



ירושלים, י"ב באלול התשע"ג
18 באוגוסט 2013

חוזר מס' הד-13 (18)

אל: הממונים על ההדרכה במשרדי הממשלה וביחידות הסמך

שלום רב,

הנדון: עדכונים שוטפים - חוזר מספר 28

להלן עדכונים והבהרות המתייחסים לנושאים שונים בתחום מדיניות ההדרכה וההשכלה בשירות המדינה:

1. לימודים במוסדות להשכלה גבוהה – שנת הלימודים תשע"ד

א. שכר הלימוד השנתי - סעיף 51.371 (ה) 1. ה) בתקשי"ר קובע כי שכר הלימוד השנתי הבסיסי הוא שכר הלימוד ללימודי תואר ראשון/שני במוסדות מוכרים להשכלה גבוהה בישראל ו/או במכללות אקדמיות כמשמעותו בחוק המועצה להשכלה גבוהה, כפי שהוא נקבע מעת לעת ע"י המועצה להשכלה גבוהה.

שכר הלימוד שאליו יש להתייחס במתן מענקי שכר לימוד לעובדים הינו שכר הלימוד הבסיסי, כפי שהוא נקבע ע"י המל"ג, אשר אינו כולל בתוכו דמי בחינות והוצאות נלוות מכל סוג, כגון: דמי הרשמה, שמירה, ביטוח, בריכה, קנסות, ריבית פיגורים, לרבות לימודי אנגלית לפטור, שכרונים בתשלום נוסף מעבר לשכר לימוד.

1. שכ"ל השנתי לתואר ראשון בשנת תשע"ד הוא: 10,198 ₪.
2. שכ"ל השנתי לתואר שני בשנת תשע"ד הוא: 13,781 ₪.

ב. לידיעתכם: שנת הלימודים האקדמית תשע"ד תחל בתאריך 13.10.2013 ותסתיים בתאריך 20.6.2014, ועל כן באישורי ההיעדרות בשכר הניתנים לעובדים לצורך לימודים אקדמיים, אבקשכם להתייחס לתאריכים אלו, ולציין גם במכתבי האישור המועברים לעובדים להם החליט המשרד לאשר לימודים אקדמיים.

ג. שכר הלימוד באוניברסיטה הפתוחה, נכון לסמסטר סתיו תשע"ד

1. לתואר ראשון: בהנחיה רגילה: 2,065 ₪ לקורס
בהנחיה מוגברת: 2,329 ₪ לקורס
2. לתואר ראשון: בהנחיה רגילה: 1,528 ₪ לקורס
בהנחיה מוגברת: 1,792 ₪ לקורס
3. לתואר שני: 2,294 ₪ לקורס.

לאחר ניכוי ההפחתה לפי החלטות ועדת וינוגרד – ראו סעיף 5 להלן



4. פרטים נוספים לגבי שכ"ל באוניברסיטה הפתוחה, ניתן למצוא באתר האוניברסיטה בכתובת: <http://www.openu.ac.il/registration/tuition.html>

5. נבקש להביא לתשומת ליבכם כי החל מסמסטר סתיו תשע"ב (א2012), סטודנט לתואר ראשון, אשר ביום הרשמתו צבר 18 נקודות זכות ומעלה, ישלם שכר לימוד מופחת. סטודנט לתואר ראשון שביום הרשמתו טרם צבר 18 נקודות זכות, ישלם שכר לימוד מלא, בהתאם להחלטות וינוגרד, וללא ההפחתה האמורה.

לאור זאת, נבקש להפנות את תשומת ליבכם לכך, ששכ"ל בקורסים לתואר ראשון באוניברסיטה הפתוחה לסטודנטים שביום הרשמתם טרם צברו 18 נקודות זכות אינו כולל בתוכו את ההפחתה בשיעור של 26% משכר הלימוד בהתאם להחלטות וועדת וינוגרד.

משמע, האוניברסיטה הפתוחה גובה מסטודנטים אלו שכר לימוד מלא לתואר ראשון, ובסוף שנת הלימודים מתבצעת התחשבות אישית מול כל סטודנט, והסטודנטים יקבלו החזר בשיעור של 26% מעלות קורס בסיסי בהנחיה רגילה, ישירות לחשבון הבנק שלהם.

לאור זאת, יש לאשר לעובדים הלומדים באוניברסיטה הפתוחה לתואר ראשון, ואשר טרם צברו 18 נקודות זכות אחוז מענק הנגזר מעלות הקורס, בניכוי ההפחתה הצפויה בשיעור 26%.

בשנת הלימודים תשע"ד צפויה ההפחתה להיות בשיעור של 537 ₪ לכל קורס (2065*26%). לאור זאת, שכר הלימוד הבסיסי לקורס בהנחיה רגילה אליו יש להתייחס לאחר ההפחתה הוא 1,528 ₪ ובהנחיה מוגברת – 1,792 ₪.

(העלות ללא ניכוי ההפחתה כפי שמפורסם על ידי האוניברסיטה הפתוחה תהיה בשנת תשע"ד בהנחיה רגילה: 2,065 ₪ ובהנחיה מוגברת: 2,329 ₪).

כאמור לעיל, סכומים אלו נכונים לסימסטר סתיו תשע"ד. במידה וסכומים אלו יעודכנו על-ידי האוניברסיטה הפתוחה בסמסטרים הבאים, יש לעדכן בהתאמה גם את הסכומים המופיעים לעיל.

ד. שיטת שכר לימוד מצטבר ואחיד (שמ"א) - האוניברסיטה הפתוחה

אבקש להפנות את תשומת ליבכם לכך, ששיטת חישוב שכר הלימוד לתואר ראשון באוניברסיטה הפתוחה, החל משנת הלימודים תשס"ו, מחולקת על ידי האוניברסיטה באופן שווה על-פני 20 קורסים בהנחיה רגילה, והקורסים הנוספים לצורך קבלת התואר, שמעבר ל-20 הקורסים נלמדים ללא תשלום שכר לימוד וזאת בכפוף למגבלות ולתנאים המפורטים בתקנון המצוי בקישור הבא: <http://www.openu.ac.il/registration/shema.html>

הכוונה היא שהעלות המצטברת של תשלום 20 קורסים הנלמדים לתואר ראשון, שווה בסופו של דבר לשלוש פעמים שכר הלימוד הבסיסי, כפי שנקבע על ידי המועצה להשכלה גבוהה.

את רציונל דרך החישוב לעלות מצטברת זו, ניתן למצוא בחוזרנו: "עדכונים שוטפים מספר 22 סעיף ד.1".

נבקש לחזור ולהדגיש כי הואיל וידוע לנו שלימודי תואר ראשון באוניברסיטה הפתוחה הינם לימודים הדורשים השקעה אישית גדולה מצד הלומדים בלמידה עצמית, והואיל וידוע לנו שרוב העובדים הלומדים במסגרת האוניברסיטה הפתוחה, לומדים במסגרת ההנחיה

המוגברת לפחות מחצית מהקורסים הנדרשים ללימודי התואר הראשון, לא הגבלנו בשנים הקודמות ואיננו מגבילים גם כיום, את השתתפות המשרד בשכר הלימוד בקורסים לתואר ראשון, להנחיה רגילה בלבד.

משמעות הדבר היא כי המשרד רשאי להעניק מענק שכר לימוד לעובדים הלומדים לתואר ראשון באוניברסיטה הפתוחה גם בקורסים בהנחיה מוגברת שעלותם גבוהה ב-262 ₪ לכל קורס.

ה. שכר הלימוד כפי שהוגדר לעיל בסעיפים א', ג' ו-ד', הינו שכ"ל היחיד אליו יש להתייחס במתן אישורים למענקי השתלמות על-פי סעיף 51.371 (ה) 1. (ה) לתקשי"ר, וכך גם במקרים בהם שכ"ל השנתי גבוה מסכום זה (לדוגמא: במכללות אקדמיות או בתוכניות מיוחדות ל-M.B.A).

1. תוכניות לימוד אקדמיות המשולבות עם לימודים באוניברסיטה הפתוחה

בתוכניות לימוד לתואר ראשון, הכוללות גם קורסים של האוניברסיטה הפתוחה, רשאי המשרד להתייחס ללימודים המשולבים כאילו היו כל הלימודים באוניברסיטה הפתוחה לעניין מענק שכר הלימוד בלבד כדלקמן:

מענק שכר לימוד בשיעור של עד 75% מגובה שכר הלימוד לכל קורס אקדמי. החל מהקורס השמיני ניתן לאשר מענק שכר לימוד של עד 90% מגובה שכר הלימוד לכל קורס אקדמי.

המכסה המרבית למענק שכר לימוד לתואר ראשון היא עלותם של 18 קורסים, (במקרים בהם מקנה כל קורס 6 נקודות ובסה"כ 108 נקודות זכות לתואר), ובנוסף קורס אחד באנגלית.

במקרים בהם מספר נקודות הזכות לקורס קטן מ-6 נקודות זכות, ניתן לאשר בסה"כ לתואר אחד לא יותר מ-108 נקודות זכות, ובנוסף עלות קורס אחד באנגלית. השתתפות המשרד בעלות הקורסים שמספר הנקודות בהן קטן מ-6 נקודות זכות תהיה באופן יחסי לעלות קורס בן 6 נקודות זכות באוניברסיטה הפתוחה.

כל זאת בכפוף לאמור בסעיפים 1. ג' וד' לעיל.

2. היעדרות בשכר לצורך לימודים במסגרת האוניברסיטה הפתוחה

נבקש להביא לידיעתכם כי הוראות התקשי"ר בסעיף 51.371 (ה) 7. הותאמו למסגרת הלימודים באוניברסיטה הפתוחה בנושא היעדרות בשכר לצורך לימודים כדלקמן:

לתואר ראשון - המשרד רשאי לאשר היעדרות בשכר לצורך הלימודים בשיעור של שעתיים עד שלוש לכל מפגש בקורס אקדמי, לא יותר מ-8½ שעות היעדרות בשבוע, ולא יותר מ-28 שעות לימוד בסך-הכל לכל קורס, וכן יום היעדרות אחד לבחינה לכל קורס (ליום הבחינה בלבד) ובסה"כ לא יותר מ-19 ימי בחינה לכל התואר.

ההיעדרות בשכר לצורך לימודים ומבחנים לא תעלה, על המכסה המירבית לתואר ראשון באוניברסיטה רגילה, קרי, עד 28 ימי היעדרות בשכר בשנה לצורך לימודים ולא יותר מ-84 ימי היעדרות לכל התואר (לשלוש שנות לימוד), עד 6 ימי היעדרות בשכר בשנה לצורך בחינות, ולא יותר מ-18 ימי היעדרות בשכר לצורך בחינות (ליום הבחינה בלבד) לכל התואר (לשלוש שנות לימוד).

לתואר שני – המשרד רשאי לאשר היעדרות בשכר לצורך הלימודים בשיעור של **שעתיים עד שלוש** לכל מפגש בקורס אקדמי ולא יותר מ- 8½ שעות היעדרות בשבוע, ולא יותר מ- 28 שעות לימוד בסך-הכל לכל קורס, וכן יום היעדרות אחד לבחינה לכל קורס (ליום הבחינה בלבד) וכל זאת בהתאם לתוכנית הלימודים.

ההיעדרות בשכר לצורך לימודים ומבחנים לא תעלה על המכסה המירבית לתואר שני באוניברסיטה רגילה, קרי, עד 28 ימי היעדרות בשכר בשנה לצורך לימודים ולא יותר מ- 56 ימי היעדרות לכל התואר (לשתי שנות לימוד), עד 6 ימי היעדרות בשכר בשנה לצורך בחינות, ולא יותר מ- 12 ימי היעדרות בשכר לצורך בחינות (ליום הבחינה בלבד) לכל התואר (לשנתיים).

להלן טבלה המרכזת את הנושא:

תואר ראשון ושני באוניברסיטה הפתוחה (היעדרות בשכר)

מקסימום שעות היעדרות בשכר למפגש לימודי	מקסימום שעות היעדרות בשבוע	מקסימום שעות לימוד בקורס	מקסימום ימי היעדרות לצורך בחינה בקורס	מקסימום ימי היעדרות לצורך בחינות לכל התואר
2-3 שעות	8.5 שעות	28 שעות	יום אחד	19 ימים

ההיעדרות בשכר המירבית לתואר באוניברסיטה הפתוחה:

תואר ראשון	מקסימום ימי היעדרות בשנה לתואר	מקסימום ימי היעדרות לכל לימודי התואר	מקסימום ימי היעדרות לצורך בחינות בשנה	מקסימום ימי היעדרות לצורך בחינות לכל התואר
תואר ראשון	28 ימים	84 ימים	6 ימים	18 ימים
תואר שני	28 ימים	56 ימים	6 ימים	12 ימים

3. היתר לעבודות הדרכה - עדכון

נבקש להביא לידיעתכם כי הוראות פרק 52.3 בנושא **היתר לעבודות הדרכה**, העוסקים ב"הדרכה בשירות" פושטו, עודכנו והותאמו לצרכי המשרדים ולהוראות פרקים אחרים בתקשי"ר כדלקמן:

א. מנהל היחידה רשאי להתיר לעובד לעסוק בהדרכה בשירות בכפיפות לסייגים הבאים:
 (1) מספר שעות ההדרכה בחודש אחד **לא יעלה על 30 שעות** (בנושא זה בוטלה ההגבלה של מספר שעות ההדרכה ביום והחשוב הוא חודשי בלבד).

(2) **לא יינתן היתר להדרכה בשירות כשהעובד נמצא בחופשה** (משמעות הדבר היא כי לא ניתן לקיים "הדרכה בשירות" בזמן חופשה. הדרכה בחופשה כפופה להוראות התקשי"ר הדנות בעבודה פרטית בסעיפים 42.43 ו-42.48).

ב. ההיתר של מנהל היחידה יינתן לעובד בטופס האמור, והעתק ממנו יישלח אל האחראי במשרד בו מועסק העובד.

ג. **ועדת ההשתלמות המרכזית** רשאית להתיר לעובד או לסוגי עובדים לעסוק בהדרכה בשירות, שלא בהתאם לסייגים המפורטים לעיל, במקרים חריגים ומנימוקים מיוחדים.

ד. להלן הכללים לתשלום לעובד המועסק בהדרכה בשירות בשעות העבודה הרגילות, או לאחר שעות העבודה הרגילות:

1) התשלום בגין הדרכה בשירות יינתן בנוסף למשכורתו החודשית של העובד ואף אם ההדרכה התבצעה בשעות העבודה, בהתאם לכללים המפורטים בהוראות התקש"ר.

2) עובד המדינה שהורשה לתת אחד השירותים בהם דן פרק 52.3 להוראות התקש"ר בשעות העבודה הרגילות (קרי, השעות הגרעיניות/שעות המכסה היומית), יוקטן התשלום המגיע לו בעד אותו שירות ב- 25%.

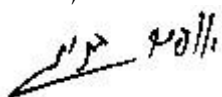
3) עובד המדינה המועסק בהדרכה בשירות, לאחר שעות העבודה הרגילות, יקבל תשלום של 100% מהתעריף המגיע לו. עובד זה לא יהיה זכאי בנוסף, לגמול שעות נוספות באותו היום, בגין ההדרכה בשירות.

4) עובד כאמור לעיל זכאי לקצובת אש"ל בשיעור המגיע לפי פרק משנה 26.2, ולהחזרת הוצאות נסיעה בהתאם לפרק משנה 26.1 - ואף אם הוא נמנה עם סוגי העובדים שאינם זכאים לתשלום בעד הדרכה על-פי פסקה 52.334 להוראות התקש"ר.

5) להזכירכם, להלן סוגי העובדים שאינם זכאים לתשלום בעד הדרכה בשירות:

- א. עובדים שטיבה ומהותה של עבודתם היא הדרכת עובדים.
- ב. עובדים שבין תפקידיהם הקבועים, כלולה גם הדרכה בנושאים מסוימים לקבוצת עובדים מסוימת בעד הדרכה באותם נושאים לאותה קבוצה.
- ג. עובדים המופקדים על קביעת מדיניות והטמעתה כאשר הם מדריכים בתחומים אלו, בין במשרדם בין במשרדים אחרים.
- ד. עובדים המדריכים עובדים הכפופים להם (מינהלית או מקצועית) ביחידותיהם.
- ה. עובדים בחוזה בכירים.

בברכה,



אופיר בניהו

מנהל אגף בכיר הדרכה השכלה ורווחה

העתק: מר משה דיין – נציב שירות המדינה
גב' מיכל עבאדי בויאנג'ו – החשבת הכללית, משרד האוצר
מר יוסי כהן – המשנה לממונה על השכר והסכמי עבודה, משרד האוצר
מר מוטי אלישע – סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר
סמנכ"לים בכירים למינהל ולמשאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך
חשבי וגזברי משרדי הממשלה ויחידות הסמך
חברי ההנהלה והממונים בנציבות שירות המדינה
מנהלי משאבי אנוש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך

בכל מקרה של סתירה בין הוראות חוזר זה להוראות התקש"ר, הוראות התקש"ר הן ההוראות המחייבות.

כ"א אלול, תשע"ג
27 אוגוסט, 2013
סימוכין: L6972

לכבוד
נשיאי המוסדות המתוקצבים להשכלה גבוהה

שלום רב,

הנדון: גובה שכר הלימוד במוסדות המתוקצבים להשכלה גבוהה לשנת הלימודים תשע"ד

שכר הלימוד הבסיסי המלא במוסדות המתוקצבים להשכלה גבוהה לשנת הלימודים תשע"ד הוא כשכר הלימוד הבסיסי המלא, אשר נקבע בשנת הלימודים תשע"ג, מותאם לשינויים במדד המחירים לצרכן (להלן: המדד) בין יולי 2012 ובין יולי 2013 (שהתפרסם בתאריך 15.08.13).

בהתאם לכך, שכר הלימוד לתוכנית לימודים מלאה לתלמידי תואר שני לשנת תשע"ד יהיה בגובה 13,781 ₪ (שלושה עשר אלף שבע מאות שמונים ואחד ש"ח). שכר הלימוד לתוכנית לימודים מלאה לתואר ראשון בשנת תשע"ד יהיה בגובה 10,198 ₪ (עשרת אלפים מאה תשעים ושמונה ש"ח).

הכללים לגבי גובה שכר לימוד לתואר ראשון נותרו ללא שינוי: סטודנטים אשר טרם צברו 18 נקודות זכות במהלך לימודיהם ישלמו שכר לימוד לתואר שני, בהתאם לכללים הקיימים כיום המסדירים תשלום עבור לימודים חלקיים.

בברכה,

ד"ר אביטל שטיין


מנכ"לית מל"ג/ות"ת

פרופ' מנואל טרכטנברג


יו"ר ות"ת

העתקים:

מנכ"לי המוסדות המתוקצבים להשכלה גבוהה
סמנכ"לי תקצוב / סמנכ"לי כספים / מנהלי כספים במוסדות המתוקצבים להשכלה גבוהה
מר נח גרינפלד, ראש אגף להכשרת עובדי הוראה, משרד החינוך

מר גדי פרנק, סמנכ"ל לתקצוב, ות"ת
גב מרב שביב, סמנכ"ל לתכנון ומדיניות, ות"ת
גב' שירה נבון, סגנית ראש אגף תקציבים, ות"ת
מר אמיר גת, ממונה תחום תקצוב אוניברסיטאות, ות"ת
מר יניב כהן, ממונה תחום תקצוב מכללות, ות"ת
מר יוני אבן טוב, ממונה תחום מקרו ותשתיות, ות"ת
מר אורן פודס, מרכז תחום תקצוב חברה, קהילה ומכינות, ות"ת