

נכון למעורבות דוח זה ועבר למספר ביקורות שגועו בעבר בחוסר האמון בחופי החצה מוכרים. מאגני כי בפועל. החסמים שהיו בעבר לא הוסרו ובראשם: עומד החסם התקציבי.

באמצעות תכנון ושיתוף פעולה האמור, ניתן יהיה לגבש על החסמים הקיימים, ויחידה מזאת, לנקוט את התקצוב מחדש והתעלות האפשרויות סומנו וזאת, כאשר יבוצע תכנון רחבי, ולא מתן פתרונות נקודתיים, כפי שעושה כיום.

בשונה מהעלויות הגבוהות בפריזיקוס אחרים כגון פיתוח אנס פארק באר שבע או אלו המושקעות בשקיום אתר ים המלח, **עלות הקמת פיתוח חוף החצה** הינה של כ- 2-3 מיליון ש"ח, ולפיכך רואה, כי אגום התקציבי לטוטה זו הינו פשוט יותר מהפריזיקוס לעיל. לצורך העיון, התקציב משרד החירות לפיתוח תשתית חירותית הינו מאות מיליוני ש"ח בשנה). לא פחותה מחשבונות פיתוח חופי החצה נוספים. הינה חשיבות החזקתם השוטפת, הן המוכרים והן שאינם מוכרים. אשר עלותה עולה אף היא לכדי כ- 2 מיליון ש"ח בשנה. עם זאת לאמור לעיל, אנו מודעים כי החירות המקומות אשר החופים מצויים בשטחן הינו הגמות העיקריות המתעלות שחופי החצה מביאים עימם, ואף אין מדובר בתעלות ישרות. כגון הכנסות מדמי כניסה לחופים אשר אמורה כיום, התעלות העיקריות הן התעלות העקיפות ובתן הכנסות הישות מרכזית דמי ארנונה מרכזי המלון או בנייה הממרים רב הקומות בסכמים החוף, המסעדות ועסקי החירות, שיפור תדמית העיר ומקום התושבים, וכו'. לדעתנו, לאמורה זו משקל בתכנון התקציבי לנושא האמור.

2.3 | חופי החצה עבריה

במסגרת בדיקת סוגיית החופים ערכנו סיור בחופי העיר טבריה, כמעט כל החופים בעיר הינם בבעלות פרטית כך שהינם בתשלום. כגון חוף יאז (פארק ימים), חמי טבריה, בודה בורה, חוף התגלת ועוד. מה.י. מתוך 12 חופי החצה פעילים בשטחה של טבריה, רק שלושה הינם ציבוריים: מתחם שישים חוף המפרד, חוף גברים וחוף נשים, מה שמשאיר בפועל רק את חוף גנים בחוף הפתוח כחיים לכלל הציבור. גם החוף המפרד פתוח חזיתי לכלל מי שמבקש לרחוץ ופודת.

במסגרת הסיור אשר נערך עם מנהל החופים בחוף זה, נצפה חוף הפולר מפעיל בטווחות ותשתיות חיושנות ומוזנחות ואשר החיון הקרוב אינו הינו חיון קטן אשר המתחלבת / הניסה אליו מהכביש הראשי מסוכנת. לדברי מנהל החופים גם החניה לחופי הים המפרדים הינה קטנה ולא מספיקה, וכך באופן כללי גם יותר החופים מילי (לחלקם יש חניה בתשלום).

החניה של החוף הינה מערבית לכביש 99 והכניסה לחוף אינה חניה היא משמשת אר ורק רכבי פקוד ורכבי תאונות המעבר בחוף.



עונו הראות, כי פיתוח תשתיות החירות עות מענה לביקוש לאחרי חירות ועופת סעד, ומאידך הינו אף מענה לחיזוק הכלכלה והתעסוקה. כמו כן, אף במקרה היל ניתן לראות כי פיתוח אחרי החירות מתופש אים באחריות משרד הפנים גרידא ואינם פרי יוזמה של הרשות מקומית. אלא, הינם תלך נתכונן סקרים רחוב הקיף של הממשלה, תוך שיתופם המופים הרלוונטיים.

2.2.3 | שיקולי טיקום בתכנון מלונאות

מחקר שנערך בנובמבר 2013 אודות "אסדרת המשתקל של שיקולי טיקום ביחס לשיקולי סביבה, כלכלה ושיקולים אחרים בתכנון מלונאות" אשר בוצע בעבור משרד החירות, הגיע למסקנה כי: **למרות** הפוטנציאל החירותי הגבוה של ישראל הנובע מהחוקים ההיסטוריים והדתית, **חיות ים ארוכים יחסית המצויים באזור אקלימי נוח**, גיוון תרבותי ואמני, **ישראל מצויה היום מתחם למוטציה העולמי ביחס לתרומה של החירות לחצר המקומי הגולמי ולתרומה להעסקה**. כמו כן העלייה **המתמדת ברמת החיים גורמת לביקושים הולכים וגדלים מצד תושבי המדינה לצרכיה של חירות תרבות ועופש**. קיים גידול מתמשך של חירות יציאת ישראל ומכון גם גידול מתמשך של חירות הפנים כאשר כיום רוב הילנות בבתי מלון בישראל הם של ישראלים ולא של חיריים סחזיל, לאור עובדות אלה ולאור העובדה שיראוי לעוון את ענפי הכלכלה כדי למנוע הישענות על "קיסר פסחיה" אחד בלבד. **ברור, כי אין למדינת ישראל את הפריבילגיה להחזיק את תעשיית החירות חיריים מעוניינים בתיקום מרכזי בסמוך לחוף הים או בקרבת אחרי החירות הראשיים במרכזי הערים...".**

לתיקום בתי המלון יתכן השפעה רבה על צמיחת החירות בישראל, חידור נכון בין מלונות לחופי הים יכול לחוות מוט חיובי בשלבים חירות מהאיר ומהעולם כפי שרשם בדוח: "קיימת הסכמה רחבה בקרב מרבית המרחיאים בכך שישו צורך אמיתי ובעל חשיבות רבה למדינה, לכלכלה וכו' להחברה ולאחרונה פיתוח תשתיות חירות והקמת בתי מלון ואמצעי אכסון חירותיים גם בתיקום יגוארפי שהוא לאורך חופי הים ובאזורי טבע אטרקטיביים לחיריים ומבוקשים... וכך באמצעות תכנון פיתוח חירות באזורי חוף וטבע שימשיו הקרקע החירותיים יכולים להיות האטרקציה ביותר עבור הציבור הרחב, ובתכנון נכון ומבוקר.

בנוסף לתרומה הכלכלית של חידור נכון בין מלונות לחופים, הדבר צפוי לתרום גם לרשויות המקומיות כגון בעליית ערך נזל הכנסות גבוהות יותר מסחר והעסקה.

2.2.4 | המדדת חופי החצה - טיקום

פיתוח חופי החצה, שמירה עליהם ועל ביטחון ציבור הרומצים הינם אינטרס כלל ציבורי, הדורש טיפול יעיל לכל המופים הרלוונטיים כמפורט לעיל, הן לצורכי תכנון אסטרטגי מקיף, הן לצורכי מקיף.

בדומה להחלטת הממשלה לפיתוח שיקום אתר ים המלח¹⁸, עולה הצורך לתכנן ותקצוב מקיף, לאורך נעוץ נכון ומיטבי של חופי הים הריכון והמנרת **ונכלולם החופים שבשטחה המוניציפאלי של ערליית טבריה כמפורט בסעיף 2.3 להלן**, העולה מהאמור לעיל הינו, כי המשך עידוד פיתוח חופי החצה כפי שעושה היום ע"י משרד הפנים, באופן הטוב ביותר שיש באפשרותו, בהתחשב במובלעות הבלים והתקציבים שברשותו, אינו מספק, ומעבר לכך, ראוי ונכון כי נעוץ ומאמצי משרד הפנים והרשויות המקומיות, תגובה בתכנון רחבי ואסטרטגי מצד המוריס הרלוונטיים, הן התקצוב הולם לכך.

לפיכך, צריך לצרף את המסחים המונים ותיקום את הנשא באזור וטייבי, יש להקים ועדה רחב שיעירא המלוכה כי נציג המשרדים הרלוונטיים ועוד זו תפעול לציבוש אסטרטגיית תכנון לפיתוח חופי החצה והאטרקציות מולות באחרים המודשים וענף המקציבים המודשים לכך, תוך הפיית תשומת הלב לכלל השיקולים ובהם בין היתר שיקולי חירות, אכסון המניפה העסקה ועוד.

18 - תיקום הים המלח: תכנון ופיתוח, משרד הפנים, 2013.



מ"צ אזור חופים ברוטת ס'	אזור חופים חפ"ר טענות ס'	אזור חופים אזור חופים ס'	אזור חופים מוגדרים ס'	סך חופים מוגדרים	שם הרשות
7004	2451	3923	630	*12	עיריית טבריה
11,135	0	8841	2294	15	מ.א מולן (אגוד ערים נרות)

* כאמור לעיל, רק שניים (שלושה אם סופרים את המועדף נשני חופים) מחוסים הינם יבוליים.



נחנים מקציביים - בחינת היקפי התקציב שקיבלו הרשויות הי"ל בניגוד עבור פיתוח ותחזוקת החופים ב-10 השנים האחרונות מעלה כי אומד ערים נרות תמכת בכ- 56 מיליון ש"ח מול כ- 10 מיליון ש"ח לעיריית טבריה. כאמור לעיל, בשטחה העיר טבריה מספר מינימלי של חופים נגשים לציבור הרחב מחד. ומאידך, מספר שטחים נוספים המסתייגים לתקציב ופיתוח על מנת להכירם לרחצה.

להלן פירוט היקפי התקציב במופס ת"ל:

שם הרשות	תקציב מקציב	תקציב נחנה	שנה
עיריית טבריה	18110504	18110504	2021
מ.א מולן (אגוד ערים נרות)	18110503	18110503	2021
	18110504	18110504	2020
	18110346	18110346	2020
	18110503	18110503	2020
	54320106	54320106	2019
	18110139	18110139	2019
	54320106	54320106	2018
	18110139	18110139	2018
	54320106	54320106	2017
	18110139	18110139	2017
	18110149	18110149	2016
	18110139	18110139	2016
	18110139	18110139	2015
	18110139	18110139	2015
	18110139	18110139	2014
	54320106	54320106	2013
	18110139	18110139	2013
	54070106	54070106	2012
	54070104	54070104	2011
	54070106	54070106	2011
	54070106	54070106	2010

55,770,823

11 00:40:00 שולחנות סגור | 11 00:40:00 שולחנות סגור



מספרת גג עקרה בחוף גנים

בסיוור יעיר ממוען ששערך לאורך חופי טבריה נמצא כי בשטחה מקטעי חוף נוספים בעלי פוטנציאל להקמת אר' אלה לא מוקמים משיקולי תקציב של הרשות המקומית.

ליצד היוזמה של טבריה רשות בעלת דירוג סוציאקומוני נמוך, וכמו כן גם דירוג האיתנות הפיננסית של הרשות עצמה הינו נמוך. נתוני הילסיס אצביעים על כך שהפוטנציאל החיידותי גבוה במיוחד - הינה מחערים בעלות מספר חדר' האירוח הגבוה ביותר בארץ, דבר האמור להביא להכנסה גבוהה יחסית מארנוה מבחינת מולן ובתי עסק.

ואעפ"י מתמונת המצב המקומית לעיל עולה, כי הרשות המקומית מתקשה לאור קשיים כלכליים לשמר ולקדם את 'המצור החיידותי' שבשטחה, אז את דרכי הגישה אליו.

מאידך, וביגוד לתמונת המצב העגומה בחופי הנרות, חופי **איגוד ערים לנרות** עברו השקעה משמעותית והינם מתחזקים ומפותחים ברמה גבוהה מאד. הפניסה לחופים אלה הינה חזים, כאשר התשלום במקום הינו עבור חניה, המשתנה לפי סוג המרכ ומשך זמן החניה.

היות ותקופות אלה הם זמני החופשה של הצבא החרדי, והיות ומדובר בתקופות המתאמות לרחצה, ובפעילות פינא, ללא

תשלום **חופי הרחצה המורדים עמוסים באופן חריג בתקופות אלה**, לדברי מנהלי החופים וכן שיפי שניתן לראות בתמונות וקטעי וידאו שהועברו לביקורת אין לשרותי החלצה יכולת לשמור על ביטחון ושלום המתרחצים באופן הודש. בשל כמות המחרתעים החריגה, נוסף על כך, גם חוות המשתמשים ופגעת היות וגם שטחי הרחצה וגם שטחי החוף אינם יכולים להכיל את הכמות.

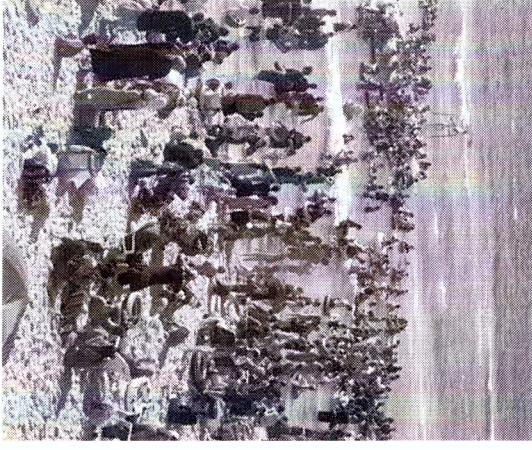
מלבד העומס החריג ביזו החופים, ברוב זמן עומת הרחצה חופים אלה ביטחונם וחוגים חופים אלה פתוחים לצבור הרבה.

לדברי מנהלים שונים עימם ופעשה הביקורת, על מנת למנוע סכנה כ"ל סוד ולשפר את חוויית החוף מאדך, מומלץ להגביל את כמות הרחצים בחופים.

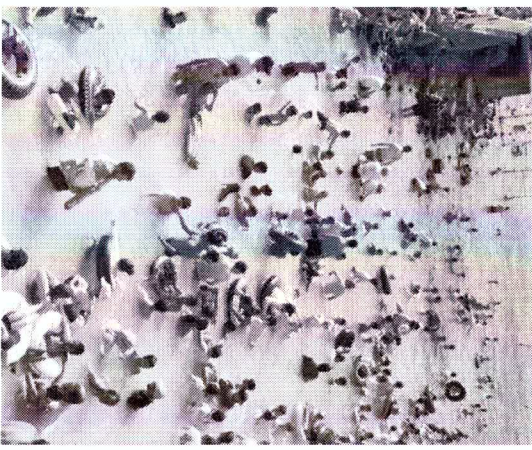
ואולם, לצד היתרונות הקיימים בהגבלת מספר הרחצים והרשמה מראש, קודם ליישומה יש לבחון באם ניתן ליישמה על הצבא החרדי, על מאפייניו השונים. שכן למשל, יהיה צורך לכוון מערך של הרשמה מראש, לא אינטרנטי, המפורסם ביציבור כולו, בכדי לאפשר לכל הצבא להירשם בקלות מחד, ומאדך, למנוע מקרים של עוגמת נפש מנופשים המגיעים מרחוק.

לרוב עם הרבה לידים קטנים, ובמחבורה צבאית, ועלול לחזור במפגש נפש עם יימצא כי החוף סגור לרשמים מראש, וכי"ב.

משרד הפנים פונה לרשויות על מנת להכשיר בנוסף לחוף המפורד שלהם, עוד חוף אחד בחוף נפרד בתקופת ביו החופים. משרד הפנים בשיחוף עם איגוד ערים כנרת מזה שנהיים מקיים עוד חוף אחד מהמוכרדים לטובת האוכלוסיה הדתית בתקופת ביו החופים, העלות יהיה מעוררת בכך הכל פורסים בד יטעה מטביג לחוף המוכר.



צילום החוף המפורד באשדוד



צילום החוף המפורד במביריה

עיריית טבריה: 12

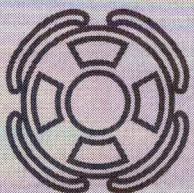
שנה	תקנה הקניינת	ריאור	מך כובל גשה
2021	18110336	הסדרת הטפול בחופי החמה	641,095
2021	18110346	קורות - חופי החמה	226,869
2020	18110346	קורות - חופי החמה	1,970,000
2020	18110336	הסדרת הטפול בחופי החמה	1,177,443
2019	18110157	פיחת חופי החמה של ים החיכוך	695,357
2018	18110139	הסדרת הטפול בחופי החמה	722,915
2017	18110139	הסדרת הטפול בחופי החמה	1,484,995
2016	18110139	הסדרת הטפול בחופי החמה	1,400,000
2016	18110149	טיפול בחופי הכנרת	1,300,000
2014	18110139	הסדרת הטפול בחופי החמה	153,740
2013	18110139	הסדרת הטפול בחופי החמה	57,000
2012	18030205	הסדרת הטפול בחופי החמה	102,500
			9,931,914

העיר טבריה הינה עיר עתיקה בעלת חשיבות דתית גבוהה - אחת מארבע ערי הקודש. טבריה סמוכה עובר חשבו לתיירות בישראל ובעלת פוטנציאל למשוך תיירים רבים במהלך ומהלכים. הן יהודים והן ערבים. לכאורה ניתן היה לצפות כי הרשות תשקיע את מיטב משאביה להסדרת החופים כמו גם בתשתיות תיירותיות במקומות עוטפים, וזאת בסופו של דבר לרווחת הרשות ומתשביה. ואולם הדבר לא קורה באופן המדרש או המצופה. משכך, יופי שעולו בפרק זה: אנו סבורים כי **השקעה כזו זו המדרשה בחופי טבריה אינה מספיקה. שכן יש להניא מראש תקציבים שנוטים להחזיק בחופים ולא רק לציוד הצלה, הטיפול בחופי טבריה אי אפשר שהיה נתון להדביס בחופים (ובכלל), הינם שיקול רוח מזה של הרשות המקומית בלבד, לעיתים שיקולי הרשות המקומית הינם מאומצמים ואינם עולים בקנה אחד עם השיקולים הציבוריים החביבים יותר, ופיכך, יש לשקול ולברון באם ופיצד יכול המשלה / המדינה לקדם את פיתוח החופים והמתנת. בהתאם לשיקולי החתבים ובהתאם לאינטרס הציבורי הרחב (ראו למשל דוח פארטום, דוח מרכז המחקר), ולא להמתין רק ליוזמות הרשות המקומית בעתא.**

2.4 | חופים נפרדים

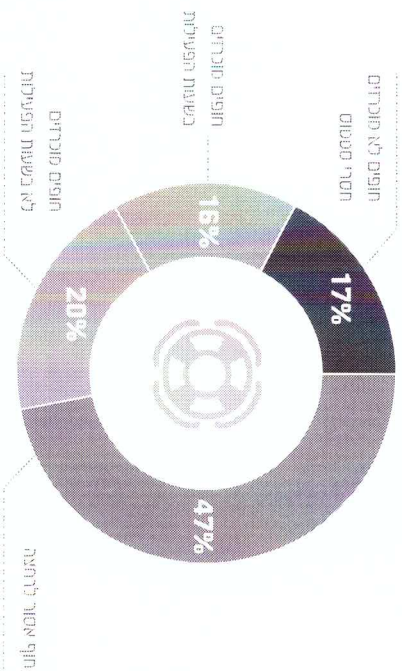
ישנם 16 חופים נפרדים בכנרת 2 והשאר בחופי ים תיכון כאשר כל רשות יש לה חוף נפרד אחד פרט לחופה שיש לה 2 סמועות אחריות ומקומיות אין להם חופים נפרדים.
 "ביו החופים" - **ביו החופים** הינו 3 תקופות בשנה בהן מסגרות החוף בצבא החרדי יוצאות לחופשה. בהתאם ללוח השנה העברי, כלתלן:
 - שרשית חשבועות שבין י' באב לא' אלול - כדל"כ בחודש יולי, תקופת שיאת העומס בחופים.
 - חודש ניסן- כולל את פתיחת עמת הרחצה (ו' ניסן) וחופשות חול המועד בהם החופים עמוסים.
 - יא' תשרי עד ל' תשרי - נשלשה שבועות בחודש ספטמבר, הכוללים את חופשת סוכות ולקראת סוף עמת הרחצה.

12 | <https://www.maf.gov.il/nextbudget/mast>



**אמצים ומניעת
נביעות**

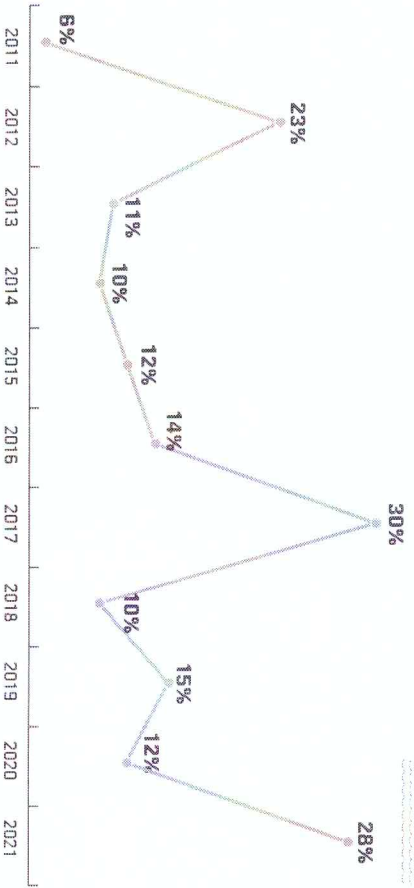
פילוח טביעות על פי סטאטוס החוף בעשור האחרון



מקרי טביעות למוות בחופים מורדים - בשעות פעילות הרגלה

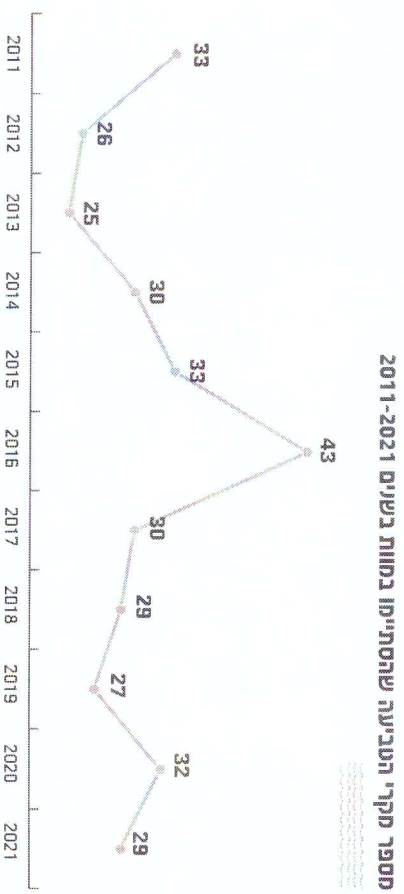
כאמור, 16% ממקרי הטביעה בכל שנה מתרחשים בחופים מורדים בשעות פעילות הרגלה. למעט קיפאות בשנים מסוימות שיעור הטביעות בחופים אלה הינו דומה בשנים האחרונות.

אחוז מקרי טביעות למוות בחופים מורדים - בשעות פעילות הרגלה



צמצום ומניעת טביעות

3.1 | סקר וניתוח נתונים כלליים
בעשור החולף (2011-2021) טבעו למוות בחופי הרחצה בישראל 337 אושים (כ- 31 אושים בשנה) בהתאם לנתוני הטביעות בוחן ביקורת פנים שנת 2009 ע"י משרד הפנים. בשנים 2008-1992 סמוצע הטביעות עמד על 43 בני אדם לשנה. כלומר ירידה של כ- 12 טביעות בשנה בעשור האחרון.
המפלגות מספר הטביעות בעשור האחרון:



המפלגות הטביעות שהסתיימו במוות בחופים מורדים בשעות הפעילות. חופים אסורים לרחצה וחופים חסרי סטטוס:

ניתוח של סך הטביעות בעשור החולף מעלה כי מרבית הטביעות (84%) המתרחשות בחופים ללא שירותי הרגלה - כלומר בחופים מורדים שלא בשעות הפעילות. חופים אסורים לרחצה וחופים חסרי סטטוס, כאשר כמחצית (47%) מהטביעות המתרחשות בחופים אסורים, כמחצית (20%) המתרחשות בחוף מורד לאחר שעות שירותי הרגלה ורקת פחות מחמישית (17%) בחופים חסרי סטטוס.

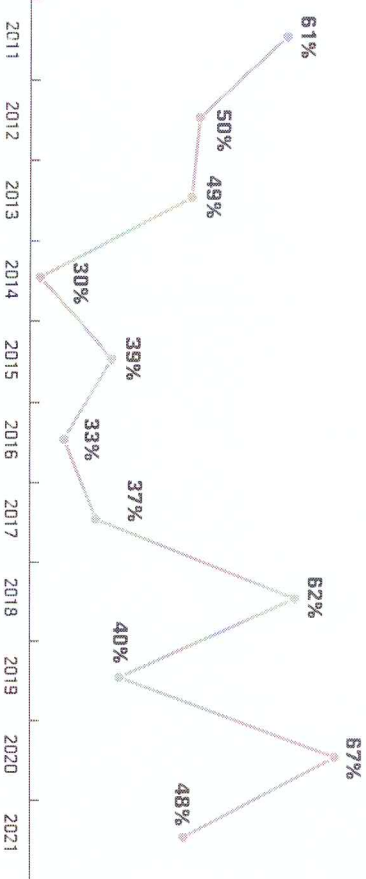
16% נזקקו להטבעות מורדונו בחופים אסורים בהגנה חממה הרגלה. התרחשותם של רוב הטביעות בחופים ללא שירותי הרגלה, את הסכנה בחופים ללא שירותי הרגלה ופיקוח אסור ומדגישה את הצורך במציאת פתרון על מנת למשוך את המתרחצים אל החופים המוכרים, ובשעות פעילות הרגלה.



אחוז מקרי טביעות למוות בחופים אסורים לרחצה

שיעור הטביעות בחופים אסורים לרחצה היה הגבוה ביותר (47% בממוצע). להלן התפלגות הטביעות בשישים האחרונות.

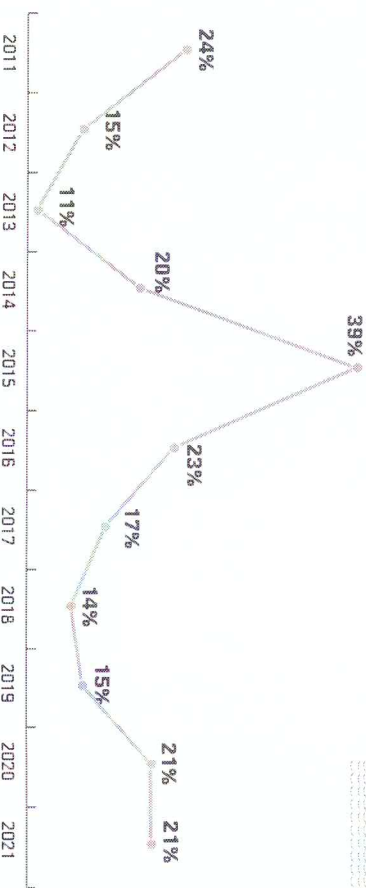
אחוז מקרי טביעות למוות בחופים אסורים לרחצה



מקרי טביעות למוות בחופים מוקרדים - בשעות ללא הגבלה

בממוצע, 20% ממקרי הטביעה שמרחשים בחופים מוקרדים בשעות ללא הגבלה, למעט שנה אחת חריגה ביחס הטביעות. לא יצפה שיעור משמעותי בשישים האחרונות.

אחוז מקרי טביעות למוות בחופים מוקרדים - בשעות ללא הגבלה



ניתוח מקרי הטביעות לפי רישות בחמש שנים אחרונות

ניתוח מספר מקרי הטביעות למוות בשישים 2021-2017 בחלוקה לפי רישות. מעלה כי ניתן להצביע על קושי מסוים בין מספר הטביעות לכמות החופים. סביר להניח שאילו היו מוקרדים חופים נוספים כמותריהם לרחצה, מספר החופים הלא-מוקרדים היה מצטמצם ומשך מספר הטביעות היה מצטמצם בהתאם. שהרי בחופים עם סוכת מציל, בחמש שנים האחרונות רק 16% מהטביעות החרחשו בחופים אלו.

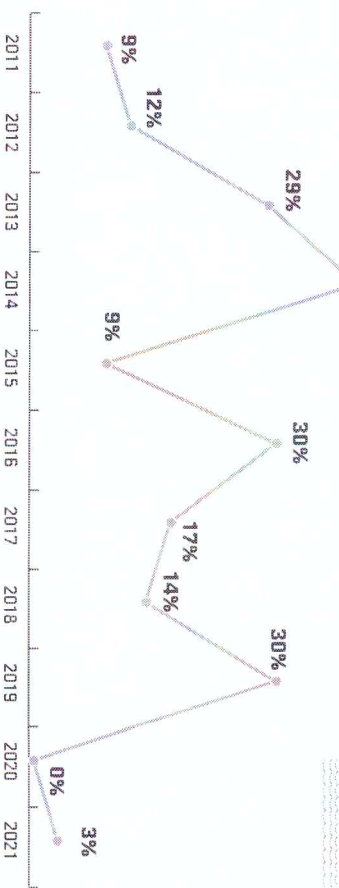
מסויר בחופי הרחצה בעיריית רשלי"צ עלה כי עם השקעה רבה ונונה, ניתן לצמצם את מספר הטביעות למוות. כך, בראשיל"צ מצאנו כי הם הרשות היחידה שהרחיבה את שעות שירותי ההצלה ל-13 שעות בחודשי השיא, הגובה עמדת טופול נוסף של מדי"א בחופים ובונו כעת גם עמדת שיטור במתחם החוף, ומצאת בקשר עם השיטור הימי, וכלל, עושה מאמץ סדיר לא רק לשמור על חיי אדם, אלא גם על ניקיון ותחזוקת החוף. נראה כי **להשקעה רבה ונונה כנון זו הנושית בראשיל"צ, הנה ניכרת ומשפיעה גם על ציבור המשתמשים בחוף, ומסכת לא רק בחיי אדם, אלא גם בעלייה הנרחבת בטיפול בטביעות ומביעות מיותרות.**

בהקשר לכמות הטביעות בתי"א ביחס לרישות אחרות, יש לציין כי אין ביריני נתונים בדבר מספר המרחצים, אך נראה כי מספר המשתמשים בחופי ת"א היו מהגבוהים ביותר, וזאת בשל מיקומה ומרחיבותה, גם בהקשר זה יש לציין לחיוב את ראשיל"צ, אשר לצד חופיה חתון של כ-2500 רכבים, אשר מלא לחלוטין בענת השיא, ומע"כ נתוני הטביעה הינם נאמור הטובים ביותר.

אחוז מקרי טביעות למוות בחופים לא מוקרדים/חסרי טעטום

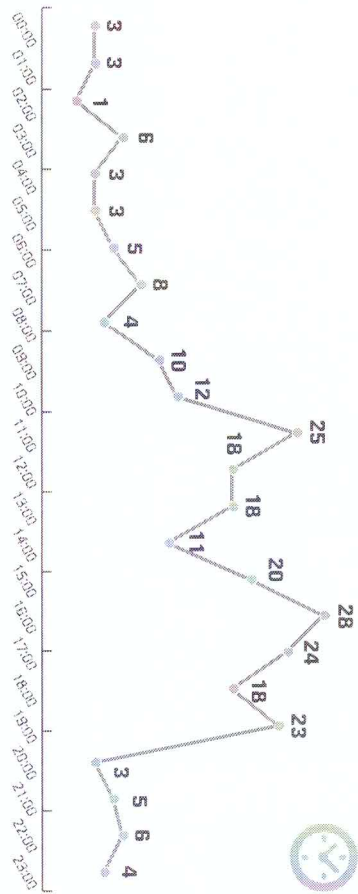
ניתן לראות כי בשיעורים האחרונות חלה ירידה משמעותית בטביעות בחופים אלה, נתונים אלה אינם מספיקים בכדי לקבוע אם מדובר במגמה מבוררת.

אחוז מקרי טביעות למוות בחופים לא מוקרדים/חסרי טעטום



התפלגות מקרי הטריעה בכללם על פני שעות היממה

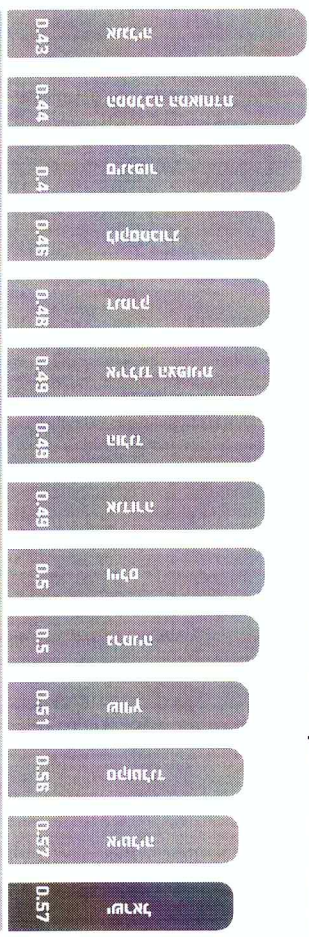
בהתאם לנתוני מדי"ע על טריעות בחופי ישראל, **במהלך עונת הריחה מיואר 2020 עד סוף יולי 2021** עולה כי רוב מקרי הטריעה (כ-70%) מתרחשים בין השעות 11:00 ל-19:00. מדובר בשעות האור המוקדמות. אילו היה מותר קהל המרחמים לצמצם את השקוט בחופים שאז מוכרזים ואשר אין בהם שירותי הצלה, נראה כי מספר הטריעות לאותו יגול היה לפחות באופן משמעותי. לפיכך נראה, כי להכרות ושיפור מצב החופים תיתכן השפעה ישירה על היקף הטריעות והפגיעה בפוש א במקר.

התפלגות 261 מקרי הטריעה בחופי הים על פני שעות היממה

מניחת המתנים שאוסף ע"י מדי"א, הובאו דוח מרכז המחקר והמידע של הכנסת (נו 202), עולה כי מרבית הטריעות מתרחשות בין השעות ל-18:00 -18:00. מכאן שבשעות אלו נדרש לרכז את מאמצי ההצלה העיקריים. נדרש כי מידע זה מתייחס לכלל הטריעות ולא רק לטריעות לחיות.

השוואה לעולם:

בהתאם לנתונים המפורסמים על ידי אתר data world זה, אזור ה-Cur world אורות מוות מטריעה ברחבי העולם, נכון לשנת 2017 ישראל נמצאת במקום ה-14 מתוך 231 מדינות. כאשר במקום הראשון נמצאת אנטגואה עם המספר הגבוה ביותר של טריעות (כביחס למגדל האולמפייה). להלן נתוני טריעות למוות עבור 14 המדינות עם שיעור הטריעות הגבוה ביותר:

טריעות למוות ל-100 אלק אנשים בשה

<https://pewresearch.org/glossary/beach-rescue>

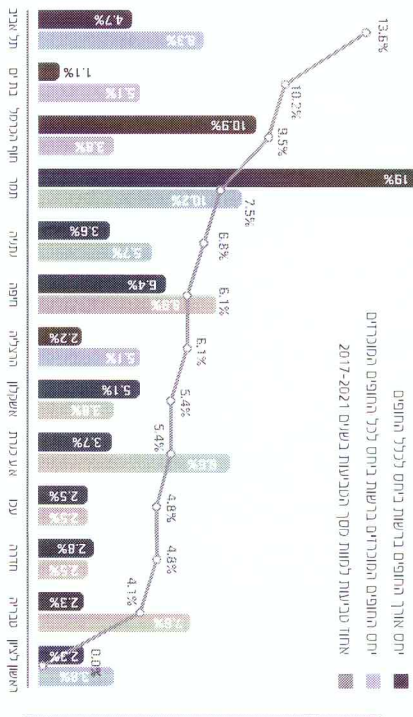
<https://ourworldindata.org/grapher/drowning-deaths-by-country-table>

אחוז טריעות למוות ביחס לחופים מוכרזים ולאזור החוף ברשות

יחס אורך החופים ברשות ביחס לכלל החופים

יחס החופים המוכרזים ברשות ביחס לכלל החופים המוכרזים

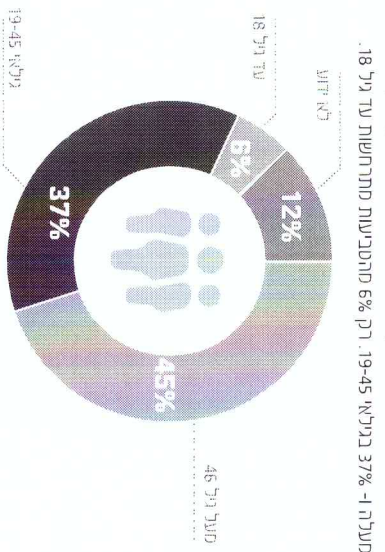
אחוז טריעות למוות מסך הטריעות בשנים 2017-2021

**מהימנות שלילי עוליים מספר מצמצם :**

א | במרבית הרשויות יש עדיין חופים ששם בדיקה קפדנית של סקרי סיכונים ופיתוח מותאם יוגלו להפוך לחופים מוכרזים.

ב | אין ספק שכמות המתייחסים בחופי ת"א, בת-ים, תמר, יתמיה חוף הכרמל היתה גבוהה ביותר, שכן לחופים אלו מגיעים מותרות רבים שאינם רק חופים, הולדות עצמתי.

פילוח מקרי הטריעות לפי גילאים חמש שנים אחרונות



ניתוח התפלגות הטריעות לפי גילאים בעשור האחרון מעלה כי מרבית הטריעות (82%) מתרחשות בגיל 19 ומעלה. כאשר 45% מהטריעות בגילאי 46 ומעלה ו-37% בגילאי 19-45. רק 6% מהטריעות מתרחשות עד גיל 18.

ללא ידוע



אימות הסקרים - חלק מהתהליך מוגש מידע סקרי סיכונים ומפירוטים אשר נערכים על ידי מורמים ממועדים ובהם התייחסות למורסי הסיכון השונים, ואולם, חלק לא מבוטל מהרשות אינו מוגש סקר סיכונים כולל. אלא מצטרפות את המצגות המספרות לסקר, ולפיפה החוקיים, עומדים בדרישות הבטיחות והשילוט המחמירים לסטאטוס הרחצה שלהן. לדברי מנהל האגף, ההצגות מספקות והיא העיקר של הסקר, היות והיא מעידה על היעדר סכנה בחופים. בנוסף, לדברי האגף סקר הסיכונים החשוב ביותר נערך מיד בקור, על המצב בפתיחת האגף, בו הוא מסמן אזורים מסוכנים וי"ב, וכן לסקר זה אין חלקי מברית בפתיחת המיתר/הצמח או סכונים. על האגף חלה חובה לודא כי הרשות ביצעה את ההדקות, המוגשים באופן זהה שנה אחר שנה, אינם מעידים כי הרשות אכן לוקחת את סקר הסיכונים ברצינות הדרושה. זאת נדרש לא רק מצד השכל הישר, אלא אף מהמחויבות המשרד המפורטות המוגשות לרשויות לפני פתיחת עונת החגים.

מתיימרות - חלק מסקרי הסיכונים אינם תחומים נדרש על ידי המנהל או מנהל החופים. לדברי האגף חתמת המנהל נדרשת בחופים בהם יש סכנים, ולפיכך אין קשר בין חתימת המנהל לבין בטיחות / סכנה בחוף. ואולם, החובה זו לא נמצאת במצגות ההדורות.

לאור הימצאותם של לקויים רבים ומהותיים בסקרי הסיכונים כגון חוסרים שונים, הגושים מסומנת מידע למועד פתיחת עונת החגים או אף לאחר פתיחתה, מסמכים שטחיים, חוסר בהתייחסות וכן רף רשויות אשר לא מוגשות סקרים כולל, נראה כי האגף אינו מפקח כולל זה את שטחי להפיק ממנו, הן בשיפור מצב החופים, והן בהחזקת המסלול מול הרשויות. לדעתנו, **קבלת סקרי סיכונים על כלל החופים שבמשטח הרשות המקומית, היו אודו מאמצעי הפיקוח החשובים שבידי האגף, ושימוש נכון ומלא בכל זה, יש בו בכדי לסייע בצמצום הסכנה בחופים, בשיפור השילוט וכן שיקודש, וכלכל, זהו אחד הכלים העומדים בידי האגף בכדי למלא את חובת הפיקוח שעליו, ולהעביר את חובת הביצוע אל הרשות המקומית.**

עבודת עיקרה בדיקת תקן כוח אדם, מצילים משישי צורה ראשונה ציוד הצלה, ציוד רפואי וגם באופן מדלני בדיקת נאותות סקר הסיכונים ולו למראה השינויים הראים לעין וזאת כדי לטעון המשט סקרי סיכונים זהים בכל שנה בחלק מצומצם ביותר מהרשויות המקומיות.

בהקשר לכלל המספרים המעטים לעיל יודגש, כי בביקורתנו מורשמו לחיוב מפעולת האגף על כלל המורסים, ובאולם או סכורים כי חסר תיעוד נאות לפעולות הרבות הנעשות.

לתייעוד עבודת האגף חשיבות רבה, ובה בין היתר:

- 1 | בתייעוד מוסדר יש בכדי לייצל תפעולית את עבודת האגף, ולנצל באופן מיטבי את משאביו, היות וזה מאפשר יעילות והסקת מסקנות, יעול מיטבי אפשר יצמצם את סקר המביעה.
- 2 | לכשמתרחש אסון טבעי, ותביעה בעקבותיו, היעדר תיעוד מעלה בבהמה'ש לעיתים ספקות משמעותיים בדבר הביצוע בפועל של ההליכים הנדרשים, ולפיכך, לתייעוד נאות משמעות נבונה במסרת אחריות מיותרת מהמשרד.

כמו כן מצאנו כי יש לפרש ולייצל חלק מהההליכים והמשמעות המתמצעת על ידי האגף כמפורט לעיל.

13 | השגור התי
השגור התי היו חיודה השייכת למשטרת ישראל ופרוסה בחמישה בסיסים בארץ- שלושה בים התיכון אחד בלעזרת ואחד באילת, כל בסיס מצויד באופיעים, סירות וספינות המתאימים לחילוץ והצלה.

במסגרת זאת של מרכז המחקר והמידע של המוסד אודות שירותי ההצלה בחופים הים בישראל משנת 2017 (נהלן: דוח מרכז המחקר והמידע) הועלו מספר בעיות בשטח הפעולה בין שירותי ההצלה היתמיים בחוף לבין השיטור הימי, ובתוך כך:

https://www.gov.il/ptg/sha_zet_13



סקר סיכונים - בסעיף 9 למכתב החזרות לפתיחת עונת החגים המופאות מידע שנה על ידי משרד הפנים לרשויות המקומיות נדרשות אלה להגיש סקרי סיכונים כלהלן:

"על הרשות המקומית לפעול לאיתור ולהערכת חלקי חוף סיכונים לצבור **פעולות האיתור וההערכה יוצגו בין היתר, לפי מהות דבר מצוינים מודים כללים ולהערכת סיכונים בחופים הים בישראל**", שהפיק משרד הפנים, משאיתו חלקי חוף סיכונים לצבור כאמור, תתקן הרשות המקומית בעדוים הנדרשים להסרת הסיכונים ובין היתר, לפי המידע המועד לעיל.

על הרשות המקומית לבצע סקר סיכונים בחופים המוכרזים בכל שנה ולצורך את "נספח 4" או "נספח 5" בהתאם לצורך על הגויל ולהעבירו למפקח המחוזי ולאגף לאתרי החצה לפני פתיחת כל עונת החצה ולא אחר מיום 31/10/2021¹⁵.

בנוסף לאמור לעיל בעודלי המשדר: יעשה בתי המשפט המפורטות בפרק 6 להלן, הנה כי חובת הפיקוח של המשדר הינה לודא שהרשות מביטחת באופן פיזי וברור בין חופים מוכרזים לחופים חסרי סטאטוס משכך, ועל מנת לפקח ולמנוע את הסכנת מכלל החופים בישראל, ולא רק החופים המוכרזים או האסורים לרחצה, על המשדר לבצע צעד פיקוח ואכיפה גם על הרשויות בהקשר זה.

כך למשל, פסק בתי המשפט נגד המשדר בתביעה שהוגשה עקב טביעה לקוח שאירעה בחוף הקשתות שבחוף שיפונה של עיריית טירת הכרמל, שהיו חוף חסר סטאטוס, בין היתר נכתב בפסק הדין, כי אין בידי המשדר סקר סיכונים מעריית טירת הכרמל, אע"פ, נכון לפתיחת עונת החצה 2021, המשדר אינו דורש מרשת זו להגיש סקר סיכונים, היות ואין בשטחה חופים מוכרזים.

במסגרת הביקורת, בחת את סקרי הסיכונים שהגישו הרשויות המקומיות לאגף, לפרק את פתיחת עונת החצה 2021, עיון בסקרים אלה העלה בין היתר את הממצאים הבאים:

1 | שלמות המסקרה - מספרים במכל המסכמת המצב נספח 2, בסקרי הסיכונים של חלק גדול מהרשויות אין כל התייחסות לחופים חסרי סטאטוס, חלק ניכר מן הרשויות אף לא נתנו התייחסות לחופים האסורים לרחצה, ולא ציפו את נספח 5 לסקר - תצאה על מוכנות / ביטחון החוף והתאמת לסטאטוס החצה שלו. נספח 4 לסקר היו הצהרה שהחוף המוכרז אין בו סכנות והרחצה בו כמובן גם שירותי הצלה הם סבירים לעונת זאת נספח 5 בסקר הרשות מצהירה שבחוף חסר סטאטוס זה לא חלו שקינים שיוחייבו הפיקוח לאסור לרחצה.

בחופים אסורים לרחצה אין אורך בסקר סיכונים כי בלא ה"י הם אסורים וחלף חובה על הרשות המקומית לאסור את אסור הרחצה.

2 | רשויות שלא הגישו סקרים - ישנן רשויות אשר לא הגישו סקר סיכונים כולל, ובין רשויות אשר מספר המביעות למוות בהן אינו מן הממונים, כגון בת ים וחדרה, וכן רשויות אשר סקר הסיכונים שהגישו אינו מול את כלל החופים.

3 | מועדי - נמצא כי חלק ניכר מסקרי הסיכונים הוגש מסוף מידע לפתיחת עונת החצה וכל מקרה לא 14 יום לפני עונת החצה לפי שנדרש בהתאם לעול. בנוסף לאמור נמצאו גם סקרי סיכונים אשר הוגשו לאחר פתיחת עונת החצה, הגשה במועד יגיל אינה מאפשרת זמן מספיק לתיקון הלקויים לפני פתיחת עונת החצה.

מלבד סקר סיכונים שנעשה כל י"ד בבקר על ידי מנהל חנות ההצלה בשעה 08:05 בבקר שבדורן אם התיאם מספרים שחיה ובשעה 08:00, עזרו דומים וחייבים למנוע קטע מסוים בחוף וכן המצילים סומנים את הקטע בדגלים שחורים. החשיבות של קבלת סקרי סיכונים קודם לפתיחת עונת החצה ונבעת מכך שיש סיכונים שאינם דומים יחסית אודות קביעים ועל ידם יש לרת את הדעת טרם פתיחת חוף לרחצה.

¹⁵ רישום מס' 2 - עבודת פיקוח וביטחון החופים שהוגשו לאגף
¹⁶ רישום מס' 3 - עבודת פיקוח וביטחון החופים שהוגשו לאגף
¹⁸ רישום מס' 1 - עבודת פיקוח וביטחון החופים שהוגשו לאגף

המצילים לישמרו על ערעורם ורעונותם לאורך כל שעות היממה. בתוך כך מומלץ לכוון את משקי ההפסקות האפשריים. פעילות מופנית, וכל הצעה אחרת כאמור שתעלה ע"י המודעים בשטח.

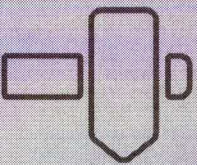
תקינה של מצילים - בהתאם לסיעוף 9 לצו הסדרת מקומות רחצה (סדרים ואסורים במקומות רחצה מוכרזים), תשע"ז-2016:
(א) "צבל חמת הצלה בים התחזן ובים סוף ייצאא בשעות הרחצה שלושה מצילים לפחות. שאחד מהם לפחות בדרגה מציל אחראי ואחד מהם בדרגה שלא תפחת מדרגה מציל.

(ב) בכל חמת הצלה בים הנותר ייצאא בשעות הרחצה לפחות שני מצילים שולפמות אחד מהם בדרגה מציל משה".
מבדיקה שעות פעילות הצלה נמצא כי המצילים לא נמצאים בכל שעות האור. במקרה כן בטבריה שעות פעילות החופים המוסדרים הי"ם מתמש עד חמש בלבד, וזאת בשל מגבלות תקציביות, ובאילת שעות הפעילות הם משומה וחצי עד חמש בקיץ ובחורף עד ארבע. הרבה לפני שעות החשיכה נבהקשר זה, לראה פסיה ז' בהל"ך 18-09-19286. בדבר נטעה באחד מומפי אימד ערים נורת באומסט 2014, בשעה 19:00. בעוד המשט והאור עדיין ניכרים, אולם כשעתיים לאחר סגירת שירותי הצלה (המבעה נדחתה, אך אסון הטבעה של הילדה יכול היה להימנע).

לשם המשווה, חופי החמצה בראשליץ פתוחים בחודשי הקיץ משבע בבוקר עד שמונה בערב, לדבר מנהל החופים שם המיצא את עמדת הערייה - לא יען להשאיר את החופים ללא שירותי הצלה כל יום שהמשט לא שקעה ובחופי יושם מותרות רבים ואולם כאמור, חוב הרשות מספקות את שירותי הצלה המדרגים שבאפשרותם במסגרת מגבלות תקציב כאלה או אחרות ומשאירות למעשה את החופים ללא שירותי הצלה בהולק משעות האור - ז"ן ר"ב אחרי זריחה (סאמר זריחה) בעבריה ואילתי-פתוחים רק בתשע בבוקר, לפני שקיעה ומסיימים שם בחמש). בזומה לעמדת עריית ראשליץ כ"ל, גם לדברי מנהלי החופים בתי"א, נטבריה ואילת שעות פעילות שירותי הצלה אינן מספקות בטבריה ואילת שירותי הצלה מתחילים מאוחר (מאז) ויש מותרות רבים שמקשים הול ממוקדים בבוקר, וכך גם אחרי"צ, בשעות בהם מותרות רבים מעדיפים לשהות בים שכן עומס החום פוחת גם בתי"א, המספקת שירותי הצלה, רחבת יחסית - 12 שעות במקרה בחודשי הקיץ, דעת מנהל החופים הינה כי כל יום שאפשר לספק שירותי הצלה זה נטו וחושב, היות ורחצים מעינם לים 24 שעות במקרה, לדבריו, הם היו רחצים להפעיל את שירותי הצלה מזריחה עד שקיעה + שמירת טוחה ביטחון מסוים כנגד רבגמצי שעה לפני יאחרי שעות הפעילות על מנת לנתן זמן ביטחון לזמן שטרם יאז מסיימים או עדיין שווה באזור, כבר בדרך מרכז מחוקר והמידע משנת 2017 אצטטה עריית תל אביב כמי שסוברת כי רצוי להרחיב את שעות פעילות שירותי הצלה מתזריחה ועד לשקיעה.

מכלל הרשות אחר ספקו נמצא, כי ראשליץ הינה החדרה המפעילה שירותי רחצה 13 שעות ביממה, אגב הפתרון המיושם ע"י עריית ראשליץ הינו ישנו ולארה גם ברשות נספוח, וזאת מבלי להמיר את התקציב הקיים: השיטה שמונחה בחופי ראשליץ הינה פתירת מסות הצלה למשך השעות 7-19, וזאת המתזת העותרת הם פותחים בשעות 8-20, כך, רחצים הבאים מוקדם יודעים היכן שירותי הצלה כבר החלו לפעול בחופים מסוימים וכדומה לכך בסוף היום, החוצים הרצים להישאר מאוחר פועים לחופים הפתוחים עד שמונה, עם סגירת החופים המסגרים בשבע בערב, אלה מכריזים לציבור הרחצים כי הם יכולים לפנות לחופים המסווגים הפתוחים עד המשעה שמונה בערב, כאמור, נראה כי פתרון זה אפשרי ברישיות רבות נוספות בתן מספר חופי רחצה, **ליסיכום**, נמצא כי חוסר תקצוב מספיק לתפעול החופים טחווה סכנה לציבור הרחצים, אשר פוקדים את החוף גם בהיעדר שירותי הצלה, ולחילוץין הדבר מהווה פגיעה בזמן השירות לתושב / התייר, אשר עזוב את החוף בשעות היום.

בהתאם לסיעוף 9) לא הסדרת המקומות הרחצה המוכרזים, לטען רשארה הרשות המקומית להקטין את מספר המצילים הפקוע במסופים, בהתאמה אחרת מה שנקבעה במסוף קטן (הן באישור הפקוד הרחצה אר"צ, סמאן שהחוק מאפשר שיש מספר המצילים בהתאם לצורך ולתנאים ולעל, לפיכך, ולאור האורך הבהיר להרחבת שעות שירותי הצלה, סמאן לצבאן אפשריות שעות להחזרת שעות הפעילות של שירותי הרחצה, אג בדר"ך של הצלחת הקציבים, אחר פיצוח שעות הפעילות בהתאם לשיטתם, אג על ד"ר הקצנת מספר המצילים בשעות הבוקר שהיון פחות ממונת לעיניו לטובה שעות נוספות בערב, אז כל פתרון אשר שייצג ע"י האגף או המודעים בשטח, הרשות פעילות בהתאם לצו הסדרת מקומות רחצה שיה" 8 שעות לפחות ישנם רשויות שחן חזקות כלכלית, יכולות להירשח ליצאעם ויש כאלה כמו נטבריה מצד ואחרים שלא יכולים מבחינה כלכלית, מנהל אהף חופי רחצה מציע הצעה לטוב של שעות הצלה שהיא מתבצע בעזרת פיקוח רכב ואכיפה במשך שעות האור.



פיתוח חופים חדשים ומקצוב משרד הפנים

4.2 | תכנית חומש לפיתוח חופי רחצה

מחוק הבנת האורז בחופים נוספים ועל מנת להשיג את המטרות דלעיל, גובשה בשנת 2018 תכנית חומש לפיתוח 30 חופי רחצה נוספים

להלן טבלה מעודכנת של תכנית פיתוח חופי רחצה מוכרזים בתכנית החומש לפי רשויות מקומיות.

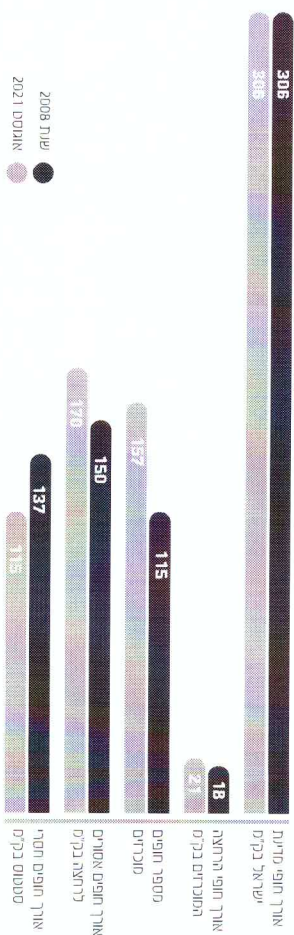
שם הרחצה	מספר חופים מתוכנן 2018	מספר חופים מתוכנן 2019	מספר חופים מתוכנן 2020	מספר חופים מתוכנן 2021	מספר חופים מתוכנן 2022
ס'א חוף הכרמל		2			
עיריית אילת		2			
עיריית נתניה	מכרז 1	1			
עיריית קריית ים	מכרז 2	1			
עיריית אשדוד		1	1		
עיריית תל אביב-יפו		4	2	2	
עיריית בת ים		1			
מטענה אזורית עמק חפר		1			
עיריית עכו	מכרז 1	1			
עיריית חיפה		2			
עיריית אשקלון		1		1	
עיריית ראשון לציון			1		
סה"כ	4	16	5	5	1

פיתוח חופים חדשים ותקציב משרד הַפּוּיִם

4.1 | מטרות על

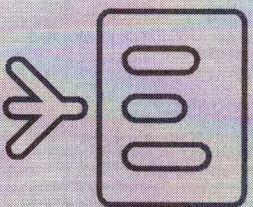
נכון לאוגוסט 2021 קיימים בישראל 157 חופי רחצה מוכרזים בחמשת החיים-ים התיכון, ים היםלתי, ים סוף ונהר הירדן. בעשר השנים האחרונות הקמו 19 חופי רחצה חדשים ונסגרו 4 אורז חופי מדנית ישראל, נאמד בכ- 366 ק"ס, כאשר כ- 307 ק"ס מתממם אסורים לרחצה ועוד כ- 115 ק"ס של חופים הם חסרי סטאטוס (לא מוגדרו כמתוירים או אסורים לרחצה). סך אורז חופי הרחצה המוכרזים הינו כ- 21 ק"ס, כל שטח נהר הירדן (24 ק"ס) מוגדר כשטח אסור לרחצה.

משנת 2008 ועד היום הוכרזו 42 חופי רחצה חדשים. מנגד עדיין קיימת רצועת חוף של 15 ק"ס אשר הינה חסרת סטאטוס. להלן ריכוז נתונים בדבר אורז שטח החופים נכון לחיים והשוואתם לשנת 2008 בהתאם לתמונים שמוצגו בדוח משרד הַפּוּיִם משנת זאת. הנתונים נכון לחיים מובאים ברתבה כפריק 7 לדוח זה.



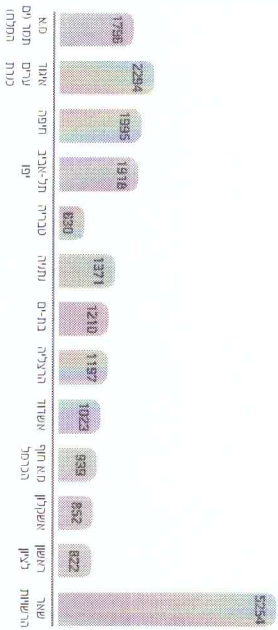
פיתוח חופים חדשים מאפשר השגת 3 מטרות מרכזיות -

- 1 | יצאנו מספר המטבעות בחופים, כמוצאה מצמצום הרחצה בחופים שבהם אין שירותי הצלה.
 - 2 | שיפור איכות הריחם והרבות הפגאי של חושבי ישראל, באמצעות הורדת רמת האפספות בחופים, וזמינותם של חופים מפותחים מנדרש בפריסה ארצית רחבה יותר.
 - 3 | בהמשך לטעמים 1-2 לעיל, שיפור המוצר התיירותי והמזלתי מספר התיירים והחופים.
- לכל התקודות דלעיל גם השפעה חיובית על החמסוקה והכלכלה.**



מספר החופים
ואורכם בכל רשות

פיתוח חופים חדשים ותקציב משרד הפנים



פילוח רשויות על פי אורך החופים המוכרזים (מטרים)



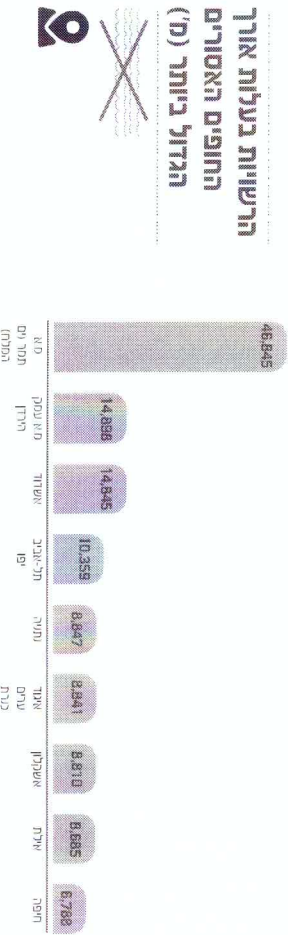
מספר החופים ואורכם בכל רשות

- להלן חידע כללי בדבר מספרי ואורך החופים ברשויות השונות** קן המידע המפורט להלן ניתן ללמוד כי:
- א |** פוטנציאל חופי הרחצה הינו רחוק מכדי מציני. מעל שליש מרצועות החוף של ישראל הינה 'חסרת סטאטוס'. דהיינו, לא נמצאת בה סכנת רחצה, ואולם, היא לא הוכרזה לרחצה.
 - ב |** בהמשך לאמור בסעיף א לעיל, רצועת החוף של עיריית ת"א מעולת ברמה הגבוהה ביותר (2% בלבד חסרי סטאטוס), וקו הקצה השני 46% מרצועת החוף שבשטחה של עיריית חיפה הינו חסר סטאטוס. להלן מובא פילוח רצועות החוף חסרות הסטאטוס ברשויות השונות.

פילוח חופים אטורים לרחצה

הרשויות בעלות השטח הגדול ביותר של חופים אטורים לרחצה, בהם הרשות המקומית אחראית לשילוט, וכן לביקורת וניקון (עלות הקציבית), הן: מא.חמ (46.8 ק"ס), מא.עמק הירדן (14.9 ק"ס), עיריית אשדוד (14.8 ק"ס) ועיריית חת תל-אביב-יפו (10.4 ק"ס). עיריית נתניה (8.8 ק"ס), מא.גול (8.8 ק"ס), עיריית אשקלון (8.8 ק"ס), עיריית אילת (8.7 ק"ס) ו- עיריית חיפה (6.8 ק"ס). כ-9 הרשויות הגיל מצוי 75% מסך שטח החופים האטורים.

הרשויות בעלות אורך החופים האטורים הגדול ביותר (מ')



מספר החופים ואורכם בכל רשות

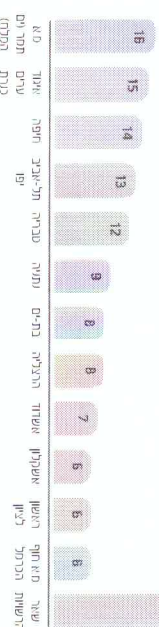
הצגת נתונים כללים:
חופים מוכרזים
בחלוקה לימים



אחוז חופים מוכרזים מפוטנציאל רצועת החוף



פילוח רשויות על פי מספר החופים המוכרזים



4.3 עליות הקמת ותחזוקת חוף

בדוח חסיפי צירי הפיתוח של חופי רחצה מוכרזים בישראל משנת 2018 בוצעה בחינה של עלויות הקמה ואחזקה שנתיות של חופי רחצה מוכרזים. כמו כן הנתנים המאגפים להלן מבוססים גם על עדכון עלויות שהוגשו ע"י האגף.

עלויות הקמה - ככלל עלויות אלו נחלקות לצירי החוף המדרשיים לפי התקנים. למול תוספת שירותים/מסומתקים לרווחת המתבשרים כדוגמת מתקני משחקי ריהוט רחוב ועוד. הממוקמים מדרשים אשר נכללו במסגרת אומדן עלות ההקמה כוללים:

- | תחנת הצלה (מגדל המציל).
- | סככות צל.
- | מבנה שירותים ופלטמות ומתקני תברואה נברזי מים לשתייה ושטיפת רגליים. פחי אשפה. בתי שמושי. מקלחתים.
- | ציוד הצלה (כולל אופיעים ועגלה לאופיע). אסדת הצלה. חסקות. משטחים ועוד).
- | תחנת עזרה ראשונה וציוד רפואי.
- | מערכת רמקולים וכווניה.
- | שילוט דורלי סיגון.
- | דרך גישה לרכב ביטחון.

מלבד מתקנים פסיים אלו בעלות המחשבת נכללים גם: אדריכלות, תכנון וצגים, מדידות, מערכות שאיבה, חשמל, ביוב, אוטומציה ותקשורת. היתרים שונים, העלות איננה כוללת ביצוע שבילי הגישה, מדרגות, תאורה וכו'.

אומדן עלות פיתוח של חוף רחצה מוגדמת כג- 2.8 מיליון ₪.

עלות אחזקה שנתית - עלויות אחזקה מורכבות בעיקר מהמרכיבים הבאים:

- | שכר מצילים
- | פיקוח - שכר פיקוח ועלות ציוד.
- | ניקיון - שכר עובדי ניקיון ועלות ציוד.
- | אחזקת ציוד הצלה.
- | אחזקה וציוד עזרה ראשונה.
- | אחזקה שוטפת של מתקני החוף כגון מגדל המצלה, שירותים, פלנטות וכו'.
- | ביטוחים.

אומדן עלות אחזקה שנתית - 1.5 מיליון ₪ עבור חוף מוגדן וכן 250 אשיר בממוצע לשנת אחזקה חפי רחצה אסורים (בעיקר שירותי פיקוח וניקיון).

פילוח חופים חסרי טעטום

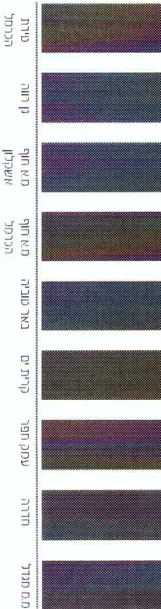
הרשימה בעלות השטח הגדול ביותר של חופים חסרי טעטום, המספק את אי מציפי פוטנציאל החופים הילוגטיים לפחות 10 מוצגה איורית חוף הכחול (29 ק"מ), עיריית חיפה (10 ק"מ), מא תמר (8 ק"מ), ומאן רוחה (6.5 ק"מ). זאת כאשר עיקר חופים אלו מצויים במחוז חיפה (46%), אחרי חיפה סמוקמים מחוז מרכז (16%) והדרום (15%) כאשר בראשות החוף בתל אביב וים סוף שיעור החופים חסרי הטעטום תמון ביותר (2%).



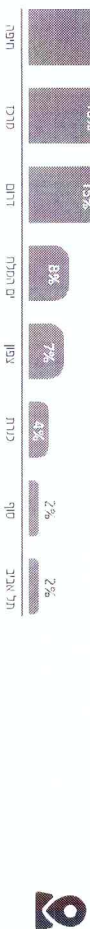
הרשימות בעלות אורן חופים חסרי טעטום המדול ביותר (מ')



שיעור קטעי החוף חסרי הטעטום ביחס לסך אורן החוף ברחשות



פילוח יחס אורן חופים חסרי הטעטום בין המחוזות/הימים השונים



4.5 | תקצוב המשרד

תקציב המשרד לרשימת המקומות בנין חופי הרחצה מתחלק לשלושה סוגים כליתין:

- 1 | תקציב שוטף, הניתן לסייע באחזקה והפעלת החופים. בשנים 2020 ו-2021 נוסף לתקציב הבסיסי, ניתן תקציב קורונה.
- 2 | תקציב פיתוח, הניתן לצורך רכישת ציוד הצלה ובטיחות.
- 3 | קול קורא לפיתוח חופים חדשים, שדרוג קיימים ובטיחות - מדובר בתקציב אשר אינו קבוע. תקציב זה אינו מיועד לרשימות איתנות, אלא אם כן מדובר ברשות פרופראילית עד 5 מוללי) במודד הפרופראיליות. תקציב זה מחלק רק בשנים 2018-2019

סך התקציב ששולם בגין המסופים דלעיל נחמש השנים האחרונות הינו 136,287 אלפי ₪. התפלגות כנסים זה בין המסופים השונים מפורטת בתרשים להלן.

התפלגות התקציב חוץ חלקה בין סוגי התקציב השונים בהמסופים האחרונות

רוב התקציב המשרד ניתן עבור תקציב שוטף (60%) לצורך סייע ואחזקה של חופים.

התפלגות התקציב ב 5 שנים אחרונות (2017-2021)



4.4 | מסמים בפתיחת חופים

בידוח מרכז המחקר והמידע העלה 2 מסמים מרכזיים בפתיחת חופים חדשים:

- 1 | מסם בעיקר, ביטוח תמציביות. יזמאה, כי **הקושי העיקרי בפתיחת חופים חדשים הוא עלות ההפעלה השוטפת** של החוף הממוקרת על הרשימת המקומות וסרתיעה אותן מפתיחת חופים חדשים. **גם בידוח המבקר מ-2014 צוין כי יזרש תקציב ייעודי** או פיתוח מנגנון כלכלי **כדי לעודד את הרשימות המקומיות לפעול לתוספת חופים מוכרזים**. יצאן כי החופים יכולים לספק לרשימות גם מקורות הכנסה בעיקר ברשימות איתנות אולם לא מצאנו מידע או הערכות באשר להיקף ההכנסות שחופי הרחצה יכולים להניח לרשימות (ההדגש אינו במקור). אופן תקצוב החופים יצי המשרד מפורט בטעיף 5.5 להלן.
 - 2 | מסם משני, הניל פתיחת חופים - קיימס של נהלים מורכבים לפתיחת חופים חדשים ופרק הניל האחר שנדרש להשלמת משימות עם מספר מנהלי חופים עלו הקנייניים הסמוארים לעיל. בעיקר קשיי תקציב. אך גם חסמים בפתיחת חוף חדש כגון מתחילי. גם בידוח המבקר מ-2014 צוין שתחילי ההכרזה על חוף חדש צריך להפוך ליעיל יותר ומהיר יותר.
 - 3 | מסם נוסף הינו קבלת היתרים למסמים יצי החלופים.
- כפי שצוין לראות מהטבלה בטעיף 5.2 לעיל מתוך רשימה של 30 חופים (שהתעדכן בהמשך ל- 31 חופים) אשר היו אמורים להיפתחו עד לסוף שנת 2021, בפועל נפתחו רק 4 חופים, ואף אלו, כבר היו על סף פתיחה בעת פרסום תכנית החומש. כך שולמשה מתוכנית החומש לא בוצע דבר בהקשר זה (אמנם, החל משנת 2018 ועד היום נפתחו סה"כ 10 חופים חדשים, אך רק 4 מתוכם מתוך תכנית החומש).**

לדעתנו, החסמים העיקריים כיום בפתיחת חופים חדשים הינם:

- א | תקציב: כמפורט לעיל ולוארד הדוח.
- ב | תליץ: המנגנון לפתיחת והכרזה על חופים חדשים כיום תכניו ברשימות המקומות. אשר נדרשות להגיש לאגף לחופי הרחצה בקשה לפתיחת חוף חדש כאשר הרשות רואה בפתיחת חוף חדש נטל כלכלי או תפעולי כזה או אחר, ובחירת שלא להגיש את הבקשה, אין בידי המשרד אפשרות להכריז על החוף.
- ג | חניון: בהמשך לאמור בטעיף ב' כי לעיל, חופי היים חשים משאב טבע ונכס אסטרטגי של מדינת ישראל, ובעלי השפעה על ממון החומים משמעותיים. כגון כלכלה, תיירות ואיכות סביבה. משכך, מוקים, מודל, או מספר החופים אמורים להיות תוצאת החלטה מושכלת של המורמים הולונוטיים השונים. כגון משרד התיירות והמשרד להגנת הסביבה, ולא פרי החלטה של הרשות עצמה. קביעת החליץ לפתיחת חוף צריכה ליחן משקל לנושא זה גם כן.

ניתוח חלוקת תקציב

טבריה - מרחיבת את תחומי האחריות שלה על ידי לראות כי תקציב העיר טבריה היו גדול ביותר בהתבדחם למספר החופים המוכרים המופעלים ע"י הרשות המקומית, ומחיש את החובה החלה על הרשות להשקיע את תקציב החופים שהיא מנהלת בפיתוח ותחזוקת החופים עצמם. על האף להתחייב במרחבים המודרשים במשרד הפנים ובמשרדים נוספים אשר יש ביכולתם לסייע לפיתוח חופים ולאחרונותם השוטפת.

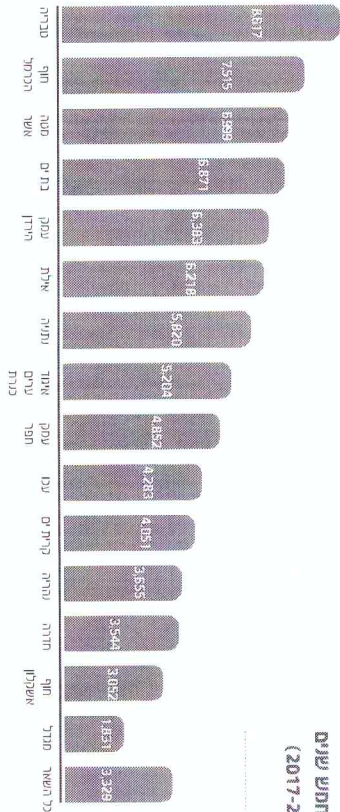
עוד עולה מהנתונים לעיל, כי הרשויות עסקו הירדן ועמק חפר, המקבילות יחד תקציב של כ- 14 מיליון ₪. אין מופעלות אף חוף רחצה, לפיכך נבחרה לראשון לעיר סומלך לכחון את הקריטריונים לחלוקת התקציב בין הרשויות, זאת האפיקים בהם משקיעות הרשויות את התקציב הניתנים להם.

חלוקה לפי סוג תקציב

תקציב שוטף

במסגרת מעבר המשרד התקציב שוטף שנתו בסך של כ- 10 מיליון ₪ בשנה.

בשנת 2017 ניתנה תוספת חד פעמית של 790 אש"ח בשנים 2020 ו-2021 ניתנה תוספת של כ- 30 מיליון ₪ וב- 15 מיליון ₪ בהתאמה בין תקופת הקורונה. כך שסך התקציב השוטף בחמש השנים האחרונות היה 82.252 ₪. טבריה קיבלה את התקציב השוטף הגבוה ביותר בחמש השנים האחרונות כ- 85 מיליון ₪. אחריה חוף כרמל עם כ- 75 מיליון ₪. מטה אשר כ- 7 מיליון ₪ ובר"ם עם כ- 6.8 מיליון ₪. כמפורט בתרשים שלהלן.

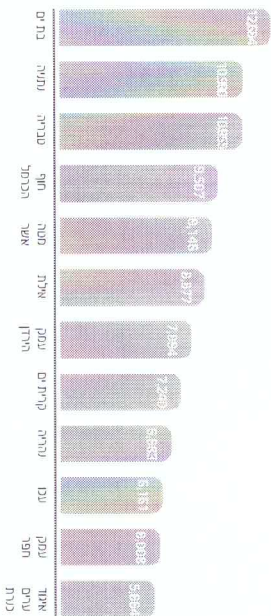


תקציב שוטף חמש שנים
אחרונות (2017-2021)
באלפי ₪



התפלגות תקציב בין הרשויות השונות חמש שנים אחרונות

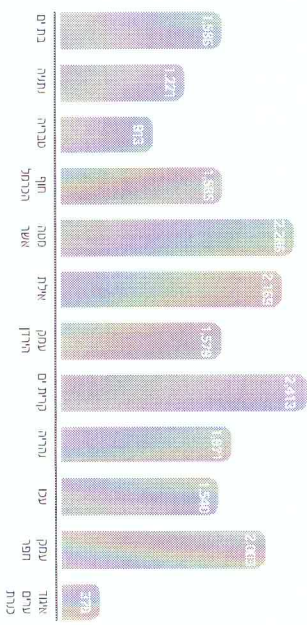
הרשויות שקיבלו את סך התקציב הגבוה ביותר בחמש השנים האחרונות הן- בר"ם (9.3%), נתניה (8.1%), טבריה (8%) חוף הכרמל (7%) ומטה אשר (6.7%).



חלוקת התקציב הכולל בין הרשויות שקיבלו את הסך הגבוה ביותר חמש שנים אחרונות (2017-2021)
באלפי ש"ח



תקציב שחולק במסגרת לחוף מוכרז ברשות המקומית



תקציב שחולק במסגרת לחוף המופעל ע"י הרשות המקומית

