



משרד הכלכלה והתעשייה
ביקורת פנים

ייג כסלו, תש"ף
2019, בדצמבר 11

דו"ח ביקורת פנימית במנהל חירום בנושא ניהול החזקת מלאי מזון לשעת חירום
- תמצית מנהלים

כללי

בחודש מרץ 2019 הגיעה חברת [REDACTED], שעימה התקשר המשרד לרענון ואחסון סוכר לבן ממשלתי, בקשה להקפת הליכים, שבמסגרתה הודהה כי עשתה שימוש במלאי של המדינה על מנת לספק סוכר לקוחותיה.

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

טיוטת הדוח הופצה ביום 6/10/2019 לגורמים הבאים: מנהל מינוח חירום, יו"מ"שיטת המשרד, חשב המשרד ומנהל תחום בכיר תמיכות והתקשרות במשרד. התנייחות האחונה נתקבלת ביום 9/10/2019. עיקרי התגובות הפרטניות שלובו בדוח הסופי והתייחסויות כליליות של המינהל והלשכה המשפטית צורפו כנספחים לדוח.

שיטת הביקורת, התקף ובוגלות הביקורת

הביקורת קיימה פגישות ושיחות עם ה Goromics הרלוונטיים במשרד, דוגמה ובחנה במספר אתרים אחסון, עיינה בתכטובות פיננסיות ובמסמכים שונים (כגון: דיווחים בגין פיקוח מהשנתיים 2018-2017 אצל חלק מהספקים, מכרזים, הסכמי התקשרות והארכות התקשרות עם ספקי האחסון וחברת הפיקוח בין השנים 2013-2019, נihilim, ועוד). כמו כן, הביקורת נתחה את ממצאי בדיקות הפתע שנערכו בכלל אתרי האחסון ע"י חברת פיקוח שנבחרה לאחר האירוע עם חברת [REDACTED]

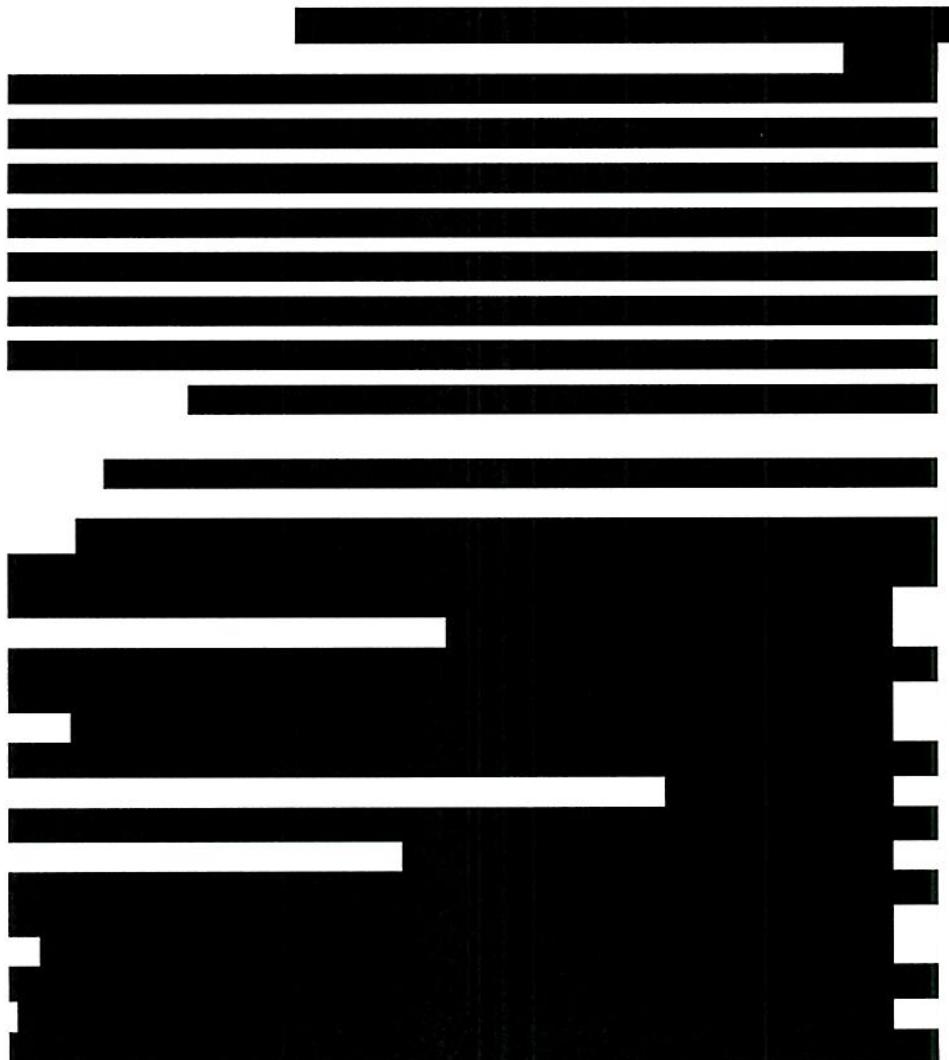
הביקורת התמקדה בבחינת נאותות הטיפול והבקרה על מלאי החירום הממשלתי. הביקורת בוצעה על תהליכי הנוגעים לתפקידו של המינהל האחראי להוציא אל הפעולות את מדיניות המשרד, עמידת חברת הפיקוח בתנאי המכrazו לאספקת שירות פיקוח, בקרה והשגחה על מלאי המזון הממשלתי ועמידת ספקי האחסון בתנאי המכרזים והסכמי ההתקשרות שנחתמו עימם.

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

רקע

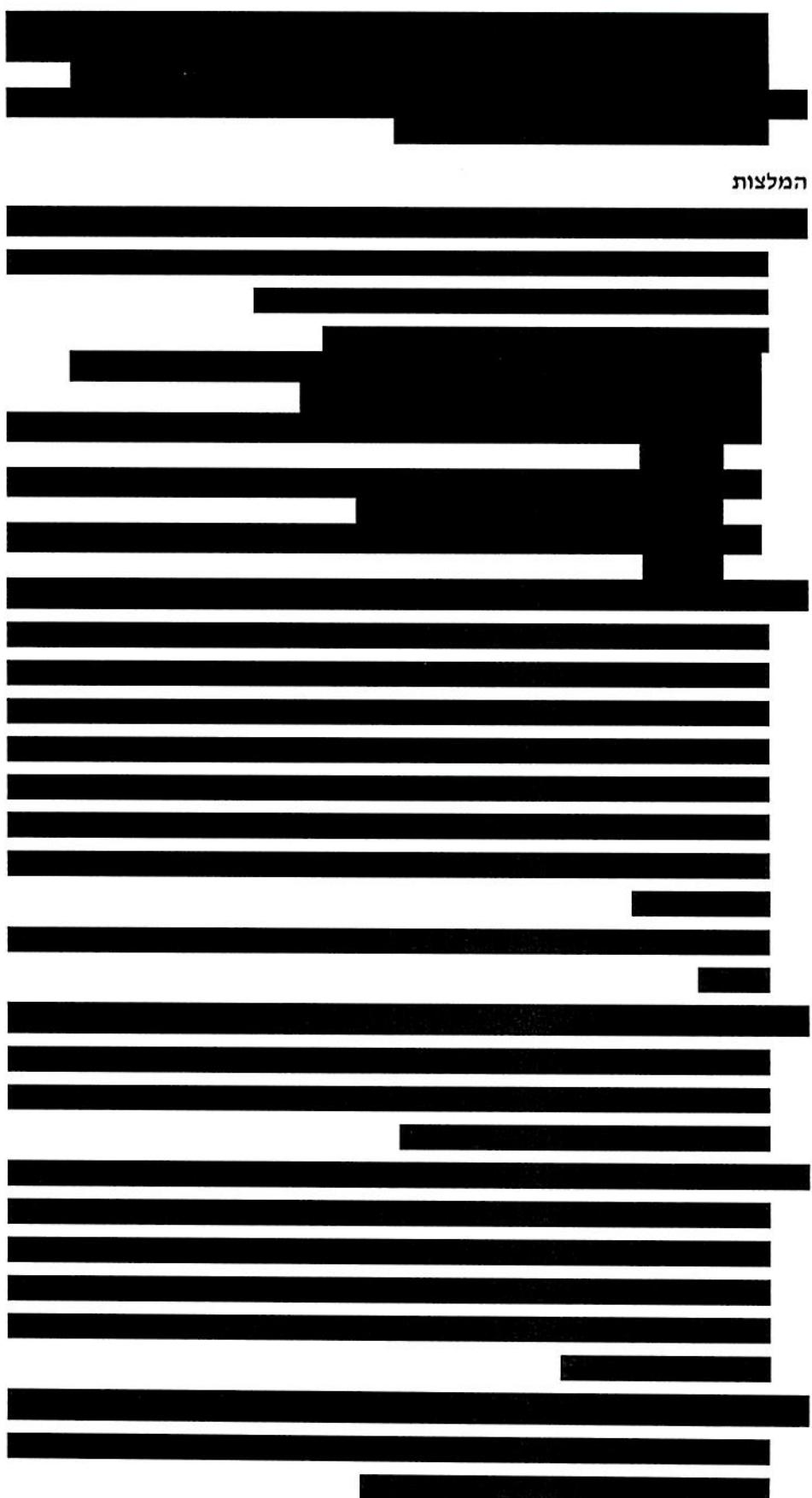
הרשות העליונה למזון שבמינהל האחראית להבטיח את החזקתו השוטפת של מלאי המזון האסטרטגי לשעת חירום, על מנת שנitin יהיה לספק את צורכי המשק בשעת חירום. סוגים המלאים החיים לשעת חירום, כמו גם הכמות הנדרשת מכל סוג של מלאי המזון לשעת חירום נקבעים בהתאם לתרחיש הייחוס¹ שנקבע ע"י רוח"ל (רשות החירום הלאומית במשרד הביטחון). מלאי המזון לשעת חירום הינו בבעלות המדינה, אותם מחזיק המינהל באמצעות ספקי האחסון והרענון הנבחרים במכרזים פומביים או בהסכמי התקשרות עם פטור ממכרז מכוח תקנה 3(3). המינהל באמצעות חברת הפיקוח, מבקר ומפקח על ניהולו התקין של המלאי במספר היבטים, ובهم: כמות המלאי הנדרשת במחסנים, איכouston, טיבו ותקינותו של המלאי, תקינות המחסנים ואתרי האחסון ועמידתם בהוראות המחייבות.

להלן עיקרי הממצאים וההמלצות:



¹ תסריט אפשרי של מצב חירום שאליו יש להעירך, בכל הנוגע למשק המדינה ולתננון כמותי המלאי והאמצעים התומכים.

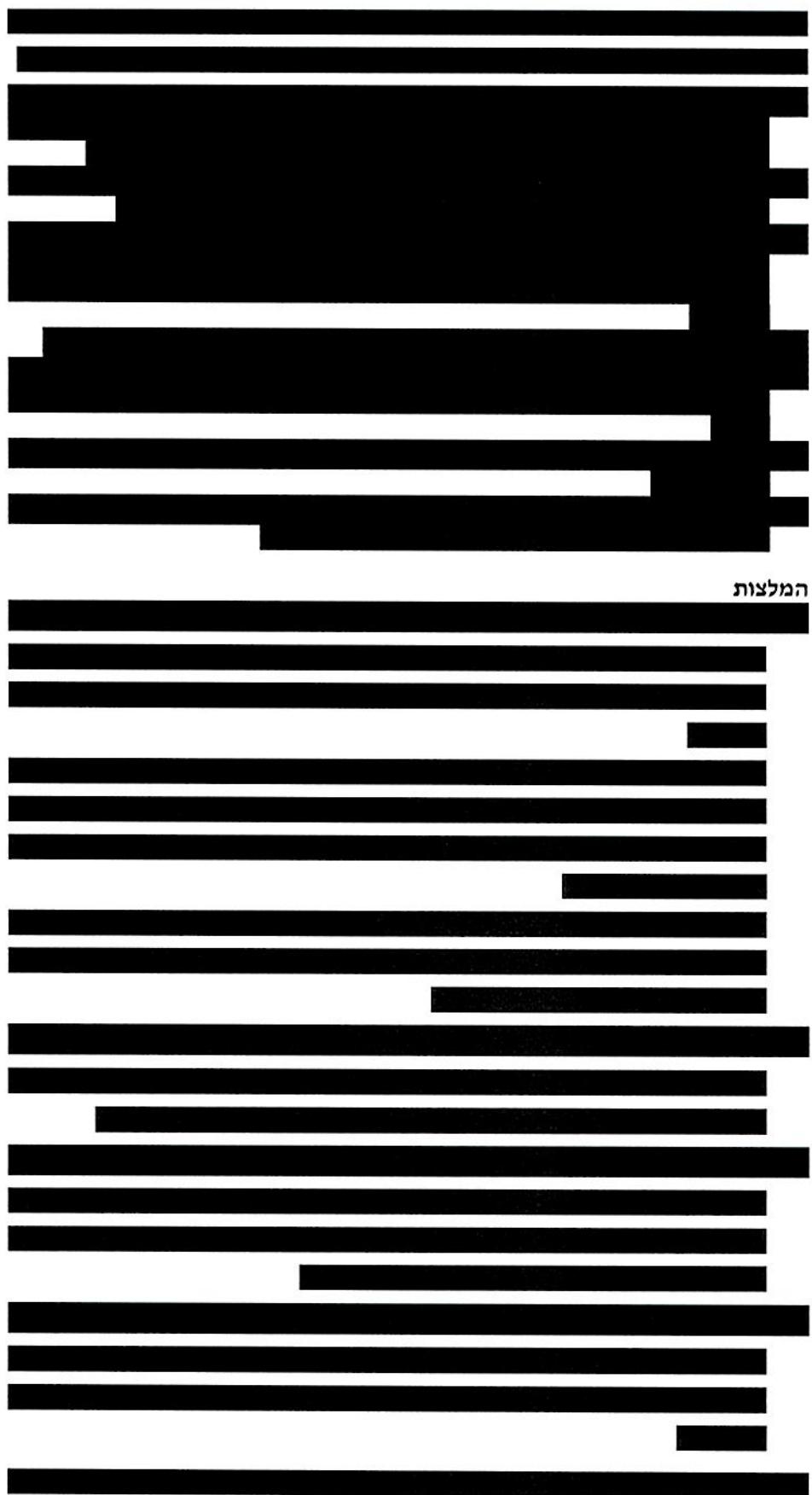
המלצות

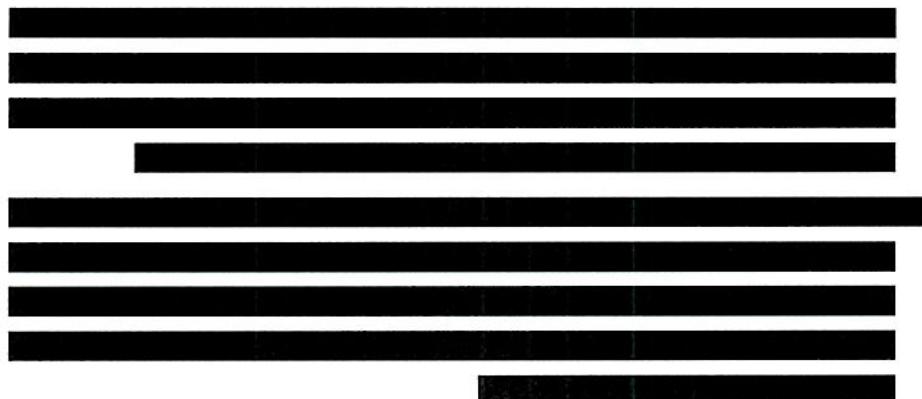




המלצות







4. שיטות לניהול מלאי חירום וعروציזי רכישה

במסגרת תהליך הביקורת בחנו את שיטות ניהול מלאי המזון השונות וعروציזי האספקה וההפצה המושם על ידי משרד החקלאות ופיתוח הכפר ומשרד הכלכלה והתעשייה.

א. שיטות לניהול מלאי חירום

ישנן שתי שיטות עיקריות לניהול מלאי מזון, המתאימות למודל לניהול מלאי מזון לשעת חירום, לפיו עבדת מדינית ישראל. **מלאי בעלות** - חלק משיטה זו מלאי החירום נרכש על ידי המדינה ומוחסן אצל נווטן השירותים במשך כל תקופת ההתקשרות. **מלאי בליסינג** - בשיטה זו מלאי החירום הינו נושא השירותים והמדינה מסלמת תשומתים תקופתיים עבור החזקתו כ滿אי חירום ממשתי. במהלך תקופת ההתקשרות, על נווטני השירותים לעמוד בהוראות ובכללים שנקבעים על ידי המשרדים ובهم הנקודות לרענון תקופתי של המלאי ואופן האריזה. נכון למועד הביקורת, מלאי החירום של המשרד מנהל בשיטת מלאי בעלות.

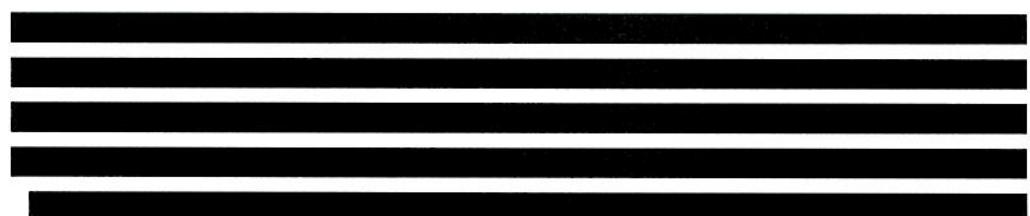
הדווח נotent סקירה של השיטות הקיימות תוך פירוט עיקרי ההבדלים באשר לגידור הפסדים (בשיטת "מלאי בעלות" המשרד יישא בעלות נזק ו/או אובדן שיגרם ל滿אי חירום), **זמןנות** (בעת הארץ התקשרות בשיטת "מלאי בליסינג" יתכן ולא יהיה לנוטן השירותים מלאי זמן לספק מלאי חירום ממשתי ועלול להיווצר חוסר באחד מסוגי מלאי החירום), **גמישות** (שיטת "מלאי בליסינג" מאפשרת גמישות בכל הנוגע לסיום התקשרות, לשינוי כמות או סוג של מלאי או להחלפת ספקים), **עלויות ומועד ההוצאה** (בשיטת "מלאי בליסינג" המשרד אינו נדרש להוצאות תקציב גדול במועד רכישת המלאי אך לאורך זמן עשוי לגרום להוצאות גבוהות יותר עבור אחזקתו ומוכנות הספק בשעת חירום להעמיד את המלאי לרשות המשרד).



ב. ערכוי אספקה והפצת מלאי החiros
חלק ממלאי החiros מיועד לצריכה פרטית של כלל האוכלוסייה ולפייך אמרו להיות מאוחSEN כמלאי תוצרת גמורה שארוז בארייזות קטנות. חלקו الآخر של מלאי החiros מיועד לשמש כחומר גלם למפעלי תעשייה לייצור, לפיכך אמרו להיות מאוחSEN כמלאי חומרי גלם שארוז בארייזות גדולות.

ישנן שתי שיטות עיקריות לאספקה והפצת מלאי החiros:
סיטונאית- בדרך כלל מתבצעה בהיקפי סחר גדולים ובארייזות גדולות (המתאימות לתעשייה). בשיטת אספקה זו מלאי החiros הממשלתי נמצא במספר מחסנים מצומצם. **קמעונאית**- בדרך כלל בكمויות ובארייזות קטנות, באמצעות מרכולים ורטשות שיווק הממוקמות בקרבת אזורים מגוריים.

בשיטת הסיטונאית- מצד אחד קל לחסית לפקח על המחסנים, אך מצד שני בשעת חירום קשה יותר להפיץ את מלאי החiros לציבור הרחב. בשעת חירום יש צורך להשקי מושבים בארייזות המלאי באופן שיטתיים גם למשקי בית, כמו גם לשנעו לכל רחבי הארץ.
נכון למועד ביצוע הביקורת, מלאי החiros של המשרד מנהל ברובו עיי סיטונאים.



(गנסר לביקורת כי עתיד להתרעם מכיוון פומבי של אחזקת מלאי עדשים בשיטת ליסינג, וכי חשובות המשרד המליצה על מעבר לארייזות קטנות לצריכה פרטית במלאי האורז והסוכר. המלצה זו תיושם במכרזים הבאים לפי דרישת).

הביקורת מצינית לחיבור את שיתוף הפעולה המלא של המינהל לאורך כל תהליך הביקורת.

בהתאם לסעיף 6א(א) לחוק הביקורת הפנימית, יש לקיים דיון בנסיבות דוח הביקורת תוך 45 ימים ממועד הנשטו.

אודה על קיומו דיון בוועדה לתיקון ליקויים.

בברכה,

ליאת שלם
מבקרת המשרד

