הנוהל), להציע לממשלה כי הוראת סעיף 19 לחוק לא תחול על משרות של עובדי היחידה לטיפול במפוני חבל עזה וצפון השומרון במשרד הבינוי והשיכון (להלן – היחידה), לתקופה של שנה ממועד החלטת הממשלה.
2. הפטור מותנה בהליך מיון ובחירת מועמדים, בהתאם לקבוע בפסקה 11.983 לתקשי"ר לעניין איוש משרות זמניות.
3. אין באמור בהחלטה זו כדי לשנות את אופי ההעסקה הזמני של משרות אלה, לאור אופיין הזמני של משימות היחידה.

## ועדת שירות המדינה

---

### 5. הכרה בתוספות המשולמות לאחים ולאחיות המיוצגים על ידי ההסתדרות כתוספות קבועות לעניין חוק שירות המדינה (גמלאות) (החלטה מס' 1967)

בהתאם לסעיף 104 לחוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970 (להלן – החוק), להמליץ בפני הממשלה, להכיר בתוספות המפורטות להלן כתוספות קבועות כהגדרתן בסעיף 8 לחוק:

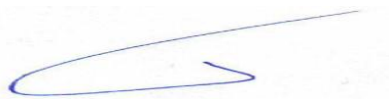
1. התוספת השיקלית המשולמת לכל העובדים המועסקים בשירות המעסיקים, אשר משכורתם מחושבת לפי הסכמים קיבוציים החלים לגבי דירוג האחים והאחיות ואשר מיוצגים על ידי ההסתדרות.
2. הגדלת תוספת המינהל (בשירותי בריאות כללית – כוננות מנהלית).

### 6. אישור נציגי ציבור לוועדות בוחנים - על פי הצעת נציב שירות המדינה (החלטה מס' 1968)

בהתאם לסמכותה לפי סעיף 26 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, מאשרת ועדת השירות את רשימת הבוחנים, כמפורט בנספח א', לצורך מינוים כנציגי ציבור בוועדות בוחנים לפי סעיף 36 לכללי שירות המדינה (מינויים) (מכרזים, בחינות ומבחנים), התשכ"א – 1961 (להלן – הכללים).

יובהר, כי מדובר ברשימת בוחנים מקרב מי שאינם עובדי המדינה, שהם מן המגזר הפרטי, העסקי או הציבורי, אשר נמצאו מתאימים לתפקיד בהתאם לאמות המידה שנקבעו בהחלטת ועדת השירות מיום 15.3.04.

מינוי נציגי הציבור בוועדות הבוחנים לתפקידים השונים, יהיה בכפוף לבחינה פרטנית להיעדר חשש לניגוד עניינים בהתאם לכללים.



עדו בן-צור, עו"ד  
סגן בכיר ליועץ המשפטי  
מרכז ועדת השירות

## ועדת שירות המדינה

---

### נספח א' – רשימת נציגי ציבור בוועדות בוחנים

ג'אברין יונס  
אגבאריה גואד  
אמיתי יצחק  
גורן אברהם  
דיין דוד  
דימנטמן אמירה  
בילקיס עוזי  
כבדיאל יצחק  
מרצקי חוה  
תורן רחל  
רפאל גמליאל  
יגאל סעדיה  
צבנג אלקס  
זיו לביטל  
זאקובסקי דב  
שרף שמעון  
להביא רפאל  
גרטי-סרוסי אורלי  
עליזה מעין  
הראל עזר  
האני דאוד  
הרגד יהודית  
רוזנר יצחק  
נלבנדואן קובורק  
דרור רונן