

לשכה משפטית



ו' בחשון התשע"ה
30 באוקטובר 2014

(מש – 5708)

לכבוד
גב' גולדשטיין אלה
חברת מועצת העיר
וחברת ועדה מקומית לתו"ב חדרה

ג.נ.,

הנדון: חוות דעת לענין ניגוד ענינים של חבר מוסד תכנון מקומי ס' 44 ד'
לחוק התכנון והבניה תשכ"ה - 1965

1. עפ"י שאלון ניגוד ענינים אשר הועבר על ידך אין כל מניעה חוקית מבחינת ניגוד ענינים בכהונתך כחברת ועדה מקומית לתו"ב.

2. נציין כי עפ"י החוק חלה חובת דיווח ליועץ המשפטי על כל שינוי שחל במידע הדרוש לשם בדיקת ניגוד ענינים אשר נמסר על ידך, מיד כשיוודע לך השינוי כאמור.

3. מבלי לפגוע באמור להלן הוראות החוק הרלוונטיות לענין ניגוד ענינים של חברי ועדה מקומית.

בהתייחס לחברות בועדה המקומית ומוסדותיה קובע סעיף 47 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, שעניינו חבר או עובד מוסד המעוניינים בתוכנית, כדלקמן:

"47. (א) חבר במוסד תכנון שיש לו, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על ידי קרובו, סוכנו או שותפו או על ידי קרוביהם, כל חלק או טובת הנאה בכל ענין העומד לדיון במוסד או בועדה מועדויות-

(1) יודיע על כך ליושב ראש בכתב או בעל פה מיד לאחר שנודע לו כי הענין האמור עומד לדיון; נמסרה ההודעה בעל-פה, תירשם בפרוטוקול הישיבה הקרובה של המוסד או הועדה;

(2) לא יהיה נוכח בדיוני המוסד או הועדה באותו ענין ולא יצביע בהחלטה על כל שאלה בקשר אליו.

(ב) ...

(ג) העובר על הוראות סעיף זה, דינו-מאסר שנה אחת; הוראה זו אינה גורעת מאחריותו הפלילית או האזרחית של אדם על פי כל דין אחר.

(ד) (בוטל)."

בנוסף בהתייחס לכל יתר התפקידים לרבות, חברות במועצה, קובעים כללים 8, 11 לכללים למניעת ניגוד עניינים של נבחר ציבור ברשויות המקומיות:

כלל 8 -

"(א) (1) חבר מועצה יימנע מהשתתפות בדיון ומהצבעה בישיבות המועצה אם הנושא הנדון עלול לגרום לו להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר מועצה לבין תפקיד אחר; חבר מועצה לא יטפל בנושא כאמור גם מחוץ לישיבות המועצה.

(2) לעניין זה, אחת היא אם מילוי התפקיד האחר הוא בתמורה או שלא בתמורה.

(ב) (1) נתברר לחבר המועצה שעליו להימנע כאמור בסעיף קטן (א) לעיתים תדירות או בנושאים חשובים אף אם אינם גורמים להימנעויות תדירות, יודיע על כך למועצה.

(2) נמסרה הודעה כאמור, יביא ראש הרשות המקומית לאישור המועצה הצעה למינוי חבר מועצה אחר, אליו יועבר הטיפול בנושא הגורם לניגוד העניינים.

(ג) לא נקט חבר המועצה בדרך האמורה בסעיף קטן (ב) ולא ויתר על התפקיד האחר שהוא ממלא, יראו אותו כפסול ולפיכך עליו להתפטר מחברותו במועצה.

(ד) אם הנושא שבו מדובר הוא מרכזי לתפקיד אותו ממלא חבר המועצה, והוא דורש את מעורבותו האישית בטיפול ובהחלטות, ומשום כך לא יכול חבר המועצה להעבירו לאחר, והוא לא ויתר על התפקיד האחר, יראו אותו כפסול מלכתחילה ולפיכך עליו להתפטר מחברותו במועצה.

כלל 11 -

"(א) (1) חבר מועצה יימנע מהשתתפות בדיון ומהצבעה בישיבות המועצה אם הנושא הנדון עלול לגרום לו להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר מועצה לבין ענייני האישיים; חבר מועצה לא יטפל בנושא כאמור גם מחוץ לישיבות המועצה.

(2) לעניין זה, "עניין אישי" – לרבות עניין אישי של קרובו או של גוף שחבר המועצה או קרובו הם בעלי שליטה בו.

(3)...

(ב) (1) נתברר לחבר מועצה שעליו להימנע כאמור בסעיף קטן (א) לעיתים תדירות או בנושאים חשובים אף אם אינם גורמים להימנעויות תדירות, יודיע על כך למועצה.

(2) נמסרה הודעה כאמור, יביא ראש הרשות המקומית לאישור המועצה הצעה למינוי חבר מועצה אחר, אליו יועבר הטיפול בנושא הגורם לניגוד עניינים.

(ג) לא נקט חבר המועצה בדרך האמורה בסעיף קטן (ב) ולא ויתר על עניינו האישי, ייראו אותו כפסול ולפיכך עליו להתפטר מחברותו במועצה.

(ד) אם הנושא שבו מדובר הוא מרכזי לתפקיד אותו ממלא חבר המועצה, והוא דורש את מעורבותו האישית בטיפול ובהחלטות, ומשום כך לא יכול חבר המועצה להעבירו לאחר, והוא לא ויתר על העניין האישי, יראו אותו כפסול מלכתחילה ולפיכך עליו להתפטר מחברותו במועצה."

"מועצה" – לרבות ועדה מועדונית;

"בעל שליטה" –

(א) לעניין הימנעות בעניין אישי (סעיף 11) – מנהל או עובד אחראי בגוף, או מי שיש לו חלק העולה על 5% בהון או ברווחים של גוף;

"קרוב"

(א) לעניין הימנעות בענין אישי (סעיף 11) – בן זוג, חורה, הורי חורה, צאצא, צאצא של בן זוג ובני זוגם של כל אחד מאלה, אח או אחות ובני זוג, סוכן או שותף (או קרוביהם כאשר מדובר בחבר מועצה מקומית או אזורית או בחבר מוסד תכנון);

4. ככל שמתעורר ספק בענין קיומו של ניגוד עניינים במקרה ספציפי יש לפנות אל הח"מ לקבלת חוות דעתה מראש.

5. לידיעתך.

בכבוד רב,
שרון שרונים – עו"ד
יועצת משפטית