



אגף דוברות והסברה
Media & Public
Affairs Bureau



מדינת ישראל



משרד הביטחון

היחידה לפניות ותלונות הציבור
הממונה על יישום חוק חופש המידע

תאריך: י' בסיון התשפ"ב
09 ביוני 2022

תיקנו: 20313

עו"ד אלעד מן, בשם עמותת "הצלחה"
באמצעות דוא"ל: elad@man-barak.com

הנדון: מענה לבקשתך לפי חוק חופש המידע, תשנ"ח-1998-
סימוכין: בקשה מיום 30.7.21

1. במסגרת בקשת חופש המידע שבנדון, התבקש על ידך מידע אודות תעודות החיסיון שנחתמו במשרד הביטחון בהתאם לסעיפים 44 ו-45 לפקודת הראיות (נוסח חדש), התשל"א-1971 (להלן: "פקודת הראיות") ובכלל זה ביקשת לקבל את פירוט מלוא תעודות החיסיון, שניתנו ולרבות הסעיף שלפיו ניתנה התעודה, זהות החותם על התעודה ותפקידו, מספר ההליך, שמות הצדדים (ככל שלא נחסו), תאריך חתימת התעודה ונושא התעודה, בפירוט המרבי היכול להינתן (בלא לחשוף את הראיות החסויות). המידע האמור התבקש לתקופה החל מיום 1.1.2014 ועד למועד מתן המענה לבקשה.

2. ראשית נבהיר, כי במשרד הביטחון לאורך השנים נחתמו תעודות חיסיון הן בהתאם לסעיף 44 לפקודת הראיות והן בהתאם לסעיף 45 לפקודת הראיות. תעודות החיסיון נחתמות ע"י שר הביטחון. עוד יובהר, כי אין ברשותנו את הנתונים שהתבקשו במתכונת ממחושבת או כשהם מעובדים וכל שיש ברשותנו הם העתקים פיזיים מתעודות החיסיון. בהקשר זה קובעת הוראת סעיף 7(ה) לחוק חופש המידע כי על הרשות להעביר את המידע באופן שהוא מצוי ברשות הציבורית ואין עליה לעבד את המידע לצרכיו של המבקש. מבדיקה מדגמית של תעודות החיסיון שערכנו ביחס לתעודות חיסיון שנחתמו בשנת 2021 בלבד, עולה כי בשנה זו נחתמו למעלה מ-260 תעודות חיסיון בהתאם לסעיף 44 לפקודת הראיות וכ-90 תעודות חיסיון נחתמו בהתאם לסעיף 45 לפקודת הראיות.

3. באשר לתעודות החיסיון שנחתמו בשנים 2014-31/07/2020 מבדיקה שערכנו עולה כי התעודות לשנים 2014-2016 ננוזות במגמת משרד הביטחון, ואילו התעודות שנחתמו בשנים 2017-31/07/2020 מצויות ברשומות משרד הביטחון. יובהר, כי כפי שנמסר לנו מהגורמים הרלוונטיים שאמונים על הרשומות במשרד הביטחון התעודות לשנים 2014-31/07/2020 אינן מתויקות במרוכז (היינו, אינן מתויקות בקלסר הכולל את כלל תעודות החיסיון במרוכז לפי שנים) אלא הן הופרדו ותויקו בעיקר בהתאם לשמות הצדדים, דבר אשר יקשה מאוד לאתרן ומטבע הדברים יהיה כרוך בהקצאת משאבים עצומה ובלתי סבירה.

4. באשר לבקשתך לקבלת מסי ההליך, זהות הצדדים ומועד החתימה על תעודת החיסיון - הרי שמלבד העובדה שהדבר יצריך הקצאת משאבים בלתי סבירה נוכח העובדה שיהיה צורך לבדוק באופן פרטני וידיני כל אחת מהתעודות, הרי שלא ניתן למסור את הפרטים אודות מסי ההליך וזהות הצדדים מכיוון שקיימים תיקים אשר הוטל במסגרתם צו איסור פרסום או שהתיק התנהל בדלתיים סגורות או שחל איסור לפרסם את זהות הצדדים וכיוצא ב. מכיוון שמידע זה אינו מצוי בידיעתנו הרי שאנו מנועים למסור פרטים אלה (רי לעניין זה סעיף 9(א/4) לחוק חופש המידע הקובע כי רשות ציבורית לא תמסור "מידע אשר אין גלגולו על פי כל דין").

מובן שאין באפשרותנו לפנות לפרקליטות או לפרקליטות הצבאית על מנת לבדוק סוגיה זו נוכח היקף התעודות בהן מדובר.

משרד הביטחון, אגף דוברות והסברה, הקריה תל אביב 6473424

Tel: 03-6975540 E-mail: Pniot@mod.gov.il

מענה טלפוני בימים ב' ו- ד' בין השעות 09:00-13:00

מידע אודותינו מפורסם באתר האינטרנט של משרד הביטחון בכתובת: www.mod.gov.il

5. באשר לנושא התעודה הרי שלא ברור מה כוונתך "בנושא התעודה" אך ניתן לציין כי מרבית התעודות שאותרו במסגרת הבדיקה המדגמית עניינן בנושאים כגון אלה המפורטים להלן:

תעודות שנחתמו בהתאם לסעיף 44 לפקודת הראיות:

- מקורות המידע של כוחות הביטחון לרבות כל פרט ו/או תוכן המידע שיש בו כדי לחשפם.
- שיטות ודרכי פעולה, שיטות אבטחה, פעילות מבצעית, נהלי עבודה של גופים ביטחוניים, דרכי השגת המידע, לרבות תוכן מידע העלול להביא לחשיפת שיטות ונהלים אלה.
- אמצעים טכנולוגיים או טכניים של גופי הביטחון, לרבות החומר אשר נאסף באמצעים אלה.
- תפקידים, שמות ומשימות של גורמי הביטחון, לרבות כל פרט אחר שיש בו כדי לגלות או לחשוף בדרך כלשהי את זהותם, לרבות תזותם.
- החיסיון חל על רשימת החומר והמידע החוסה תחת התעודה, לרבות כל פרט מזהה לגביהם ו/או אשר יש בו כדי להעיד על מהותו, היקפו וכמותו של החומר החסוי ולמעט העובדה כי מדובר במידע מודיעיני וחומר חקירה חסוי.

תעודות שנחתמו בהתאם לסעיף 45 לפקודת הראיות:

- תוכן של ידיעות מודיעיניות, לרבות שיטות איסוף, עיבודן, סיווגן ואחסונן.
- שיטות הפעלת המודיעין ועבודת המודיעין, לרבות גיוס מקורות מודיעיניים והפעלתם וכן כל פרט מידע או מסמך אשר יש בהם כדי לחשפן מיקומים גיאוגרפיים.
- כל פרט אודות חיילי צה"ל ותפקידם העלול להעמיד אותם בסכנה.
- מקורות מודיעיניים, תוכן של ידיעות מודיעיניות, לרבות שיטות איסוף, עיבודן, סיווגן ואחסונן.
- מידע שיש בו כדי לסכן את ביטחונם של מי שפעלו בשרות גופי חקירה, לפגוע בשיתוף הפעולה עימם ולפגוע ביכולות חקירה ולסכל חקירות עתידיות.

6. נוכח האמור לעיל אנו דוחים את מרבית רכיבי בקשתך (למעט המידע המפורט לעיל) בהתאם לסעיף 7(ה) לחוק חופש המידע ולפיו הרשות אינה מחויבת לעבד את המידע המבוקש, וכן בהתאם לסעיף 18(1) לחוק הקובע כי רשות ציבורית רשאית לדחות בקשה כאשר "הטיפול בה מצריך הקצאת משאבים בלתי סבירה".

7. באשר לבקשתך לקבל פירוט המקרים בהם הוגשה עתירה לגילוי ראייה, מכיוון שמידע זה אינו מצוי ברשותנו אנו דוחים את רכיב זה של בקשתך בהתאם לסעיף 38(3) לחוק חופש המידע. מעבר לנדרש יצוין, כי סעיף 2(ג) לתקנות סדרי הדין (עתירה לגילוי ראייה), תשכ"ט-1969 אוסר לפרסם את דבר הגשתה של עתירה לגילוי ראייה ואת תכנה. על כן, לכאורה, ניתן היה לדחות את רכיב זה של הבקשה גם בהתאם לסעיף 9(א)4 לחוק חופש המידע.

8. על החלטה זו ניתן לעתור לביהמ"ש המחוזי בת"א-יפו, בשיבתו כבית משפט לעניינים מנהליים, תוך 45 יום, בהתאם לסעיף 17 לחוק.

בכבוד רב,
ליאת גרטמן
הממונה על חופש המידע
משרד הביטחון