

מדינת ישראל

משרד המשפטים

משנה ליועץ המשפטי לממשלה
(齊勃里-邏納利)

ירושלים : כ"ד אב תשע"ז
16 אוגוסט 2017
תיקנו : 803-05-2017-000053
סימוכין : 803-99-2017-046698

לכבוד
אליל כהן, שר הכלכלה והתעשייה

שלום רב,

הנדון: שר אליל כהן - חוות דעת למניעת ניגוד עניינים

על פי כלל 7 לכללים למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגני שרים (י"פ התשס"ג, 1136; להלן – הכללים), נדרש שר למסור הודעה בכל מקרה שבו מתעורר חשש לניגוד עניינים, ועליו לפעול בהתאם לחוות דעת היועץ המשפטי לממשלה. בעניינים הרלוונטיים לגבי, אבקש לחוות את דעתך כלהלן :

1. בהתאם לשאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים, שנמסר לנו ביום 4.4.2017, יש מקום להידרש לעניינים הבאים העולמים לעורר חשש לניגוד עניינים:
 - א. ציינת כי לפני היבחרך לכנסת, כיהנת כמשנה למנכ"ל בחברת הכשרת היישוב בישראל בע"מ (להלן – החברה), בהנהלתו ובשליטתו של איש העסקים עופר נמרודי. כמו כן, ציינת את שמו של עופר נמרודי כדי שיש לו קשר אישי מסוים איתך.
 - ב. ציינת את שמו של חברך, ████████, העובד כרופא חשבון בפירמת ODO, כדי שעיסוקו עלול להעמידך במצב של חשש לניגוד עניינים.
 - ג. ציינת כי אתה מחזיק במניות בחברה ████████ – החזקה ספציפית שניתן לך לביהה היתר מיוחד מאות הוועדה למתן היתרים.
2. בכל הנוגע לעופר נמרודי, בשיחה שקיימת איתנו ציינת כי נפגשת עימו בהזדמנויות אחדות, בנסיבות גורמים נוספים, בין היתר על רקע עסקך הקודם בחברה המצויה בשליטתו. לנוכח התיאורים שמסרת לנו, אנו נותים לראות בקשר המתואר פועל יוצא של היכרות על רקע מקצועי, כפי שסביר שתהיה בקשר עם מקום העבודה קודם, ללא יחס לחברות מיוחדות.
3. בכלל, בעריכת הסדרים למניעת ניגוד עניינים לעובדי ציבור ההנחה היא שאדם מצוי בזיקה אישית מסוימת עם מקום עבודתו הקודם, אם כי זיקה זו מאבדת ממשמעותה בחלווי תקופת זמן מוגבלת, בהתאם לנסיבות העניין. בסיטuatיות רגילות, עובד ציבור שפרש מקומו לעבודה פרטיה, עשוי להיחשב כמו שמצוין בניגוד עניינים לתקופה של שנתיים.

במקרה כגון זה, כיוון שהלפו כשותפים מזו פרישת החברה ועד למינויו כשר, לא ראיינו לנכון לקבוע כי יש לך עניין אישי בקשר עם החברה.

4. מצד זאת, לנוכח הרגישות הכרוכה במעמדך, ועל רקע ההיכרות האישית עם מר נמרודי, מצאנו לנכון לקבוע, לפי הצעתך, כי ככל שיו בא לטיפולך נושא הנוגע לחברת או לעופר נמרודי באופן אישי, תעדכן את הייעצת המשפטית של משרדיך ואת הח"מ, על מנת לבחון האם ידרשו צעדים נוספים לסייע מראית עין של חשש לניגוד עניינים (אף שכאמר, איןנו רואים הכרח להזог כך).
5. בכלל הנוגע לרוי'ח ████████, לאחר שקיימו שיחה עימיו הובהר כי הוא עוסק בפירמת BDO במחלקת מסויי פרט, שאין לה ממשקי עבודה עם משרדי הממשלה השונים; עוד הובהר כי אין לרוי'ח ████████ מעמד של שותף בכיר בפירמת BDO, וכי הוא אינו שותף אלא להכנסות הנובעות מהמחלקה שבה הוא פועל כשותף. לנוכח הבחרות אלו, לא ראיינו לנכון לקבוע כי יש לך עניין אישי במשרד רואי החשבון BDO. עקרונית, עליך להימנע מלהיות מעורב בעניינים שבתס רוי'ח ████████ ומחלクトו מעורבים, אלא שלפי המתוואר לעיל – לא צפואה להיות לך השלה מעשית.
6. בכלל הנוגע לחברת ████████, הובהר כי למייטב הידעה מדובר בחברה לממן הלוואות לציבור הרחב, הפועלת בארץות הברית בלבד. לא מצאנו כי מתקיים ניגוד עניינים בין פעילות החברה לבין תפוקיך כשר הכלכלה והתעשייה.

ברכת,

דינה זילבר

משנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט מינהלי-ציבורי)

העתק: היועץ המשפטי לממשלה

מבקר המדינה

אילת זלדין, הייעצת המשפטית (בפועל), משרד הכלכלה והתעשייה

Dani Horin, ממונה בכיר, ייעוץ וחקיקה (ציבור-מינחה)

ערן עסיס, ייעוץ וחקיקה (ציבור-מינחה)

