

מדינת ישראל

משרד המשפטים

מחלקת יעוץ וחקיקה (יעוץ)

ירושלים: כ' אדר א' תשע"ו

29 פברואר 2016

תיקנו: 803-05-2015-000082

סימוכין: 803-99-2015-081109

לכבוד
סגן שר האוצר, יצחק כהן

שלום רב,

הנדון: תווית דעת למניעת ניגוד עניינים בכהונתו כסגן שר האוצר

על פי כלל 7 לכללים למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגני שרים (י"פ התשס"ג, 1136; להלן – הכללים), נדרש שר למסור הודעה בכל מקרה שבו מתעורר חשש לניגוד עניינים, ועליו לפעול בהתאם לחוות דעת היועץ המשפטי לממשלה. בהתאם למידע שמסרת, אבקש לחוות את דעתי כדלהלן:

1. השאלון שמילאת לבקשת מבקר המדינה התקבל במשרדנו, ובו ציינת זיקות אחדות העלולות לעורר חשש לניגוד עניינים. להלן המידע המעודכן לאחר בדיקות נוספות שערכנו בתיאום איתך:

א. [קריאה משותפת] מועסקים בעמותת "מעין חיים ושלוש" – אשקלון, המתקצבת על ידי משרד החינוך בהיקף של כ-1 מיליון ש"ח בשנה. עובדת כמנהלת גני ילדים ומעונות, עובד כמנהל ישיבה לצעירים, מועסקת כסגנית מנהלת בבית ספר לבנות. ככל הידוע לנו, העמותה מפעילה 4 בתי ספר וגני ילדים.

ב. [קריאה משותפת] מועסקת כרואת חשבון במשרד בן דוד שלוי קופ רואי חשבון. המשרד מקיים מטעם אגף החשב הכללי ביקורות עומק בעמותות ובגופים נתמכים. לפי בירור שערכנו מול אגף החשב הכללי, אינה נוטלת חלק בביקורות הנערכות מטעם האגף.

ג. [קריאה משותפת] לומד ומלמד במדרשת זיו, וגמנה על מייסדי העמותה. עמותת מדרשת זיו אינה נתמכת על ידי משרדי הממשלה, אולם ככל הידוע לנו העמותה היא חדשה (הוקמה בשנת 2014) ולא מן הנמנע כי תיתמך בעתיד.

ד. [קריאה משותפת] החלה לאחרונה לעבוד כמורה בבית ספר תולדות ניסים בירושלים, המצוי בבעלות רשת מעין החינוך התורני.

ה. [קרוגת משה] הועסקה בתחילת כהונתך כעובדת זמנית בשע"מ (מערכת המחשוב ברשות המיסים), בתפקיד זוט (בודקת תוכנה). נכון להיום, היא אינה מועסקת כעובדת מדינה אלא כעובדת בחברת כוח אדם, המוצבת בשע"מ.

ו. [קרוג משה] עובד כמהנדס (בתפקיד לא בכיר) בחברת אלטא מערכות בע"מ, חברה בת ממשלתית המצויה בפיקוח ובאחריות רשות החברות הממשלתיות.

ז. שותף במשרד משה מזרחי נח קריגל עורכי דין, המתמחה בתחום המיסוי, [קרוג משה].

2. על פי הכללים למניעת ניגוד עניינים, בכל מקרה שיש לך עניין אישי בפעולה או בהחלטה שבה אתה מעורב, עליך להימנע מליטול חלק באותה פעולה או החלטה. כפי שנקבע בכללים, עניין אישי כולל גם עניין אישי של קרוב. לפיכך, ככלל, עליך להימנע מלטפל בעניינים הנוגעים לקרוביך המפורטים לעיל, ולהלן נפרט את משמעות הדברים ביחס לגופים הקשורים לקרוביך.

3. כאמור, עמותת מעין חיים ושלוש אשקלון מפעילה 4 מוסדות חינוכיים, המתוקצבים על ידי המדינה. באופן רגיל, סוגיות הנוגעות לתקצוב הספציפי לאותם מוסדות נדון במשרד החינוך; ייתכן כי ישנם עניינים ספציפיים שיטופלו גם בתיאום או במעורבות של אנשי אגף החשב הכללי במשרד האוצר, ומכל מקום ולא נראה שהדבר צפוי להשליך על מילוי תפקידך כסגן השר. למען הסדר הטוב, נציין כי עליך להימנע מלהיות מעורב בכל עניין הנוגע למוסדות החינוך שבבעלות העמותה. למען הזהירות, נציע כי אם תידרש מעורבותך לגבי נושאים המשפיעים באופן מיוחד על מוסדות חינוך בעיר אשקלון, תפנה אל הח"מ לקבלת הנחיות פרטניות.

4. אשר לבית הספר תולדות ניסים, כיוון שמדובר במוסד חינוכי בבעלות הרשת הגדולה 'מעין החינוך התורני' המתוקצבת באופן שיטתי על פי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, לא נראה כי עצם העובדה [קרוג משה] מועסקת כמורה בבית ספר מסוים באותה עמותה אמורה להגביל את עיסוקך בעניינים הנוגעים למעין החינוך התורני. למען הזהירות, נציין כי עליך להימנע מלטפל בעניינים פרטניים המתייחסים לבית הספר, ככל שאלו יתעוררו בפניך.

5. משרד רואי החשבון בן דוד שלוי קופ נבחר, לצד משרדי רואי חשבון אחרים, לקיום ביקורות מטעם החשב הכללי בגופים נתמכים. הבחירה במשרד רואי החשבון נעשתה באמצעות מכרז שאותו מארגן אגף החשב הכללי, מטבע הדברים ללא מעורבות מיניסטריאלית (מכרז נוסף יתקיים בשנת 2017). ההחלטה על היקף ההעסקה של המשרד במשימות הביקורת נעשית על פי חלוקה נושאית ובאחריות אנשי החשב הכללי, כמובן ללא מעורבות מיניסטריאלית. למען הסדר הטוב, נבהיר כי עליך להימנע מלהתערב בהחלטות הנוגעות למשרד, ובכלל זה בהחלטות ביחס להעסקת המשרד במשימות הביקורת מטעם החשב"ל.

6. לגבי ההעסקה של [REDACTED] בשע"מ, כל עוד היא אינה מועסקת ולא צפויה להיות מועסקת כעובדת מדינה, לא מתעורר חשש לניגוד עניינים במהלך העניינים הרגיל. למען הסדר הטוב, ואף שהדברים לא צפויים להגיע אל שולחן כסגן השר, נבהיר כי עליך להימנע מלטפל בעניינים הנוגעים במישרין להתקשרות עם החברה הקבלנית שמעסיקה אותה, וכן בשאלות הנוגעות לאופי ההעסקה של עובדי המחשוב המועסקים כיום בשע"מ במסגרת העסקה קבלנית.

7. כמו כן, על רקע הזיקה של [REDACTED] לעמותת מדרשת זיו, עליך להימנע מלטפל בעניינים הנוגעים לעמותה זו, ככל שאלו יתעוררו בעתיד.

8. לגבי אלתא מערכות בע"מ, נוכח העובדה ש[REDACTED] אינו עובד בתפקיד בכיר בחברה, אזי ככלל, אין מניעה שתהיה מעורב בהחלטות שוטפות הנוגעות לתעשייה האווירית או לאלתא מערכות, ואולם עליך להימנע מהחלטות שעשויה להיות להן השפעה על ענייני כוח האדם באלתא (כגון, החלטות על תהליכי הפרטה, ככל שיש להן השפעה על מספר העובדים או על מבנה ההעסקה), אלא באישור הח"מ. למען הסדר הטוב, נציע כי בהחלטות הנוגעות לאלתא, ככל שיועברו לטיפולך, תקבל החלטה רק לאחר שהיועץ המשפטי של המשרד יחוה דעתו שאין לעניין הנדון השלכה אפשרית על ענייני כוח האדם באלתא. ככל שיש לעניין הנדון השלכה על ענייני כוח האדם באלתא, לא תטפל כאמור בנושא אלא באישור הח"מ.

9. לגבי עו"ד [REDACTED] – להבנתנו, אף שקרבת המשפחה המדויקת שלו אינה נמנית במפורש בין קרובי המשפחה המנויים בהגדרת 'קרוב' לפי לשון הכללים, כיוון שהוא מנהל משק בית משותף עם [REDACTED] שנמנית בהגדרת קרוב לפי הכללים, יש לראות אותו כגורם שיש לך עניין אישי במצבו הכלכלי (סיטואציה הנכללת גם היא בהגדרת 'קרוב'). מטעם זה, יהיה עליך להימנע מלטפל בפניות מאת משרד עורכי הדין שבו שותף עו"ד [REDACTED] או בעניינים שבהם מעורב משרד עורכי הדין באופן ממשי. מובן כי בתפקידך כסגן שר האוצר, לא אמורות להגיע להכרעתך החלטות פרטניות בענייני מיסוי, שבהם מתמחה משרד עורכי הדין האמור. בנושאים כלליים, הנוגעים למדיניות המשרד ובהם עשויה להידרש מעורבותך, יהיה עליך להימנע מלטפל אם הם יהיו כרוכים בפניה מאת משרד עורכי הדין שבו שותף עו"ד [REDACTED]

בברכה,

דינה זילבר
משנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ)

העתק: היועץ המשפטי לממשלה

מבקר המדינה

יואל בריס, היועץ המשפטי, משרד האוצר

דני חורין, ממנה בכיר (ייעוץ וחקיקה)

ערן עסיס, מחלקת ייעוץ וחקיקה (ייעוץ)