

לחשוב. לאורך רצפת החוף של ראשון לא מצאנו בתי מלון המגיבים במסגרת המבנה עבורה מאורגנה, ואולם, במסגרת לחופים מוקמים בימים אלה כמה מודלים ממומנים / בתי אגודת יוקרהיים. עם שוק לים רגוע, כי הסתכלנו עיריית ראשון לא היה ארוכת שנות. מתוך הבהרה כי יעיל מיטבי של משאבי הפנים / נטעי / נעש הקיימים, ומתן דגש על רמת שירות גבוהה, יבוא יעמם ממילא יעדים בעיה ופוחית. כגון המודלים המתוארים לעיל, וכן ישפרו את תדמית העיר, את הביקוש למגו בעיר, ואת הביטחון מאורגנה מעסקים וממורים המפוזרים בעיר בקצב מהיר.

על אותו עיקרון ומומנו בסעיף 3.2.1 לעיל, במסגרת דוח "יעתור עלות תועלת פארק באר שבע" נמצאו תועלת רבות, הן ברמת הרשות והן ברמת המדינה ובתן בין היתר: הפנסות שירות מססות, ארעה מעסקים חדשים, המנסות מחנונים, המנסות מעסקות, חיסכון בעלויות דמי אבטלה, חיסכון בעלויות הבטחת הפנסה, המנסות מנדל"ן, מיסוי, ועוד.

בינתן המכלל שנערך נמצא כי על אף העלויות הגבוהות הצפויות בהקמתו, צפוי הפירוקט להניב הכנסות העולות בעשרות אחוזים על ההשקעה, תוך הסתכלות ארוכת שנות.

בהמשך לאמור לעיל, **אנו סבורים כי ינתנו מעמיק של ההכנסות ואולי יותר מכך - התועלת מהחופים. עשוי לסייע למקבלי ההחלטות השונים בהסרת החסמים הקיימים לפיתוח ותחזוקת חופי הרחבה.**

4.7 | סיכום

נכון להיום בישראל קיימת רצפת חוף של 15 ק"מ אשר הינה חסרת סטטוס. לאור העובדה כי מרבית המביעות קורות בחופים ללא הצלה או בשעות שבהם אין שירותי הצלה, עולה הצורך בפיתוח חופים חדשים ברשויות הששות. **על אף, גיבוש תכנית מסודרת לפתיחה כ- 30 חופים חדשים שנעשתה בשנת 2018, נכון להיום נפתחו מומנם רק 4, אשר היו נשלט מתקדם כבר אז. דהיינו, למעשה לא נפתח אף חוף מאלה שעלו בתוכנית המסדורה.**

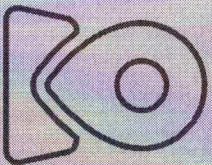
מסקורת נמוך התקציב אשר ניתן ע"י משרד הפנים עולה כי מושקעים לא מעט משאבים, בחמש השנים האחרונות הוקצו כ- 136 מיליון ₪, כאשר בתו כ- קיבלה את סך ההקציב הגבוה ביותר (כ- 13 מיליון ₪), אחריה נתונה נתונה (כ- 11 מיליון ₪ כל אחת) וחוף הכרמל (כ- 9.5 מיליון ₪). על אף הסכומים הגבוהים שהוקצו לא נראה כי הם מספקים / מספיקים לרשויות הששות.

בחלקן מן הרשויות עולה המענה בדבר חוסר הצדק בדרישה כי עליהם לשאת בעלויות הגבוהות בגין תחזוקת ופיתוח החופים, לטענתן על משרד הפנים לשאת בעלויות תח"ל.

על מנת לבחון האם יש להקצות סכומים גבוהים יותר לפיתוח ותחזוקת החופים, ולפעול להסרת החסמים הקיימים בפתיחת חופים חדשים, אנו סבורים כי יש לפעול בכמה מישורים:

- 1 | עריכת **יעתור כוללי** לתחומים הכלכלית של חופי הרחבה לרשויות המקומיות וזאת על מנת לקבל החלטות מושכלות הסכולות את מכלול ההיבטים בהקשר להשקעה בפיתוח ותחזוקה ישוטה של חופי הרחבה. בנוסף אנו סבורים כי ינתנו כאמור יסייע בבהירה מעמיקה של המעטת העולות מתלת מן הרשויות כדלעיל. כאמור בפרק 2 לדוח, מבדיקתנו עולה כי חופי הים מהווים משאב ככלי משמעותי לרשויות המקומיות, אשר מתורגם ליתירות רבה, ונמצאה סכר המדלית הוקף המלוואות והעסקים בעיר.

- 2 | **שיתוף פעולה בין משרדי -** כאמור בפרק 2 לעיל, אנו סבורים כי פיתוח חופי הרחבה, שמירה עליהם ועל ביטחון ציבור החופים הים איננו כלל ציבורי החרוטי טיפול ע"י כולל המפוס הולנוטיים, ראוי שמשדד הפנים יוביל ביחד עם משרדי מסשלה וסיפוס עבודה משותפת לפיתוח ותקצוב חופי הרחבה בהתאם לכך, מומלץ להקים ועדה בין משרדית המכללת את נציגי המשרדים הולנוטיים, ובהם משרד היירות והמשרד להגנת הסביבה. כך, ובאמצעות תכנון ושיתוף פעולה כאמור, ניתן לגבור על החסמים הקיימים ולמקסמם את ההקציב, מתוך תכנון רחובי, ולא ע"י פעולות נקודתיות של רשות כזו או אחרת.



המיקום החופי

5.2 | חסימים:

- 1 | בעקבות מחלוקות מהותיות בין הרשויות המקומיות למשרד הפנים, אודות שאלת המימון והאחריות נעשו ניסיונות לבטח הסכמות. בינואר 2017 הוחלט להגדיל את תקציב היסוע לרשויות מקומיות ב- 20 מיליון ש"ח ובהמשך אף יותר. כאשר קבלת התקציב הותנתה בהגשת תוכנית עבודה מפורטת מהרשויות המקומיות. התקציבים שהוקצו לרשויות היו מנוסים משמעותית מהאמורים שיערכו.
- 2 | למרות התקציבים הרבים שהועברו לחברה הממשלתית (כ- 303 מיליון ש"ח), החברה נאלצה רק סכומים קטנים (כ- 26 מיליון ש"ח) דבר המעיד לא תגליתה לא לכצא את תוכנית העבודה שנקבעה.
- 3 | לרקשת מבקר המדינה התינה החברה בשנת 2019 אומדן עדכוני אשר היה גבוה בכ- 280 אחוזים מהערכה הקודמת שבוצעה.

5.3 | חיסום:

- 1 | חוק מניף מדיניות ממשלת ישראל לטובת תשלום שירותי מדיניות החוץ לנפלאה לפי חוקי הממשלה המסדירים את תשלום שירותי המדינה לנפלאה.
- 2 | מדיניות זו נועדה לזמן את הממשלה לזמן שלום המצב היציב של הממשלה ופחות בסיסיים שאין בהם מודעות.
- 3 | אין להיסיק מסתמך על המדיניות הזו על התקנת חוקי מניף לנפלאה לזמן מדיניות החוץ לנפלאה.
- 4 | נפלאה יצאה על המדינה וכן ברשות שירותי המניף על מנת למנוע את תשלום שירותי המדינה לנפלאה.
- 5 | שירותי המדינה המסודרים שנבנו לא נקמו במלואם והרשויות המניפות נעדרו כלים המסדירים את תשלום שירותי המדינה לנפלאה.
- 6 | מדיניות זו נועדה לזמן את הממשלה לזמן שלום המצב היציב של הממשלה ופחות בסיסיים שאין בהם מודעות.
- 7 | מדיניות זו נועדה לזמן את הממשלה לזמן שלום המצב היציב של הממשלה ופחות בסיסיים שאין בהם מודעות.
- 8 | מדיניות זו נועדה לזמן את הממשלה לזמן שלום המצב היציב של הממשלה ופחות בסיסיים שאין בהם מודעות.
- 9 | מדיניות זו נועדה לזמן את הממשלה לזמן שלום המצב היציב של הממשלה ופחות בסיסיים שאין בהם מודעות.
- 10 | מדיניות זו נועדה לזמן את הממשלה לזמן שלום המצב היציב של הממשלה ופחות בסיסיים שאין בהם מודעות.

לאור הממצאים האמורים מודח מבקר המדינה, או לראש לזמן לזמן ולהצטרף את ממצאי הדוח ומסקנותיו, ולפיו:

על משרד הפנים לקיים דיון מקיף בנושא ולקבל החלטות אופרטיביות לקידום וכן לפעול שההגנות היבשתיות יסופלו על ידי החברה הממשלתית (דבר הדרוש שישו תקיף ותקציב מתאים). על משרד הפנים להגן על ההגנות להגנת המצוק והרשויות המקומיות לפעול במשותף למקו את הליקויים שהועלו בדוח המבקר, לאתר את חסימים בקידום ביצוע ההגנות על המצוק ולפעול להסרתם וכן לקנות את כל האמצעים הנדרשים למימון סכנה לציבור בעקבות ההחלטות המצוק.

ככל שתוסף מצוק יצא יישאר תחומים שי נגזש הגנת שכלול גם

- רמת כללים ברורים לרשויות המקומיות מן הפעולות אשר עליהן לכצא על מנת לשמור על שלום המצב מודע ביצוע.
- הקצאת משאבים מתאימים לנושא
- שמוש בתמריצים חיוביים כדי לקדם פעולות מצד הרשות כגון תקציבים מוגדלים וכד'
- סתן קומות או הפעלת סנקציות אחרות לרשויות אשר לא יקמו בפעולות הנדרשות
- נקיעת תמיכת עבודה ברורה להגנה הממשלתית מודע הפיית כל המשאבים והתמריצים הנדרשים על מנת לקדם את ההחלטות
- האבט עדיים ומעודים ברורים כך שעתיד יהיה לעקב ולקדם תהליכים
- עריכת מעקב מתמיד אחר התקדמות המיפול בבעיית המצוקים



רמזות החופי

בשנת 2020 ערך מבקר המדינה דוח בנושא "הממודרותן של רשויות השלטון עם תהליכי הריס המצוק החופי". דוח נסקרה סוגיית המצוק הישאר מעל רצועת החוף שבין חדרה לאשקלון.

בהתאם לחומר דוח, ישראל נבנת במערבה בים התיכון לאורך של כ-190 ק"מ, מתם כ-45 ק"מ ממופיעים בקומו של מצוק חופי בלתי יציב בגובה שבין 10 ל-45 מטר מעל פני הים, הישאר מעל רצועת החוף שבין חדרה לאשקלון. המצוק החופי בישראל הוא מורכב כולל ביקו, בעריב המבט המשמש לחיפול והגנתו של הצבור בסביבה החופית בשל כוחות המבט ופעולות האדם. המצוק מותמט ומוט מדרה בצבא של עשיות מסיטרים בשיה- ובמקומות מסוימים אף בצבא מודי יותר. מלבד כרוסם גלי הים בתחתית המצוק, גם התקנות מי נשמים בראש המצוק וביניה על המצוק ובסמוך לו מעמסות ומערעות את יציבותו. לפי ההערכות, במהלך המאה העשרים ואחת יעלה מפלים הים ותגבר שכיחות טערות החוף, והשינוי יאיץ את תהליכי ההתמטטות של מצוקי החוף.

על פי הדוח, הפגיעות והמקום בגין התמטטות המצוק עשויים להיות קשים ולכלול סיכון לחיי אדם הרים מניס ותשתיות פגיעה בשטחים פיתחים בהם חופים מטרות טכט וניס לאומיים הרים אחרים אורכאולוגיים ומבנים בעלי ערכי מורשת. אבדן שטחים ששוויים גבוה מפי שהם קרובים לים, ולפיכך אבדן היכולת להשתמש ולבנות במקומות שהיה בהם פוטנציאל ביהי. עסף על כר, התמטטות המצוק עשויה לגרום נזקים לא ישירים ולא מודיים, כמו פגיעה בתחזית העירונית של הערים שלאורך החוף. בפוטנציאל הפחתה שלכן ובמידת המשכה שלהן לחיירים, גם אזורים כפריים ושטחים פיתחים יזוקים באופן עקיף מהתמטטות המצוק. מפי שידבר משלך על ערך המכסים ומחיריהם ועל השימושים הצבוריים העשירים בחופים המצודים.

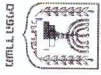
5.1 | הפולת שנקט מפי הלטון השונים לטיפול בהתמטות המצוק:

- 1 | בשנת 2005 מיה משרד ראש הממשלה ועדת הניו לגיבוש מספר מדיניות בניגע לדרכים להתמודדות עם התמטטות המצוק בחופי ישראל. במספר המוד באולי אזורים יקמו מער מת פיזיות למיעט התמטטות המצוק. על פי המספר לפי מקבלי ההחלטות עומדות שתי דרכי פעולה עיקריות שאפשר לקנות יחד או לחוד. בהתאם לצורך:
 - 1 | הקמת הגנות פיזיות יציבות לציב המצוק ולמיעט התמטטותו, לפי מודי עדיפות שישקבעו;
 - 2 | רמלוצה ושקישו בכלים שלטוניים במישור הקיימי והתמנוי. רמלוצה כיו יכולה לכלול במידת הצורך פיווי וכסים המצויים ברצועת הסיכון בטוח מיידי ומיעט של נכסים חדשים באזורים המועדים.
- 2 | חוסם צות יציבים בגן משרד ראש המלצותיו מסרץ 2011 המקבלי ע"י הממשלה וכללי:
 - 1 | הגמת הביטחיות נכולת לקיטת פעולות אזהרה על מנת להרחיק את הצבור יהיו באחריות הרשויות המקומיות מולת עליות כאשר הרשויות יוכלו לקיים ביהי עידודית או לקבל שיעט סמיתל מרקיעי ישראל באמצעות ועדת שיעט שתוקם
 - 2 | הגמת יחיות- באחריות חברה ממשלתית יעודות שתוקם ותמוסן ע"י מפיס ממשלתיים, (להלן "החברת"), אשר תפקידה יהיה לתקן את ההגנות היחיות לקידום ולרחיק אותן וכן לעסוק בניסור מצב המצוק ומצוק החול לאורך החופים.
- 3 | בינואר 2016 חוקמו החברה ועדה בין-משרדית שתעקוב אחר ההתקדמות
- 4 | בהמשך אושר תוכנית שונות להגמת המצוק.

נספח ב' | טבלת סקרי הסיכונים שהוגשו לאגף חופי הרוחצה בשנת 2021

מספר	שם המפעל	שם החוף	מחוז	תאריך הגשת הפרטים	תאריך פיקוח שוטף	מצב / ממצאים	מדידת איומים (מטר)	מדידת חופים סכנתיים (מטר)	גובה שטח 5 מטר
7	מעגה אזורית חוף ברנר	כל החופים	מחוז יזרעאל	30/04/2021	16/03/2021	הסקר שערך מאגדל נעשה ב-14 במרץ 2021. עבר הסקר הסתרי חוזרם של מנזל החוף.	28730	2898	קיימת התחייבות בקריה בסיסים והסקר
8	מעגה אזורית נמר זרעה	חוף יזרעאל	מחוז יזרעאל	19/03/2021	16/03/2021	הגשה פחות מ-14 יום לפני פתיחת העונה	312	417	קיימת התחייבות לפיקוח תאגיד המים ללא לסקר לא ארץ נוספת 5 מטר
9	עיריית חדרה	כל החופים וארבעה חופים מבודדים	מחוז חיפה	13/03/2021	20/03/2021	לא נמצא בנקודת שיתוף מידע מידע מידע	5496	731	X
10	עיריית נתניה	כל החופים	מחוז חיפה	13/03/2021	20/03/2021	הגשה פחות מ-14 יום לפני פתיחת העונה	404	8847	הגשה פחות מ-14 יום לפני פתיחת העונה
11	עיריית נתניה	כל החופים	מחוז חיפה	13/03/2021	20/03/2021	הגשה פחות מ-14 יום לפני פתיחת העונה	נ"ל	נ"ל	נ"ל
12	עיריית נתניה	כל החופים	מחוז חיפה	13/03/2021	20/03/2021	הגשה פחות מ-14 יום לפני פתיחת העונה	נ"ל	נ"ל	נ"ל
13	עיריית ראשון לציון	כל החופים	מחוז ראשון לציון	17/03/2021	20/03/2021	ביחס לכל שנת חופי הרוחצה אין ממצאים מניחים החופים חתום בצורה פעמיים גם כמנזל חופים וגם נמצא	2533	3585	X
14	מעגה אזורית חוף	כל החופים	מחוז חיפה	20/03/2021	20/03/2021	סקר סיכונים ערך יצי מנזל חתום המבנה ללא חתום	6479	0	קיימת התחייבות בקריה
15	עיריית הרצליה	כל החופים	מחוז חיפה	20/03/2021	20/03/2021	לא נמצא בנקודת שיתוף מידע מידע מידע	1350	4009	X

מספר	שם המפעל	שם החוף	מחוז	תאריך הגשת הפרטים	תאריך פיקוח שוטף	מצב / ממצאים	מדידת איומים (מטר)	מדידת חופים סכנתיים (מטר)	גובה שטח 5 מטר
1	מעגה אזורית חוף אשדוד	חוף אשדוד	מחוז אשדוד	19/03/2021	20/03/2021	הגשת הסקר במסגרת סמך לפתיחת עונת הרוחצה ביוני לנזל המצד	5445	4327	X
2	מעגה אזורית חוף אשדוד	חוף אשדוד	מחוז אשדוד	19/03/2021	20/03/2021	הגשת הסקר במסגרת סמך לפתיחת עונת הרוחצה ביוני לנזל המצד	נ"ל	נ"ל	נ"ל
3	מעגה אזורית חוף אשדוד	חוף אשדוד	מחוז אשדוד	19/03/2021	20/03/2021	הגשת הסקר במסגרת סמך לפתיחת עונת הרוחצה ביוני לנזל המצד	נ"ל	נ"ל	נ"ל
4	עיריית נתניה	כל החופים	מחוז חיפה	13/03/2021	20/03/2021	לפי שטח הפנים ישנם 4 חופים מבודדים לרוחצה	2119	3928	X
5	עיריית נתניה	כל החופים	מחוז חיפה	13/03/2021	20/03/2021	לפי שטח הפנים ישנם 4 חופים מבודדים לרוחצה	246	6699	X
6	עיריית חופי	כל החופים	מחוז חיפה	17/03/2021	20/03/2021	אגף הרוחצה העריכת סיכונים ביום כלל החופים והעריכת סכר נשפט אחד שהחוף עומד בכל המדדים ואין ממצאים מניחים החופים חתום בצורה פעמיים גם כמנזל חופים וגם נמצא	10174	5788	X



משרד הרושם

משרד הפנים אגף בכיר לביקורת פנים דצמבר 2021

מספר	שם המעצה	שם החוק	תאריך הגשת הסקר	תאריך פריחת שער	תחום / ספציום	מיקום	מיקום אזורי	מיקום חטיב	מיקום 5
21	המעצה המרכזית	מיסור	19.02.2021	14.03.2021	מיקום	מיקום	מיקום	מיקום	ל"ר
22	המעצה המרכזית	עוז ווב	19.02.2021	14.03.2021	מיקום	מיקום	מיקום	מיקום	ל"ר
23	המעצה המרכזית	האון	19.02.2021	14.03.2021	מיקום	מיקום	מיקום	מיקום	ל"ר
24	המעצה המרכזית	מנען	19.02.2021	14.03.2021	מיקום	מיקום	מיקום	מיקום	ל"ר
25	עיריית נבריה	כל החופים	12.03.2021	22.03.2021	מיקום	מיקום	מיקום	מיקום	ל"ר
26	אגודת עיריית נבריה	כל החופים	12.03.2021	22.03.2021	מיקום	מיקום	מיקום	מיקום	ל"ר
27	מעצה מקומית מודול	דסטר	14.03.2021	14.03.2021	מיקום	מיקום	מיקום	מיקום	ל"ר
28	המעצה המרכזית	כל החופים	15.02.2021	15.02.2021	מיקום	מיקום	מיקום	מיקום	ל"ר
29	עיריית אילת	כל החופים			מיקום	מיקום	מיקום	מיקום	ל"ר



משרד הרושם

משרד הפנים אגף בכיר לביקורת פנים דצמבר 2021

מספר	שם המעצה	שם החוק	תאריך הגשת הסקר	תאריך פריחת שער	תחום / ספציום	מיקום	מיקום אזורי	מיקום חטיב	מיקום 5
16	עיריית תל-אביב-יפו	כל החופים	07/03/2021	03/03/2021	מיקום	מיקום	מיקום	מיקום	ל"ר
17	עיריית נתני	כל החופים	07/03/2021	03/03/2021	מיקום	מיקום	מיקום	מיקום	ל"ר
18	עיריית אשדוד	כל החופים	08/03/2021	03/03/2021	מיקום	מיקום	מיקום	מיקום	ל"ר
19	עיריית אשקלון	כל החופים	16/03/2021	03/03/2021	מיקום	מיקום	מיקום	מיקום	ל"ר
20	המעצה המרכזית	חוק אשקלון			מיקום	מיקום	מיקום	מיקום	ל"ר

מספר

מספר



משרד הפנים

אגף בכיר לביקורת פנים
דצמבר 2021