



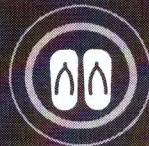
משרד הפנים

דוח ביקורת בנושא חופי הרחצה

פיתוח, הסדרה ופיקוח



משרד הפנים, אגף בכיר לביקורת פנים דצמבר 2021

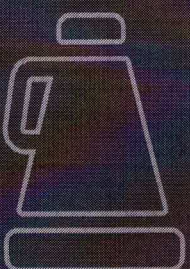


תוכן עניינים

5	פּתח דבר
7	המלצות מרכזיות
9	תמצית מנהלים
15	ריכוז הממצאים וההמלצות
21	המסד התורמטיבי לעניין סמכות משרד הפינים לפקח על חופי הרחצה
27	הסדרת חופי הרחצה
37	צמצום ומניעת טבירות
51	פיתוח חופים חדשים ותקציב משרד הפינים
55	מספר החופים ואורכם בכל רשות - מידע כללי
67	המצאן החופי
	תסקיט
	תסקיט
90	נספח ב' - טבלת פירוט הליקויים במקרי הסיכונים שהוגשו לאגף

כתיבה ועריכה: אגף בכיר לביקורת פּיּוּם, משרד הפּיּוּם

עיצוב: יאיר חובב



פתיח דבר

פנת דבר

החופים בישראל משתרעים על פני כ- 306 ק"מ, אשר מתוכם נכון לאוגוסט 2021 רק כ- 21 ק"מ במצטבר (לכל הימים) הנם חופי רחצה מוכרים. (סך הכל 157 חופי רחצה מוכרים). מדי מתוך ה- 306 ק"מ אסורים לרחצה ועוד כ- 115 ק"מ של חופים הנם חסרי סטאטוס (לא מוגדרו כמוכרים או אסורים לרחצה).

בשנת 2008 היו קיימים רק 18 ק"מ של חופים מוכרים (כמותים ברחצה) ואילו עד שנת 2021 נוספו רק 3 ק"מ של חופים שהפכו מוכרים.

בפועל, יותר מ-50% משטח רצועת החוף במדינת ישראל כשטח אסור לרחצה, 40% חסרי סטאטוס ורק כ-6% בלבד מוכרים כמתוירים לרחצה.

בשש השנים האחרונות אגף חופי רחצה (להלן: "האגף") במשרד הפנים (להלן: "המשרד") פעל רבות מול הרשויות המקומיות של רמת השרון להגדלת מספר החופים המוכרים ואכן היה גידול של כ-100% מ-142 חופים מוכרים (ב-2015) ל-157 (בשנת 2021). חדר עם זאת פירול זה אינו פרופורציונלי ביחס לגידול באוכלוסייה. למדועות החלכת גודלה לתרבות פנאי בחופים (על מנתו הפעילויות מלבד רחצה) ואינו בהלימה גם לגידול במתירות הנוספת (להוציא את שעת הקורונה).

עורכי הדיווח מצאו שהאגף בראשותו של מר עאטף חיראלדי פעול ללא לאות לקידום המושא והמפקחים וצוות האגף קשובים ביותר לצרכים העולים מהשטח. אך לדעת הרשויות המקומיות, הטויע שמשרד הפנים מקצה לטובת אזרחי ופיתוח חופי הרחצה אינו מספק. בממוצע בכל שנה משרד הפנים מעביר תקציב שוטף של כעשרה מליון ש"ח ועוד כ-75 מליון ש"ח על פיתוח (ולא גם את התוים לכי היקף התמיכות בעמוד 61 ברחי).

מטרות הבדיקה

- לבחון את המסגרת המערכתית החלה בחופי רחצה, תוך דגש למשרד הפנים ולפיקוח ולאכיפה.
- לנתח את הצגדים שיש באפשרות המשרד לכצע על מנת לייעל ולשפר את החובות החלות עליו ולזהיבא לצמצום לסייעוים את מספר הטייעות, באמצעות יעמות ועבודת הפיקוח המשפטית במקום שמצאה חבות למשרד הפנים.
- לסקור את החסיים בפיתוח והכרה על חופים מוכרים ונוספים תוך המלצות אופרטייות.

אופן הבדיקה

עורכי הדוח נפגשו מספר פעמים עם מנהל ועובדי האגף ללמוד המושא והביעיות המיימת. כמו-כן נערכו סיעורים עם מנהלי חופים במגרת, בראשון לציון ובבת ים, נסקרו מסמכים רבים המקשורים לעבודת הפיקוח והקצאת משאבים, נבחו תהליך תיקון ליקיים של עבודת האגף משנת 2008 וכן נסקרו ונלמדו דוחות שנעשו תן ע"י מנכ"ר המדינה בשנת 2015 והן דוח של מרכז המחקר והמידע של הבגסט "שירותי הצלה בחופי הים בישראל" (משנת 2021) ודוח חברת פארטו משנת 2018 מופיו צרכי הפיתוח של חופי הרחצה המוכרים בישראל והמלצות למדיניות.

בנוסף, דוח זה סקור כ-20 פסקי דין מתחום בנושא טביעות בחופי הרחצה מתוך מגמה ללמוד באילו מקרים חוטלו חובות על משרד הפנים.



המלצות מרכזיות

המלצות מרכזיות

1 | יש לפעול בהקדם מול הרשויות המקומיות להכרה על חופים נוספים בין אם במתווה שמומלץ, י"י הכרת פאראט משנת 2018 או כל מתווה אחר. לפי מתווה כלכלי הלקוח בחשבון את ההיתכנות מברנית הרשויות כולל סיוע לאחזקה שוטפת.

2 | בחלק מהרשויות המקומיות שבהן עורכי הדין התגלו קשיים אקוסטיים באחזקה השוטפת של החופים (חוף גזים בטבריה, חופי הים בבית ים- ישנה בייחיות עם 'פולשים' שבו שלא חוקו), חלק מראשי הרשות הקימו בעבר מתווה בשל עלות אחזקת החופים הגבוהה. מסיבות אלו נובשל האינטרסים המשופפים יש לצורך שינופי פעולה בין משרדיים במחוזים בתחומי תשתית תיירותית ולאגם משאבים ממשלתיים הגנת הסביבה. משרד התיירות לאורך פיתוח חופים.

3 | הקפדה על קבלת סקר סיכונים בכל שנה כטרם פתיחת עונת החמאה וקבלת דיווח ממנהלי החופים טרם פתיחת העונה האם יש מקום להכריז על חוף מסוים כאסור לרחצה (פס"ד החוף השקט). ברור שהם היו דגני סקר סיכונים שנערך אומול או לפני חודש יכול להיות לא רלוונטי. הוא נלכ בכל יום עם פתיחת תחנת החמאה ממל התנהג. שהיו מצל סוג 3. מכאן סקר סיכונים ובודק את המתאים בים לא פעם הם מסמנים קטע מסוים בחוף הרחצה כאסור מן הסבה שיש דרם במקום מסוים ולאחר שעה שעתיים הדרם עגלים אז פותחים את הקטע לרחצה כך בכל שנה זמן ספיעילות תחנת החמאה המצל מבצע סקר סיכונים יחד עם זאת יש חשיבות לנכונת סקר סיכונים גם לפני פתיחת עונת החמאה. בשל סיכונים קבועים יותר.

4 | לעודד את מנהלי החופים לחשבה מנישה ויצירתית בהפעלת עבודת המצילים כך ששעות החמאה תהינה רבות יותר. מבלי לחרוג מהצו וזאת כמובן בתאום פעולה עם ראש הרשות ובליקו בחשבון הסכמי עבודה ומענה ושכר של המצילים.

5 | להגביר את המודעות לטכנה בחופים ללא מציל (תשרידי פרסומת נוספים). יש להגדיל תקציב זה לפחות בעוד 1 מיליון שקל מספיק לאורך כל עונת החמאה.

6 | הגנת המצוק החופי - בשל קשיים תקציביים של הרשויות המקומיות ובעל האורך בראה הוליסטית ומקצועית של הטיפול הגורש בהרס כל המצוק החופי יש לבחון את העברת הסמכות לטיפול במצוק החופי לחברה הממשלתית להגנות מצוקי חוף. הם החוקן. מובור בפעולות הכרחיות לשמירת שלום הגיבור ויש לפעול בהקדם.

7 | יישום אמצעים לעידוד רשויות מקומיות לתיקון ליקויים שנמצאו בביקורת ששורר האגף ולשקול יתרונות וחסרונות) כגון: 1. מענקי עידוד. 2. פיקוח אחון מול זימן לשימוע. 3. שלילת תקציבים אחרים.

8 | המדרת שיחופי פעולה עם השיטור הימי באופן שללא יהיה מקרי ורק בחלק מחופי החמאה.

9 | לסיכום, חוף הים היו משאב טבעי בעל ערך ממששי שבו מורכבות פעילויות רבות של בילוי, נפש וספורט. מיליוני בני אדם מבקרים בחופים הים מדי שנה. מולל תריות מארצות אחרות. מכאן שישנה חשיבות מרובה להגברת הפיתוח של חופי הים לאחרי רחצה חור כדי מתן תיעודף כלכלי תיירותי ויצירת שיחופי פעולה עם משרדים אחרים לפיתוח ותחזוקת החופים.

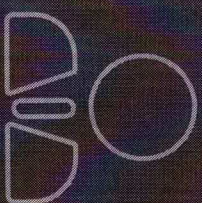
ברצוני להודות לרדיח דורון ופרלשטיין שערך דוח זה, לסגני ר"ח מסכים יסיים בסקיקלה ולעובדי אגף בכיר לביקורת פנים שסייעו באיסוף המתגים והעריכה.

בכבוד רב

אריס נחמני-שוחני, ע"ד

מנהלת אגף בכיר לביקורת פנים

תמצית מנהלים





תמצית מהותיים

כללי

במדינת ישראל ישנם כיום 157 רחפי רחצה מוכרזים. הפחיסים בשטח של 27 רשויות מקומיות, בארבעת הימים - יום התיכון (105), יום כינרת (32), יום המלח (16) ויום סוף (4).

רוב ככל חופי הרחצה מופעלים על ידי הרשויות המקומיות (למעט טבריה, בה 9 מתוך 12 החופים הינם בבעלות הפעלת גורמים פרטיים) אשר היו **אחריות** ל כך שהמסגרת הנורמטיבית המינימלית בחופי הרחצה תישם בשטח בפועל. על כל המשתמע מכך.

אחריות וחובת הפיקוח, גם כמו המסכות להכרה או איסור רחצה בחופים, הינם של משרד הפנים. משרד הפנים יעזר מפקח על חובת הפיקוח וההפעלה הינה של הרשות המקומית וזה בהתאם לחוק - כתוב במפורש על הרשות המקומית לקיים את הוראות שר הפנים.

מטרת העל של המסגרת הנורמטיבית הקיימת הינה דאגה לביטחון ושלוש המטרות: שמירה על ניקיון, תחזוקה ותברואה ושופות ונאותה של החופים, הכרוה על חופים חדשים או סגירתם של אחרים, וכיו"ב.

טביעות למטר

בישראל - כ- 30 טביעות למטר לשהו בחופי הרחצה בשנים האחרונות, כאשר כ- 85% מתקרי טביעה אלה מתרחשים בחופים אמורים לרצה / לא מוכרזים, או בחופים מוכרזים, שלא בשעות פעילות שירותי הרחצה.

השוואה למדינת אחרות בעולם עולה כי מספר הטביעות בישראל הינו נמוך יחסית. כך, בשנת 2017 מספר הטביעות למטר בישראל היה 0.57 ל- 100 ארץ תושבים, לעומת הממוצע העולמי של כ- 3.96. כמו כן - 13 מדינות בלבד שיעור הטביעות ביחס לאוכלוסייה היה נמוך משראלי, כאשר בראש הרשימה נמצאת אנגליה עם 0.43 טביעות ל- 100 ארץ תושבים.

בישראל: כמו גם המגמה העולמית כולה, ישנה מגמה של ירידה במספר הטביעות למטר. כך, בשנת 2010 אירעו 0.67 טביעות ובשנת 2000 0.8 טביעות ל- 100 ארץ תושבים. בעשור הקודם ממוצע הטביעות למטר עמד על כ- 42 בכל שנה ואילו בעשור האחרון (2011-2020), טבעו למטר 319 בני אדם - כ- 32 בממוצע בשנה.

מחסור בחופים

יותר מ- 50% משטח רצועת החוף במדינת ישראל נשטח אמור לרצה. כ- 40% הינם "חסרי סטאטוס" ואילו כ- 6% בלבד מוכרזים לרצה. לפיכך, הפוטנציאל החופי של מדינת ישראל רחוק ממצוי. לזאת יש להוסיף כי הגידול במספר החופים בעשורים האחרונים הינו מועדי ביחס לגידול באוכלוסייה ולהיקף התיירות הנכנסת באותה תקופה.

בנוסף, ייתום נתוני הטביעות למטר מלמד, שרובן הגדול מתרחש בחופים שאינם מוכרזים. יתכן ואחת הסיבות לכך היא צפיפות או מחסור בחופים מוכרזים. שיעור הטביעות הממוצע בחופים מוכרזים בשעות בוק שירותי הרחצה פעילים הינו כ- 16% בלבד.

חסמים

תוכנית חומש שנתחמה בשנת 2018 והמליצה על תוכנית להקמת 30 חופים חדשים (להלן "דוח פארוטו"). לא יצאה אל הפועל וזאת ככל הנראה בשל חסמים שונים, וביניהם ניתן להצביע על -

Our Website Data: <https://ourworldindata.org/grapher/drowning-death-rate-table> | ourworldindata.org

א | תקציב - היעדר תקציב מספיק לפיתוח ותחזוקה נאותה של החופים. הינו החסם העיקרי בפיתוח והכרוזתם של חופים חדשים, תקציב פיתוח ותחזוקה החופים כיום מגיע מתקציב הרשויות המקומיות, ותקציב ייעודי של משרד הפנים לטובת הנושא.

ב | הליכים - הליך פתיחת חוף חדש מצריך הגשת בקשה ע"י הרשות המקומית, ואישור ע"י האגף. אולם נמצא כי בשל סיבות שונות ובין חוסר תקציב כאמור לעיל, בוחרות הרשויות שלא לפתוח חופים חדשים. חסב זה גם תוכנית מפורטת ויסודית כגון תוכנית פארוטו אינה מועילה, שכן, בשעה שהרשויות המקומיות אינן מחויבות ליישום התוכנית, סופה להיגזר. כפי שקרה דה-פקטו עם דוח פארוטו משנת 2018.

ג | תכנון - כאמור, מי שאמנים כיום על תכנון והקמת חופים חדשים הן הרשויות המקומיות. בסוג תמיכה של משרד הפנים, ואולם, חופי הים הינם משאב טבע אסטרטגי ומשמעותי של מדינת ישראל, ומעורבים בו בין היתר גם שיקולי חירות כלכלה והגנת סביבה. לפיכך, אין בידי המשרד את הכלים לתכלול את כלל הצרכים הלי, סבלי מעורבות וטעו של משרדים אלה.

מטרות אצטריים

דוח זה מפרט להשקעות ופרייקטים אחרים שמבצעת המדינה במשאבי טבע שונים, תוך מבט כולל, המערב שיקולים נרחבים ומשרדים שונים, כגון משרד התיירות והמשרד להגנת הסביבה. כך למשל בהמשך להחלטת ממשלה, שורטטה תוכנית מפורטת ורחבה לשקום אגם ים המלח: יוצא אל הפועל פרויקט פארק נחל באר שבע בהיקף של כ- 100 מיליון ש"ח. פרויקטים אלה יוצאים לפועל מתוך אסטרטגיה רחבה ומעורבות בין משרדית, אנו סבורים כי שיתופי פעולה אלו הכרחיים להגדרת חסמים הקיימים ולקידום מיסבי של המוצר התיירותי של ישראל, בד בבד עם שיפור איכות החיים של תושביה.

פוטנציאל ערי החוף

לצד טענות הרשויות המקומיות על המשל המוטל עליהן בדמות עלויות התחזוקה הגבוהות של החופים, ניתן לראות כי ערי החוף נהנות ממשאב טבע בעל השפעה חיובית משמעותית על כלכלת העיר ותושביה, ופוטנציאל להעלאת דירוג ואיכות העיר. כך למשל, ערי החוף בארץ ובעולם הינן מוקד לתיירות פנים וחוצי, איזור החוף ריוו בבתי סלון, וגם יתר העסקים בעיר נהנים מכך. ובתוך כך תרבות הפנאי וההסעדה, ופופעל יוצא מה, השפעה ישירה על הכנסות העיר מארנונה, וכיו"ב. כך, ניתן לראות כי באופן כללי ולמעט ירושלים על המקומות הקדושים שבה, רוב בתי המלון מרוכזים בערי החוף. לפיכך, שיפור ותחזוקה המוצר התיירותי הינו אינטרס של כלל הגורמים.

טבריה

לצד האמור לעיל, ועל אף סיוע ותקצוב משמעותיים המועברים מהמשרד לעיריית טבריה לטובת פיתוח ותחזוקה החופים אותם היא מפעילה (3 בלבד), מצב התחזוקה, העניה והנאות של חופים הינו נמוך מאד. לאור האמור לעיל בדבר חשיבות פיתוח החופים והמוצר התיירותי, יש לשקול צעדיו שונים לפתרון הנושא, על פי מצב החופים והיקף שעות שירותי ההצלה המאומצמים יתכן, יש לפעול בהקדם לשינוי המצב למרות שטבריה בין הערים המקבלות את תקציב האחזקה הגבוה עדיין אין זה מספיק לטיפול שוטף בחופי הרחצה בטבריה. עניין התקצוב של החופים בטבריה "צורם" במיוחד לאור התקציב הגדול שיש לאיגוד חופי כנרת ועיריאות החופים המטופלים על ידי האיגוד. כאמור, מדובר במשאב לאומי, ולפיכך יש לבחון דרכים לפתרון הבעיה.

נוסף על תחזוקה החופים הקיימים, יש לפעול לפיתוח והכרוזתם של חופים נוספים בסבריה, שכן למטט חוף אחד שהינו ציבורי, ואחד פרטי, יתר החופים בשטחה של טבריה הינם פרטיים, וככלל, הגישה לחופי הרחצה בטבריה אינה מהתוות, וזאת גם בשל מחסור בחנייה, והמרחק בין החניה לחופים.

תקציר מהגלים

ראשון לציון - סודל לחיקוי

בשטחה של עיריית ראשון לציון 6 חופי רחצה מוכרזים, ולצידם מגרש חניה של כ- 2500 רכבים. ביקור בחופים אלה ומתקניהם מעלה כי הינם מחוזקים ברמה הגבוהה ביותר. חוף השקעה כספית גבוהה של העירייה, וגישה חסרת פשרות בכל התחומים. כך, מספר הטבעות ברשות היו תמוך ביותר מדי שנה, שירותי החוף הינם ברמה גבוהה מאד, שירותי התחלה פעילים את מספר השעות הגבוה ביותר מבין הרשויות, וכך גם רמת ההגשמה והציוד לרכים. רשות זו מהווה דוגמה לכך שהשקעה וגישה רצינית וחובתית לחופים אינה לרועם, ואלה סביבים תוצאות גם ברמת חיי אדם, וגם בהגבלת רמת השירות לתושב, וכתוצאה מכך איכות החופים והרמה הסוציאוקומית של העיר.

אמצע מספר הטבעות

המסד הרטרטיבי המחייב את עבודת האגף והרשויות המקומיות, כולל בבסיסו את החוק להסדרת מקומות רחצה, תשכ"ד-1964, ואת פסיקת בית המשפט, המגדירה ומרחיבה את חלות החוק על המשרד והרשויות. ניתוח פסקי דין רלוונטיים מהשנים האחרונות מעלה כי על המשרד לפעול לאימוץ שתי המלצות עיקריות העולות מפסקי הדין ובכך, לצמצם את מספר הטבעות ואת החביות המוחלות על המשרד:

א | על פי הפסיקה וגישה בית המשפט, חובת הפיקוח והאיכפה של המשרד חלוצת בכל סוגי החופים, ובכל מצב שבו החוף "נחזה כמוכרז". כך למשל, אין האגף יכול להתעלם מחופים פעילים שאינם מוכרזים, ואין בהם שירותי הצלה, ועליו לקבוע בכל הצעדים האפשריים על מנת למגר את הסכנה שבדבר. גישת האגף, ולפיה חוף שאין בו סוכת מציל אינו "נחזה כמוכרז", לא התקבלה בבית המשפט, ולפיכך, יש לאמץ ובאופן מידי על כלל החופים, את גישת בית המשפט, הסבור, כי בפיקוח כולניו, ניתן למועג אובדן חיי אדם. ברי כי משרד הפנים יאנו יכול לפקח על חופים שאינם מוכרזים אך עליו להדגיש שוב ושוב בכל כנס פתיחת עונה או סגירתה שעל מהגלי החופים להסיר כל סממן מחופים שאינם מוכרזים כך שהציבור לא יטעה ויחשוב שהסודר בחוף מוכרז גם במהלך הביקורת השוטפות המבוצעות.

ב | במספר מקרים שהגיעו לבית המשפט, כלל פסק הדין ביקורת ואף ביקורת נקבת על המשרד, בכך שלא מעג לכאורה מצב ידוע של סכנה, ולא הפעיל את כלל האמצעים שברשותו על מנת למגרה אשר על כן, יש להקפיד על קבלת סקרי סיכונים מכל מהגלי החופים טרם ובמקומות שמהגלי החופים מדווחים על סכנה לצאת לסיור טרם פתיחת העונה לצורך שקילה האם יש מקום לאור הסכנה לסגור את החוף.

הגם שיש נמנית ירידה במספר הטבעות למאות, על המשרד לאמץ את המלצות ומסקנות הדוח, ולשפר את התהליכים והפעולות הנעשות, בכדי לצמצם את הסכנות האפשריות למימיו.

אמצע הפיקוח והאיכפה

אל מול המסד הרטרטיבי המחייב כולל, מפעיל האגף מפקחי שטח, וצעדים נוספים המסייעים לו כרגולטור לבצע את הפיקוח והאיכפה המוטלים עליו, ואולם, מדברי האגף עולה, כי יש להתאים את צעדי האיכפה שברשותו כך שיהיו אפקטיביים, מאידך, נראה אף על האגף לשפר ולייעל את הצעדים והפעולות המבוצעים על ידי אגף מול הרשויות בכדי למקסם את הכלים שברשותו, וכדלהלן:

א | **אמצע איכפה** - לדברי האגף, הצעדים שברשותו כיום, ובהם, סגירת חופים או הקפאת תקציבים אינם אפקטיביים במצבים מסיכיים לענין ביטחון המתרחצים, שכן למשל, הקפאת תקציבים עשויה לריום לחוסר ציוד הצלה, וסגירת חוף עשויה לריום לכך שמתרחצים רבים עדיין יגיעו לחוף, אשר לא יהיו בו שירותי הצלה. מצב זה מהווה פעולה משמעותית ביכולת האגף להגביר את משילותו ואת אפקטיביות הפיקוח שלו.

ב | **שיפור פעילות האגף** - לצד האמור בסעיף א לעיל, נמצא כי שיפור המשילות אינו תוצאה של אמצעי האיכפה בלבד, אלא גם של אופן עבודת האגף, כך למשל נמצא כי חלק ממשאבי או אמצעי הפיקוח של האגף אינם מוצגים כנדרש ולהגן מספר דוגמאות:

- 1** | **סקרי סיכונים** - על הרשויות המקומיות חלה החובה להגיש לאגף סקרי סיכונים בדבר הסכנות בחופים שבשטחן, מסקירות סקרים אלה נמצא כי חלק לא מבוטל של הרשויות לא מגישות סקר זה, וחלק גדל עוד יותר מגישות, אך מאוחר מהמועד הנדרש כנורל, ובאופן מאד הטעלה חשש כי אלה לא ביצעו עבודת שטח לבחינת והצפת הסכנות והקיימות.
- 2** | **מעקב היקף ליקויים** - ספקי האגף מצביעים ביקורים בחופים השונים, ומסמלים דוחות פיקוח ספורדיים, לא נמצא כי קיים נוהל דיווח והעברה של ליקויים אלה לרשויות, וכן מעקב תיקון ליקויים, כמו כן לא נמצא כי קיים תיעוד לתהליכים הנ"ל.
- 3** | **זמיון** - חופי הרחצה נפתחים כ"ד בניסן, קיימת חשיבות גדולה לביקורת ראשונית בכלל החופים בסמיכות לפתיחת העונה, על מנת לוודא תקימות ושלמות הציוד ומתקני ההצלה, ואולם, הות ומשרד הפנים יוצא לחופשת פסח, ימים ספורים לאחר פתיחת העונה בלבד, אין הפקחים יכולים לבצע את הביקורת הנ"ל באופן מיטבי, אין צורך להרחיב בחשיבות זמנית הפיקוח לתקופות השיא, או לפתיחת העונה, במקרה הגיל מדובר על שניהם יחד.
- 4** | **תכנית עבודה** - בשל האילוצ המתואר לעיל, קיימת חשיבות גבוהה לתעדוף החופים או הרשויות הבעייתיים או המסוכנים יותר, לא מצאנו כי קיימת תכנית מעין זו.

5 | **נייחיו** - ספקת מחוז דרום אחראי בין אחר על חופי ים המלח ואילת, הפתוחים כל השנה, למפקח זה ניתן רכב צמוד אך ורק לעונת הרחצה הרגילה, שהינה בת כ- 8 חודשים, מעבר לכך עליו להסדר באמצעים אחרים, זאת, מזה כ- 3 שנים, דבר אשר דורש שינוי מידי.

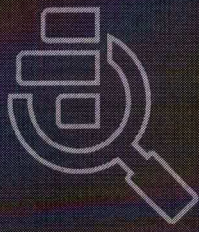
שיפור פעילות האגף כמתואר לעיל, יהיה אפשרית גם באמצעים הקיימים. זאת, נוסף על בחינת שיפור אמצעי האיכפה הקיימים. יש מקום לשינוי התקנות כך שיקבעו גם סנקציות.

עומס על שירותי ההצלה

הביקורת מצאה כי בעונת השיא, הממשכת כחודשיים וחצי - מיה-20 בינו עד סוף אוגוסט, עבודת המצילים יהיה אינטנסיבית מאד, באופן המקשה מאד לשמור על עיריית, כך, בתלך מהרשויות עובדים המצילים בתקופה זו של שיא החום, 12 שעות ביממה, 6 ימים בשבוע, ודרשים לשמור על עיריית לחוף בכל שעות עבודתם, אבג כך ונתון הטבעות הגמון בחופים בהם יש שירותי הצלה, מספר גורמים עימם נפגשו עורכי הדוח ציינו כי רוב המצילים עושים עבודת קודש ומתחייבים בראיות גבוהה לתפקידם החשוב, ואולם, העומס המתואר לעיל, הגרם בשל אילוצ כוח אדם שונים, עובד לפמע בעיריית הדרשת, עובדת המצילים יהיה בהתאם להסכמי השכר של המצילים עם ההסתדרות והאוצר מצילי דור א עובדים שעות רבות לעומת מצילי דור ב וזאת מן הטעם כי בהסכמי השכר של מצילי דור א עובדים חצי שעה בלבד הם יחייבים להשלים את כל השעות המחויבים בהם לאורך שנה שלמה כך יוצא להם לעבוד 12 שעות ביום 7 ימים בשבוע, מדובר בקושי שלא דווקא מחייב את פתיחת הסכמי השכר אלא חלוקה שונה של 12 שעות עבודה של דור א:

השימור הימי

הפעילות המשותפת של צוותי ההצלה עם השימור הימי נבנתה וביס סוף נמצאת כיעילה ואפקטיבית מאד, והשימור הימי מעורב במקרי חילוץ ההצלה רבים באזורים אלה, ואולם, בחופי ים התיכון אין קשר שוטף בין צוותי ההצלה בחופים לבין השימור הימי, ואין שיתופי פעולה ביניהם, כפועל יוצא מזה נמצא כי השימור הימי כמעט ולא מעורב בפעולות חילוץ והצלה לאורך חופי ים התיכון. מהגלי החופים נעדרים בשימור הימי רק לכניסת כלי שיט לחוף הרצה מוכרז והם לא נקראים על ידי מהגלי החופים לחיפושים אחר נעדרים בלב ים, אלא מצטרפים לכל הפחות בחיפושים יחד עם חיל היס שמשתמשים באמצעים מתקדמים, יחד עם זאת למרות שפעילותם מעבר לכ- 30 מטר סמוך החוף יש אפשרות לשיתופי פעולה טובה כניסת כלי שיט וחיפוש נעדרים כתוצאה מטבעיה.



ריכוז

ממצאים והמלצות

ריכוז סממנים והמלצות

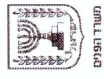
ריכוז סממנים והמלצות

מספר	נושא	ממצא	המלצה	התייחסות הביקורת	
1	אכיפה בחופים	אמצעי האכיפה הקיימים בידי האגף לחופי רחצה אינם מול הרשות המקומית אחת אפקטיביים. מה שמקשה על האגף לאכוף את תקולת ליקויים בחופים	יש לבנות בהקדם את הגורמים הרלוונטיים ליטווח מחודש של אמצעי האכיפה, כך שילוו בהם ענישה והמחאה. כנסים, אשר יאפשרו לאגף לאכוף את תקולת הליקויים ותחזוקת החופים ברמה גבוהה.	מסכים עם הממצא	
2	סקרי סיכונים	לסקרי הסיכונים המוגשים ע"י הרשויות המקומיות חשיבות רבה בתקופת החופים ואיכות הפיקוח. ואולם, רבים מסקרי הסיכונים לוקים בחסר מהותי. כגון אי התייחסות לחופים חסרי סטטוס וחופים אחרים. כמו כן, חלק גדול מסקרים מוגש לאחר המועד הגדוש. חלק מהרשויות לא גישו סקר בכלל. חלקן גישו תצורה לכבד. כמו הדרושות. וכיוב.	על האגף להקפיד על קבלת סקרי סיכונים מכלל הרשויות ולבדוק את תוכנם ושילומם. בהתאם לסממנים, ממליץ לחדד את ההגדרות לרשויות דבר תכנם והשיבות של סקרים אלה. ישנם פסקי דין שבת המשפט עצמו לא מצא שרשויות גישו סקר סיכונים כמו חוף הקושיות.	החלוקים העיקרים והחשובים הסיכונים הסיכונים הינם: 4- הצורה שרחוף המוכר אין בו טבעת והרחצה בו נמנעו עם שירותי הגבלה הם סכרים לעונה. 5- הגדרת הרשות שכתוף חסר סטטוס זה לא חל שישנם שיתובים הפכיתו לאסור לרחצה. לטענת מנהל האגף בחופים אסורים לרחצה אין אורז בסקר סיכונים כי בלאו הכי הם אסורים וחלה חובה על הרשות המקומית לאכוף את אסור הרחצה.	כפי שרשם בממצא או רחיים חשיבות בהעדר הפיקוח אם מדובר בתיערוף כללי על סקר ממצאים ולא בתיערוף המתייחס לכל רשות עם חופים. כמו כן אנו רחיים שילקוחו לתיערוף השקולים שילקוחו בתיערוף הרשות המקומית בצורה מסודרת. כך למשל יש להגדיר בקורת רשות שכתופיה מספר הטיביעות היסודיות ובהן: או שלא הייתה סקר סיכונים על פני ביקורת רשות אשר עושה את המונל של סדר לביקורת אשר כמובן מלווים בשושים בדרך.
3	העדר סדר הפיקוח בחופים	לא מצאנו תוכנית עבודה הנקבעת מראש ומתפרטת את החופים או הרשויות הרחופים יותר.	על האגף לפעול לפתרון הבניה באופן מידי ולאפשר לפקח ויודות בכל השנה.	אין טעם להעדר הרשות שכן מלבד חשיבות לעמוד בהוראות החוק ואין החות לאף רשות. כמו כן לכתוב את סיסט עות הרחצה כל תמיד מאוחסן אצל תמיד אחרי עונת החוף ישנם נענים לפעמים דוחים ולפעמים מועטים כבר בסוף החוף. הרשות המקומית לעבוד על תקולת ליקויים כאשר חודש לפני עונת הרחצה הפיקוחים מבררים בחופים ובחופים את מחלל הכמעות של סדר לביקורת אשר כמובן מלווים בשושים בדרך.	



ריכוז סממנים והמלצות

מספר	נושא	ממצא	המלצה	התייחסות הביקורת
4	פקחים	ניירת - מחוץ הדרום עומד רכב פגוע הרחצה בלבד. בעוד בפועל החופים עליהם הוא אחראי פתוחים כל השנה.	למאמץ רכב פגוע החופים הרחיים כדי לאפשר לפקח לבצע את הפקחיו בצורה המונה והטובה ביותר. על המשרד לבחון את האפשרות להעסקת פקחים גם בימים אלה.	מסכים עם הממצא. כמו כן כי כדי ליעיל את עבודת הפקחים נדרש לדעת להסדף תקנים האגף.
5	מקבץ ליקויים	לא מצאנו הליך מסודר למעקב אחר ליקויים העולים ברמות הפיקוח המנובע ע"י האגף.	על האגף לכתוב וליישם נוהל פיקוח ומעקב נאמ אחר הליקויים ותקנים ע"י הרשויות. ראוי גם המלצה להלן.	מקבל את הערת הביקורת אך מסוּף כי על מנת שיתנו יהיה נדרש לצרף כח אדם נוסף לערוך מעקב ופיקוח אפקטיבי לאורך כל שנת החוף. משרדית תוך ששנה על יעד נאות. כמו כן יש לבחון אם ישנם תחומים נוספים אשר נדאי שיעברו למסמך חרם נוסף באגף. ככל שחוספת לא מנל ומצא כחוצה ומעולה.
6	תיעוד	ישנו חוסר משמעותי בתיעוד נאות לפעולות הרשות ע"י האגף. כמו מעקב אחר דוחות הפיקוח והמבררם לרשות. קשר עם הרשויות בהקשר לתיקון הליקויים וכיוב.	על האגף לכתוב וליישם נוהל המנל את התיעוד החדש ובכלל זה יש להגדיר מי הם הגורמים המעבירים את דוחות הפיקוח לרשויות. כיצד עושה המעקב, מסדרת הפירוד המעקב, הגורם המפקח לגורם המעקב, וכיוב.	אחרי עבודתם של הפקחים וכן לערוך תיעוד מסודר.
7	שיטור ימי	הפעילות המשותפת של צוותי הרחצה עם השיטור הימי מבררת וביט סוף הינה יעילה ואפקטיבית. והשיטור הימי מעורב במקרה חילוץ והבאה רבים. סאיור. בחופי הים התיכון אין קשר שוטף ואין שיתוף בין צוותי הרחצה עם השיטור הימי. בחופים לרוב השיטור הימי. כפועל יוצא מזה נמצא כי השיטור הימי כמעט ולא מעורב בפעולות חילוץ והבאה לאורך חופי הים התיכון.	על האגף בשיתוף הגורמים הרלוונטיים מתושט וציני השיטור הימי למסד וליצור שיתוף פעולה אפקטיבי. על מנת למסד מישומים המועלת ממסלל לשותף בנושא זה נציגם מהשיטור הימי וצוותי הרחצה בכנות וביטם סוף.	השיטור הימי אינו יעיל לסייע בהצלת חיים של טבע אלא רק במקרים של אירועי קיצון בהם בדרך כלל מדובר כבר בפגות שיש למשוטן על הים.



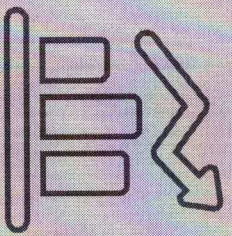
ריכוז סממנים וממצאות

מספר	נושא	ממצא	המלצה	היבטי בטיחות ובריאות	התייחסות הבקורת
8	סמנים	שעות שירותי הציפה - חוסר הקצוב מספיק לתפעול החופים מתחילת סגרת הציבור הרחבים אשר פוקדים את החוף גם בהיעדר שירותי הציפה. כן למשל בחופים סוף הנהרות שירותי הציפה בקיץ נחתים בין השעות 08:30-10:00 בבוקר. עד חמש בערב בלבד.	ממליץ לבחון אפשרויות שונות להרחבת שעות הפעילות של שירותי הרחצה אם בדרך של הגדלת מקציבים או תוך פיצול שעות הפעילות בחופים השונים ברשות אם בעלות לטיבעת לטובת שעות שפחות בערב או כל פתרון אחר שיציע ע"י האגף או הגורמים בשטח	ניתן להפעיל את שירותי הציפה רק עד חצי שעה לפני השקיעה וזאת עקב סיכור המציבים בקיץ השקיעה. אשר מקשה במקום אחר המרחצים. לכן הפתרון יהיון הוא לא רק להאריך את שעות פעילות שירותי הציפה אלא גם להסדיר את שעות הפעילות בחופים	ממליץ לשקול להספת גורמי פיקוח נוספים בהחלפת המל האגף. אשר תפקידו יהיה לשמור על שעות הפעילות בחופים
9	טביעות	יעתור החפלות הטביעות בעשר השנים האחרונות. טעלה כירוב הטביעות מתרחשות בחופים ללא פיצול ומחדרת את הטבעה בחופים ללא פיקוח	על האגף להחתם את הרשויות ואת מנהלי החופים בעיקר לצורך הבחנה ברורה בין חופים מוכרזים לחופים שאינם מוכרזים וכן באמצעות שינוי של חופים אסורים ברחצה בקמה מקומות וכן באמצעות החרת מסמנים בלון ציור הצלה מרחקים שאינם מוכרזים כדי למנוע העיית הצבור שהמזכיר לכאורה בחופים מוכרזים.	ממליץ לבחון את ממצא הביקורת כי אופן העסקת המציבים יהיו מאד אינוסטיבי. יחד עם זאת מדובר בחופים מוכרזים אשר מנהלים בין השאר לכן המציבים ומבוססים על הסכמים ונעלים חתומים גם ההסתדרות והאוצר. לכן הדרך הטובה ביותר היא להספיק עוד תקנים.	ממליץ לבחון את שני הדברים - ההחלפה הקבוצתית. הקמת צוות חשבה לרעיון לביטוח נוהל או מדרי עבודה שיקיף על המציבים בתקופות העומס. בחור כן יש לבחון את המצאת ממליץ האגף להספת תקנים לנושא זה.

הוצאתו ממצאם וזוט

מספר	נושא	ממצא	המלצה	היבטי בטיחות ובריאות	התייחסות הבקורת
10	פיקוח ואחזקה של חופים	לדברי הרשויות השונות. קיים חוסר צדק בהחלפת נעל העליות של תחזוקת ופיקוח החופים עליון. ולא על משרד הפנים	חופי פוטנציאלית גדולה ובלתי מועצלת	ממליץ לשקול להספת גורמי פיקוח נוספים בהחלפת המל האגף. אשר תפקידו יהיה לשמור על שעות הפעילות בחופים אשר אין שירותי הציפה וכן לבחון אפשרויות מעשיות העולות בקנה אחד עם סגרת התקנות לפיצול שעות הפעילות בחופים	ממליץ לשקול להספת גורמי פיקוח נוספים בהחלפת המל האגף. אשר תפקידו יהיה לשמור על שעות הפעילות בחופים
11	חופי טבריה	טבריה מתווה נדבך חשוב לתיירות בישראל ובעלת פוטנציאל למשוך תיירים רבים מהאזר ומשאר המרחצות. למרות האופייה כי הרשות תשקיע משאבים משמעותיים להסדרת החופים ששטחה. הדבר ירחיק רחוקה מהשטח הפוטנציאל שלה.	יש להחזיק את החופים בטיבה בראייה רחבת. תוך פיתוחם של חופים חדשים ותחזוקה נאותה של הקיימים. יש לבחון נושא זה אף בהקשר בסעיף 10 לעיל.	יש לבחון את האגפים המיימים בכדי לפעול להסדרת חופי העיר בטיבה בראייה רחבת. תוך פיתוחם של חופים חדשים ותחזוקה נאותה של הקיימים. יש לבחון נושא זה אף בהקשר בסעיף 10 לעיל.	יש לבחון את האגפים המיימים בכדי לפעול להסדרת חופי העיר בטיבה בראייה רחבת. תוך פיתוחם של חופים חדשים ותחזוקה נאותה של הקיימים. יש לבחון נושא זה אף בהקשר בסעיף 10 לעיל.
12	המזוק החופי	דוח מבקר המדינה שמת 2020 העלה כי לבן ולתחבן דוח מבקר. וכתשע שנים מהחלפת המשלה לטפל בנושא התחזוקת המזוק. הנושא לא טופל בצורה אפקטיבית. כן, מרבית הפרתיות לא יצאו את הפועל	יש להמשיך ולקיים דיונים מקיפים בנושא ולקבל החלטות אופרטיביות לקידום על משרדי המשלה הנוגעים לדבר. תכריח, ליגת המזוק והרשות המקומית לפעול במשותף לתקן את הקיימים שמועלו בדוח המבקר. לפעול	יש להמשיך ולקיים דיונים מקיפים בנושא ולקבל החלטות אופרטיביות לקידום על משרדי המשלה הנוגעים לדבר. תכריח, ליגת המזוק והרשות המקומית לפעול במשותף לתקן את הקיימים שמועלו בדוח המבקר. לפעול	ממליץ לבחון את הממצא.

המסד הנורמטיבי לעניין סמכות משרד הפנים לפקח על חופי הרחצה



מספר	נושא	ממצא	המלצה	התייחסות הביקורת	התייחסות הממונים עליה
12	המאונן החופי	<p>סוכנות רישיון ומתקנת ערים רבות פועלות בהכרחים לרכישת שילום תשלום. המבנה ליהנות המאונן לא יישמה רבים מהדרישות שנקבעו בהתקנת ועוד</p>	<p>במהירות האפשרית להשגת תמציב ייעודי לנושא כך שישאג המונח בחופים יבוע על ידי המבנה הממשלתי להגנת המאונן.</p>	<p>הביקורת מפקדת את המונח ממיל האגף בדבר אופן קביעת הפקידות וכן את המונח ששטחה חשיבה מעניקה בדבר הקורטיונים. הביקורת ממליצה להגביר את הפיקוח על התקציב משטר המונח על שהפוליס מונח האגף.</p>	<p>הקורטיונים נקבעו בשיטות חלשה המשפטית אפי חופי הרצה השבת המשרד והמקציב במהלך לשלולון מקומי. אכן, נדרש יותר פיקוח בכל הקשור לתקציב משטר אשר מורכב יותר לפקח אתר השימוש המונח בו. התקציב הפחות וכן התקציב מול הפקוח שמבדירין על כנס בקבלת אסמכתאות מסכמות.</p>
14	חלוקת התקציב	<p>עומת חלוקת התקציב בין הרשות המונח מעלה כי ישן רישות אשר מכלולות תקציב גבוה ביחס למספר החופים המופקדים על ידם. כך סברה קבוצה בחשבון השיש האחרות סך של כ- 11 מיליון ש"ח שישא שטח מעולה שלוש חופים נבדלו (ומסמך הבניה בחיוב לחוף החם לישאר הרישוי). מסופק נתקן הירד ועמק חפר מכלולות יחד תקציב של כ- 14 מיליון ש"ח. בעוד שבעל תן איתן מעליות אפי חופי באופן עצמאי. אלא על ידי זיקין</p>	<p>סומלץ לבחון ולשקול שוב את הקורטיונים לחלוקת התקציב בין הרישיות על מנת להשמש בתקציב התיאם באופן האפקטיבי ביותר (ואה בלהל מסמך 11 בדבר סבריה) כמו קן על האגף לבקר ולבדוק האם השימוש שנושאת חלוקתו של תקציב זהו נראה מעולה 11. כמו קן סומלץ להמיר את התקציב בכדי לשפר את המונח של עמדות המנהל ועל הודרש במקום זה</p>	<p>הביקורת מפקדת את המונח ממיל האגף בדבר אופן קביעת הפקידות וכן את המונח ששטחה חשיבה מעניקה בדבר הקורטיונים. הביקורת ממליצה להגביר את הפיקוח על התקציב משטר המונח על שהפוליס מונח האגף.</p>	<p>הקורטיונים נקבעו בשיטות חלשה המשפטית אפי חופי הרצה השבת המשרד והמקציב במהלך לשלולון מקומי. אכן, נדרש יותר פיקוח בכל הקשור לתקציב משטר אשר מורכב יותר לפקח אתר השימוש המונח בו. התקציב הפחות וכן התקציב מול הפקוח שמבדירין על כנס בקבלת אסמכתאות מסכמות.</p>



14 | יעוד מקומות או זמנים לרחצה בבריכות של גברים, נשים או סף.

15 | הסדרת משתקי ספורט חמים, התעמלות בקבוצות, משתקים קבוצתיים ומשתקים ברכות.

16 | הסדרת השיט במקום הרחצה להינעת הפרעות לרחצה:

17 | איסורה או הגבלתה של ניסית בעלי חיים במקום הרחצה:

18 | הסדרת השימוש במלחמת מקלחות ובתי שימוש:

19 | סדרי התפעלות והתחלשות במקום הרחצה:

10 | קביעת דמי ניסיה במקום הרחצה שאינן שרית בעד השרותים הגיעים בו (כלא שירותי הצלה, יקוין, שימוש בשירותים והספקת מי שתייה).

מכוח סעיף 6 חוקי עזר לחוק הסדרת מקומות הרחצה 6 (א), רשות מקומית רשאית לקבוע בחוק עזר חוראות (4) ייעוד מקומות או זמנים לרחצה בבריכות של גברים נשים או סף.

כל זה (ב) הרשות תעשה כן בלבד שבהא על כך בקשה (ו) ברשות מקומית שמספר חברי המועצה בה הוא פחות מ-17 מטעם אחד מחברי המועצה.

(2) ברשות מקומית שמספר חברי המועצה בה הוא 17 לפחות מטעם שניים מחברי המועצה.

עודכן אחרי - החוק עודכן בשנת 2008, לענין נביית דמי ניסיה למקום הרחצה (ב.מ. ג.מ.ב. או בא.מ.ס.) באופן שאוסר על נביית תשלום עבור ילדים עד גיל 13 (כל סמס שהיא).

עבור ילדים מעל 13 עד גיל 17 הגבלת המסמס עד 10 שובאישור שר הפנים, הודעה על נביית תשלום מופיע באופן כולל, בסמך למקום נביית התשלום, כיום אין אישור לחופים ציבוריים לנכות תשלום עבור דמי ניסיה.

1.2 | פקודת העיריות (נוסח חדש):

סעיף 250 לפקודת העיריות מסמך את הרשויות המקומות להתקין חוקי עזר אשר ישישו לה לעמוד במחויבות משרד הפנים כאמור לעיל, בכל הנוגע לפיקוח על חופי הרחצה.

1.3 | או הסדרת מקומות רחצה (סדרים ואיסורים במקומות רחצה מוכרזים), תשע"ז - 2016

בפרק א' לא זה, קבע משרד החוקים **מחוקי סמכותו בחוק הסדרת מקומות רחצה**, את **רשימת המפקדים שדרושים ראשי הרשויות המקומיות לנוע** (מגזר חופים פקח) וכן מנדר את המסמכות של כל אחד ממנדטי הפיקוח ודרישות המפקיד בהתאם לענין פקח ב' מנדר את **סדרי הנטיחות ועזרה ראשונה נדרשים בחופי הרחצה** ובכלל זה את:

- פעילות תחנות הצלה, סמכות הרשות המקומית לקבוע את שעות הרחצה, סמכות הרשות לאסור רחצה לתקופה מוגבלת מטעמי בטיחות, בטחון ובריאות הציבור וחובת גידור השטח.
- הצבת תחנת הצלה בכל רצועת חוף שאורכו מעל 150 מ' וכן את סמכות הרשות להגיד את המרחק בהתאם לשיקול דעת.
- החובת להציב בתחנת הצלה יעוד עזרה ראשונה וכן את המדרשים לאיש אוימת.
- חובת דיווח של ראש הרשות ומנהל החופים למפקח הארצי/המחוזי.

המסד הנורמטיבי לעניין סמכות משרד הבריאות לפקח על חופי הרחצה

המסד הנורמטיבי לפי שיפורט בפרק זה, כולל את החקיקה ההלונטית על העדכונים האחרונים שנעשו בה, וסותן סקירה כללית של פסקי דין מהיום בשאלת גבולות האחריות של משרד הבריאות לחוקי הפיקוח והמלצות בענין ספורטים לחלן בפרק 2 להלן.

פירוט הבסיס החוקי

1.1 חוק הסדרת מקומות רחצה, תשע"ז - 1964:

חוק זה הינו המסד הבסיסי לסמכויות וחובות משרד הבריאות לפיקוח על חופי הרחצה, ומכוחו גם נחקקו היו להסדרת מקומות רחצה (סדרים ואיסורים במקומות רחצה מוכרזים) תשע"ז - 2016.

להלן עיקרי החוק:

סעיף 1 לחוק קובע כי שר הפנים **רשאי לאסור את הרחצה בחלק של חופים** אם הרחצה באותו חלק עלולה לסכן חיי אדם, בהתאם לפסיקה ונמסרות בהמשך החוק, לסמכות זו של השר / המשרד משמעות רבה בקביעת היקף אחריות המשרד במקרי טביעה.

סעיף 2 לחוק מפרט את החובות החלות בחופים שאינן לרחצה, וקובע כי על **הרשות המקומית להציב שילוט רלוונטי** במקומות בהם ואסורה הרחצה כאמור. בחוק שאינו בסמכות רשות מקומיות כלשהי, האחריות להצבת שילטים יהיה של מדינת ישראל, קרי, משרד הפנים.

סעיף 3 לחוק מקנה לשר הפנים את הסמכות להגיד בצו את רשימת החופים המוכרזים.

סעיף 4 לחוק קובע את ההוראות אשר באחריותן שר הפנים לקבוע בצו (אשר פרסו יוצא להלן):

1 | **אמצעים לשמירת הבטיחות והמברואה במקום הרחצה**, לרבות חיטויים ומכנים הדרושים בקשר לכך;
2 | **סדרים לשימוש במקום הרחצה**, לרבות **איסור הרחצה בו בנמנים ובניסבות שיש בהם משום סכנה לבריאותם של המתרחצים**;

3 | איסור או הגבלת פעולה שלדעתו עלולה להפריע לרחצה;

4 | **דרכי פיקוח על סדרים ואיסורים כאמור**;

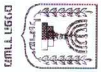
5 | כשרותם, סמכויותיהם וחובותיהם של סדרנים, פקחים, מצילים ומגישי עזרה ראשונה שיתמנו לענין ביצוע חוק זה וכל אן חוק עזר או הוראה אחרת על פיו, וכן דרכי פעולתם;

6 | תנאים של סדרנים, פקחים, מצילים ומגישי עזרה ראשונה שיוצבו במקום הרחצה.

רשות מקומית שבשטחה נימצא החוף מחויבת להישמע להוראות שר הפנים מכוח **סעיף 5 לחוק**.

- 1 | סדרי הבטיחות במקום הרחצה, לרבות מיסובות בהן תהיה הרחצה בו אסורה או מוגבלת;
- 2 | הבטחת יעקין;
- 3 | שמירת הסדר בין המתרחצים, וכן בימים וכן חטואה להם;

1. פסקת הערה - 3
2. פסקת הערה - 3
3. פסקת הערה - 3
4. פסקת הערה - 3



בסביבת סכנות האל או הדרך הגנישה המובילה לים, שטח המשטח צריך להיות לפחות 15 מטרים רבועים עד לחול הרטוב בחופי הים החיצון ועד לקו המגע לבין הים ליבשה בימים האחרים. אפשרי שבקטע החוף הקרוב לים והמשפך נדירות לפגיע הים, ייעשה שימוש באמצעים אחרים במקום דרך גנישה למשל אמצעים נפרדים או חלופות אחרות.

ב | מקום רחצה מוכרז (חוף מוכרז) - קיים

בכל החופים המוכרזים נדרשת הגנה של עורף החוף. עורף החוף הם השטחים הבנויים שלאורך החוף ומהווים חלק ממנו. בנוסף בכל החופים נדרשת הגנה חלקית הפולת: דרך גנישה אל הכניסה העיקרית לחוף, הגנישה של חזית קופה (אם קיימת), כל בתי האוכל והבילוי, בית שימוש גינה מלחיה גינה ומקלחת גינה.
בנוסף, נדרשת גנישות מלאה בחלק מן החופים, כמפורט להלן:

ברשות מקומות שבה עד 4 חופים מוכרזים - בחוף 1 לפחות תהיה הגנישה מלאה.
ברשות מקומות שבה עד 5 חופים מוכרזים - בשני חופים לפחות תהיה הגנישה מלאה.
ברשות מקומות שבה מעל 5 חופים מוכרזים - בשני חופים לפחות תהיה הגנישה מלאה וסוף על כל 4 חופים מוכרזים (כלומר, אם ישנם 9 חופים נדרשת גנישות מלאה ב- 3 חופים).

1.5 | עתל סוגי הקניצי לרשות המקומות בריחה, אחרת והפעלת חופי הרחצה (שנ-644-2017)

במאי 2017 פורסם על ידי האגף עתל סוגי הקניצי לרשות המקומות בריחה, אחרת והפעלת חופי הרחצה, עתל מסדיר את פעולות האגף בכל הענף לנושא התקניצי, ממדיר את סדרות העל בתקצוב השירות המקומות ממדיר את סוגי הפיקולטים והתקניציים בהם משרד הפנים מסייע. בנוסף, ממדיר עתל את הר"מ:

- אופן חלוקת תקציב פיתוח חופי הרחצה.
- מעקב אחר ביצוע פרויקטים בחופי הרחצה.
- טיפול בקולות קוראים לפיתוח חופי הרחצה, שהמשרד מוציא לרשות המקומות.

הסדרת דרכי הגנישה לחוף של רכב בתחום, החובה להקמת סכנות צל, דרישות ויקוץ החופים, שימוש ברזלי סימון (לכן/ אדום/שחור), הגבלת משחקים וספורט, איסור דיג, גלישה ושני, איסור על הגפת בקבוקי זבלים וחומרים מסוכנים לחוף וניהול יוקן ארבעים.

פירוק | מסדיר ומפרט את חובת השילוט בחוף:

- תפניה לוחסות הרביעית לפירוט סוגי השלטים ואופן הצבה וכד.
- חומר השלטים
- סכנות ראש השעות המקומות בהתייעצות עם מנהל החופים לצעו שישים בשלטים.
- פקדן קובע דרישות לעניין **דיגום מי הים** וכן קובע **חובת הקמת וחזוקת מתני מברואה** (ברזי מי שתייה, ברזי שטיפה ושירותים).

1.4 | א הסדרת מקומות רחצה (מקומות רחצה אסורים ומוכרזים בים החיצון, בים נגרת, נהר הירדן, בים המלח ובים סוף), תשי"ד-2004⁵

שר הפנים קובע בצו זה, מתקף סמכותו בחוק הסדרת מקומות רחצה, מהם חופי הרחצה המתירים לרחצה בים החיצון, ים הנרות, נהר הירדן, ים סוף וים המלח וכן קובע את מקומות הרחצה האסורים לרחצה, לאותה עתה רחצה.
שר הפנים מעדכן את הצו מידי שנה, תאריך עדכון אחרון- 25.3.2021.

1.5 | תקנה 13 לתקנות שיוון זמנות לאנשים עם מוגבלות (התאמות גנישות למקום ציבורי שאינו גניון), תשע"ד-2013⁶

נושא גנישות חופי הים אינו מוסדר חלקן מתאווים שמסכות הסדרת מקומות רחצה, אלא במסגרת חוק שיוון הזדמנויות לאנשים עם מוגבלות והתקנות שמסכות.
תקנות הגנישות למקום שאינו גניון, מסדירות בתקנה 13 את האופן שבו יש להתאים את הגנישות למקומות רחצה, בכל המקומות שאינם גניון, שיש להם כניסה לים, כפי שרירותי רחצה או שירותי בילוי בימים לאנשים עם מוגבלות.

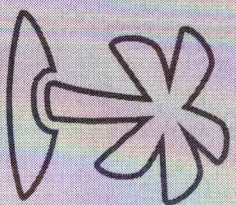
ישנם שלושה סוגי מקומות רחצה, שהתקנות מתייחסות אליהם:

א | מקום רחצה מוכרז (חוף מוכרז) - חדש

חוף רחצה מוכרז חדש צריך להיות מוגש באופן מלא עם פיתוחו. כלומר, לאדם עם מוגבלות תהיה גנישות רציפה לכניסה עיקרית לחוף לכל אחד מהמקומות הנאים, המצאצא בקרבתו: חניה, מדרכה, חתנת הסעה, מקום להורדת נוסעים והמלאה ופבל ציבורי.

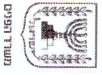
בנוסף, לאדם עם מוגבלות צריכה להיות גנישות באמצעות דרך גנישה ורציפה מהכניסה העיקרית למקום רחצה אל כל אחד מהמקומות הנאים וכן כל אחד מהם: קופה, בית אוכל ומקום ציבורי למספר חזון או מצרכים אחרים, בית שימוש גינה מלחיה ומקלחת גנישות המועדות לנשים וברים, 20% לפחות מסכנות העל הקבועות, ולפחות 2 סכנות שהן הקרובות ביותר ככל האפשר לים, שמחפצנות מתן תצפית ישירה לים, מקום בקרבת הים שניתן לנפוש בו, שהוא משטח המצוי

15 צו מסדיר מקומות רחצה ומתקנותיהם, תשס"ה-2004
16 תיקון שיוון זמנות לאנשים עם מוגבלות



הסדרת

חופי הרחצה



להקמת פרויקט זה על מנת ללמוד ולהקיבל מהם לתועלת האפשרויות מפיחת חופי הרחצה והיתרונות שבפיתוח ושמיירה עליהם.

דוח רמת היקף ברובי "יעוט עלות תעלת פארק נחל באר שבע" קבוצת פארק⁷ ועל מנת לבחון את המחדד הצפוי בנין ההשקעה הוצאת דיוף בהיקפה, העלה בין היתר את התועלת והיתרונות הבאים:

- בענף לתעלת הישרות יש לאמץ את התועלת הנקשרת מנוגעת מהפארק התועלת שנגזרת מנוגעת ודרך תועלת מודיעים בצאריק תועלת מתעסקת ותועלת מופחתת זיהום אויר בנסף לתועלת החיצונית והקפידות... קיימות תועלות חיצוניות נוספות... תועלת נגד תועלת נפש תועלת מתפתחת רעש שיפור תנאי אקלים ופיתוח העיר.
- "הרווח הנלווה ופסיכולוגיה של חושב החיים..."
- "פארקים עירוניים מגדילים את האטרקטיביות של העיר ומקדמים אותה כעוד לתיירות ונופש ונכון מייצרים מקומות תעסקת ונקר לתיירות ונפש הפארק."
- (ההדגשים אינם במקור)

עורכי הדוח מצטטים מקרים נוספים, המראים כי אזורי טבע ופנאי מייצרים מקומות תעסקת באזורים העירוניים שבנקרבם, וכן כי לקרבה לאלמנטים מים יש השפעה חיובית משמעותית על מחירי המיסים בקרבם, ומסילא, על היבט הרווח והמתחרר באזורים אחרים.

פועל יוצא של הדבר הינו, שהשקעה במשאב הטבע הקיימים, שהינה קטנה לאין ערוך מהקמת פארק נחל מיל, חוזרת בדמות ייצור והגדלת מקומות התעסקת, דחפת הכלכלה, שיפור המוד והמצוקאותיו של החשבים באזור, ומסילא, דחופה כלכלית לרשות המקומית הגדלת מעיקרית משפור תדירות והביקוש לעיר, מהכנסות הארונה וכו"ל.

כפי שעולה מהדוח, פרויקט האגם בפארק נחל באר שבע צפוי להניב הכנסות רבות לעיר ולמדינה בכלל, להשפיע טובה על אומת הסביבה, לשפר את יחסי החשבים ועוד. פרויקט מושקע מושאבים רבים ולפי התחזיות והמחקרים שערכו, עלויות הפרויקט ישיבו את עצמם והרבה יותר. פרויקט זה מחדד את החשיבות באזורי רחצה, ביולי ונופש עם מקורות מים, ואת התועלת והיתרונות הרבים המופקים מתוכו וכן של אחרים כאמור, הנושא מחדד את הצורך בהכנה כי החופים אינם רק על ששל הרשות המקומית להחוק ולפקח, אלא, שיש לבצע תכנון מושכל, ולהקצות את המשאבים הנדרשים בכדי להפיק מהמשאב הקיים - חופי הארץ, את התועלת הכלכלית והחברתית למדינה ותושביה.

2.2.2 | מרכז לביקורת יחידות אזור בן בקרק ווסו יזור בים המלח

באוקטובר האחרון פרסמו רמ" ומשרד התיירות מרכז לביקורת 1,675 יחידות אזורי נשמתו ים המלח. מטרת התוכנית הינה שדרוג מתחם התיירות הקיים והיחידה מתחם ייחודי בקנה מידה בינלאומי במטרה למצות את הפוטנציאל המיירתי של האזור. מרכז זה הינו המשך להחלטת ממשלה מ-2012 לביצוע הקפעות באזור ים המלח, בכדי למצות את הפוטנציאל התיירתי של האזור. כך, הקמה לרפי סטפ שיילת לאורך חופי ים המלח, תוך שיפור כולל של החופים עצמם, הגישות אליהם ובתי המסך באזור.

לדבר מנהל רשות מקרקעי ישראל, מטרת המרכז הייל הגנה בין היתר: "לענות על הדרישה החלוצת והולדת לאתר נופש התיירות בהתאם לקצב הגידול באוכלוסייה ולתיירות הנוגעת. המרכז כולל שטחי יחידות מנואות ונופש לצד אתר קניות סטאר וול זאק וצא לצד שטחים פתוחים רחבי ידיים לחינוך גבוהים הכלכלי והטכניקות למושב האזור והסביבה ובמזג האוויר החזק והגשמי המזמנת כולל דרכים וחוץ".

https://www.gov.il/one/2
10160-000059-0600-0600-10160-2022-000059

לסדרת חופי הרחצה

2.1 | רקע

חופי הים בישראל, כמו במדינות רבות אחרות בעולם, מהווים משאב טבע לאומי חשוב. ההשלכות הנובעות מרמת פיתוחם של חופי הים ממקומות רחצה, נפש וביולי וכן מידת הגישות של הצבור אליהם נעשות לחסומים רבים וחשובים, וכלכל זה, בחסום החברתי, החברתי, הכלכלי והחברתי.

סדרות רבות בעולם רואות באזורי החוף את מקור הפרנסה העיקרי שלהם ופועלות לקידום ולפיתוח מבניהן תיירותית וכלכלית כאמור לעיל ובדוחות ביקורת קודמים שערכו, מזה שנים רבות שנספר חופי הרחצה המוכרים בישראל אינו עתה לקצב גידול האוכלוסייה והתיירות הגוברת, וזאת בעיקר בשל היעדר תקציב ייעודי מספיק לפיתוח והחזקת החופים. אשר אלה, מתוקבצים ע"י משרד הפנים בעמסום זעומים יחסית ביחס לאורך הקיים, למצב האמור השלכות רבות ורחבות ברמת הפרט והכלל, ובהם בין היתר, פגיעה בסביבתם הפיזיים של החופים אשר אין בהם שדרתי הצלה, וחסור יעול משאב הטבע הקיים, שיש בכוחו ון לשפר את רוחות ואילת החיים של תושבי המדינה, וכן בשיפור המצב התיירתי של המדינה.

לפיכך, פיתוח והחזקת החופים הינם אינטרס כלל ציבורי, המשותף למספר גורמים ומשרדי ממשלה ובהם:

הרשויות המקומיות: אשר באחריותם להפעיל ולתחזק את החופים שבמחומם, ובמקור כך להפעיל את חופי הרחצה המוכרים על כל המשתמע מכך. לדאוג ולקיים פיקוח על כלל רצועת החוף, לפתח חופים חדשים ועוד, במטרה לרתת שירות מיטבי תוך שמירה על חיהם ובטיחותם של כלל המבקרים בחופים, ומאד, הרשות המקומית עשויה גם להפיק תועלת מחופי הרחצה, כמפולו בהמשך הדוח.

משרד התיירות: האמון על קידום ושיווק תועלת התיירות בישראל, על הגדלת היקף תיירות הפנים עיצוב ושיפור המוצר התיירתי, פיתוח תשתיות תיירותיות ציבוריות ברחבי הארץ ועוד.

המשרד להגנת הסביבה:

הרשות הטבע והגנים: האמונה מטעם החוק הישראלי, על שמירת טרי הטבע והמורשת במדינה, הרשות כפופה למשרד להגנת הסביבה והחורגת על יחול שמורות הטבע והגנים הלאומיים.

קורן קיימת לישראל:

בתור כל אלה, האגף הינו המוסד האחרון, על יישום חוק הסדרת מקומות רחצה, ובמקור כך הינו בעל הסמכות לאסור את הרחצה או להגיד על חופים כמוברים, וכן בעל סמכות הפיקוח והאכיפה על הרשות המקומית לקיום חוקן והצו שסמכו. אולם, אין זה המקו האמון על התכנון והאמסטרדניה הלאומית בנושא, וכפי שישפורט בהמשך.

2.2 | השקעות ומדינה ושותפי פיתוח בין משרדים בצורקים בתחום תשתיות תיירותיות

בהמשך לאמור לעיל ועל מנת להמחיש את חשיבות ההשקעה ושותפי הפעולה הבין משרדיים בחסום התיירות בכלל חופי הרחצה בפנינו, להלן מספר דוגמאות להשקעות שבוצעו במדינת התיירות התיירותיות האזוריים שונים בארץ, ולמידות הממשלתיות הקיימות בשטח זה.

2.2.1 | פארק נחל באר שבע

פארק נחל באר שבע הינו פרויקט משמעותי אשר נעשה בשנים האחרונות במסגרתו עזריית באר שבע נמצאת בתליכם סופיים של הקמת אגם ופארק, בעלות כוללת של כ-100 מיליון, מתוכם 30 מיליון של מימון חק"ל, ונכונן במישים