

מדינת ישראל¹

משרד המשפטים

המשנה ליועצת המשפטית לממשלה
(משפט ציבורי-חוקתי)
ירושלים: ג' אב תשפ"ב
31 יולי 2022
תיקנו: 803-98-2022-000055
סימוכין: 803-99-2022-055320

אל: היועצים המשפטיים למשרדי הממשלה וליחידות הסמך

שלום רב,

הנדון: קובץ הנחיות היועצת המשפטית לממשלה מעודכן לקראת הבחירות לכנסת ה-25

1. בהמשך למכתבי אליכם מיום 7.7.2022 בעניין "היערכות משפטית לתקופת הבחירות לכנסת ה-25", אני מתכבדת כעת להפיץ אליכם, כמקובל ולאחר שעודכן, את קובץ הנחיות היועצת המשפטית לממשלה לקראת הבחירות לכנסת ה-25, המצורף למכתבי זה.

בתוך כך, אבקש להדגיש מספר נושאים כדלקמן.

הבאת פרסומים בפני היועץ המשפטי של המשרד הממשלתי קודם להפצה לצורך אישור:

2. בסעיף 13 להנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1900 "אישור על תעמולת בחירות במימון כספי גוף מבוקר - פרסומים המופצים על ידי משרדי הממשלה", יש ההתייחסות למקרה של ספק בשאלה אם פרסום מסוים יש בו משום תעמולת בחירות, ולאחריה צוין כך:

"מבלי לגרוע מן האמור לעניין מקרה של ספק, יוזכר בהקשר זה כי בעקבות החלטתו של השופט מלצר בתב"כ 3/21 הנ"ל מיום 20 בינואר 2019, בדגש על האמור בה לעניין פרסומים שראוי כי יובאו תחילה בפני היועץ המשפטי למשרד הממשלתי לצורך בחינה בהיבט של תעמולת בחירות (סעיף 32 להחלטה), הועבר מכתב מטעם משרד המשפטים ובו פירוט של סוגי פרסומים מתאימים לכך..."

3. המכתב האמור, שנשלח ביום 20.2.2019 ע"י עו"ד איל זנדברג ועו"ד עמי ברקוביץ, על דעת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי - חוקתי) דאז, מר רז נזרי, מצ"ב למען הנוחות, והוא מורה בין היתר כי במהלך התקופה שעד הבחירות, על הרגישות המיוחדת המאפיינת תקופה זו, יש להביא בפני היועץ המשפטי של המשרד, קודם להפצה, פרסומים הנמנים עם הקטיגוריות המפורטות בהנחיה. זאת, לצורך בחינה ואישור כי הפרסום עומד בדרישות חוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959 (להלן - חוק התעמולה), תוך יישומם לצורך כך של מבחני עזר השונים שנקבעו לעניין זה ובכלל זאת מבחן העזר החדש שנקבע על-ידי כבוד השופט מלצר בהחלטתו בתב"כ 3/21 - מבחן האמינות והדיוק של הפרסום.¹ הוראה זו חלה כמובן אף במהלך תקופת

¹ יצוין, כי סעיף ה(3) במכתב מפנה למכתבה מיום 10.5.2018 של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי - מינהלי), גב' זילבר בנושא "השתתפות עובדי ציבור בפרסומים ממשלתיים". בינתיים הוחלף מכתבה האמור של הגב' זילבר בהנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1703 בנושא "השתתפות נבחרי ציבור ועובדי מדינה בפרסום ממשלתי" ממאי 2020.

הבחירות הנוכחית – קרי, עד ליום 1.11.2022. עוד אציין כי עד לקביעת הנחיה אחרת, יש לפעול בהתאם להנחיה זו גם בתקופה שאינה תקופת בחירות.

הבאה לידיעת היועץ המשפטי של המשרד הממשלתי דבר עריכת אירועים:

4. סעיף 6 להנחיה מס' 1.1908 שעניינה "איסור על תעמולת בחירות במימון כספי גוף מבוקר - עריכת אירועים על-ידי משרדי הממשלה בתקופת בחירות", קובע, בין היתר, כך:

"בתקופת בחירות, נוכח הרגישות המיוחדת ומורכבות יישום הדין בהקשר זה בהתאם לפסיקת העבר, יש להביא דבר עריכתו של אירוע ונסיבותיו לידיעת היועץ המשפטי של המשרד, אשר בשעת הצורך יביא את הנושא להכרעת היועץ המשפטי לממשלה".

5. בהקשר זה אבקש להבהיר, כי גם במקרים שבהם נמצא שאין מניעה להשתתפות שרים באירוע, יש להנחות את השרים כך שהדברים שיישאו באירוע לא יעלו לכדי תעמולת בחירות. יובהר, כי אין המדובר רק בקריאה להצבעה למפלגה מסוימת, אלא לכל פעולה שההיבט הדומיננטי שלה הוא תעמולתי. לפיכך, על דברי השרים להיות בזיקה ברורה לאירוע, להתמקד בהיבטים המקצועיים של האירוע, ולא לכלול היבטי תעמולה ושבח כלליים לפעילותו.

6. לסיכום, אודה על הבאת הדברים האמורים גם בפני השרים ויתר הגורמים הרלבנטיים במשרדיכם, תוך הפניית תשומת הלב לצורך להביא בפני היועץ המשפטי למשרד הממשלתי פרסומים ואירועים כאמור לעיל.

בברכה,



אביטל סומפולינסקי, עו"ד

המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-חוקתי)

העתק:

היועצת המשפטית לממשלה
פרקליט המדינה
המשנים ליועצת המשפטית לממשלה
המשנים לפרקליט המדינה
מנהל מחלקת הבג"צים
משפטי ייעוץ וחקיקה

משכך יש כמובן לראות את ההפניה בסעיף 3(ה) כמתייחסת לסעיפים המתאימים בהנחיה 1.1703. על כל פנים, אין שינוי במהות.