



מדינת ישראל  
The State of Israel

The Haifa District Court  
Dr. Ron Shapiro, President

בית המשפט המחוזי בחיפה  
ד"ר רון שפירא, נשיא

14 ספטמבר, 2020  
כ"ה אלול, תש"פ

לכבוד:  
מנהל בתי המשפט, השופט ד"ר יגאל מרזל  
מכובדי,

הנדון: דו"ח הוועדה לעניין הרשאות גישה לעיון בתיקים

דיוני הוועדה:

ביום 5.9.19 נחתם כתב מינוי לחברי הוועדה לעניין קביעת מתווה להרשאות גישה ועיון בתיקים. זאת על רקע ניהול מירב התיקים המתנהלים בבתי המשפט במערכת נט המשפט, המהווה מאגר מידע, והוראות סעיף 8 (א) לתקנות הגנת הפרטיות (אבטחת מידע), תשע"ז - 2017 (להלן: התקנות), שכותרתו "ניהול הרשאות גישה", הקובע כי "בעל מאגר מידע יקבע הרשאות גישה של בעלי הרשאות למאגר המידע ולמערכות המאגר, בהתאם להגדרות תפקיד". כמו כן קובעת תקנה זו, כי "הרשאת הגישה לכל תפקיד תהיה במידה הנדרשת לביצוע התפקיד בלבד".

לחברי הוועדה נקבעו הנשיא רון שפירא – בימ"ש מחוזי חיפה; הנשיא אביטל חן – בימ"ש שלום ירושלים; הנשיאה הדס יהלום – בי"ד אזורי לעבודה תל אביב; השופט רון גולדשטיין – רשם בית המשפט העליון; שלומית לביא – סמנכ"לית תפעול ומזכירות הבי"ה; עו"ד יסמין גנדלמן – המחלקה המשפטית, הבי"ה; סיגל יבין – אגף המחשוב הבי"ה.

הוועדה קימה מספר רב של ישיבות. בחלק מהישיבות השתתפו, בנוסף לחברי הוועדה, גם עו"ד ברק לייזר – יועמ"ש הבי"ה ועו"ד ימית עוקב – המחלקה המשפטית הבי"ה.

נקודת המוצא לדיון, המוסכמת על כל חברי הוועדה, היא כי הרשאות לעיון כפי שיוגדרו הן רק לצרכי העבודה של השופט כאשר על עבודת השופט חלים כללי האתיקה המחייבים את השופט בעבודתו.

בהמשך, ובמגבלות שעת החירום - קורונה, ניהלה הוועדה עוד ישיבות. בסיכום הישיבות מציעה הוועדה לאמץ את המתווה שיפורט בהמשך.



מדינת ישראל  
The State of Israel

The Haifa District Court  
Dr. Ron Shapiro, President

בית המשפט המחוזי בחיפה  
ד"ר רון שפירא, נשיא

בטרם נפרט את המלצות נציין כי הוועדה לא דנה בסוגיית העיון בתיקי בית המשפט העליון. זאת מאחר ובית המשפט העליון אינו מנהל את דיוניו במסגרת מערכת נט המשפט. עם זאת התייחסה הוועדה לסוגיית היקף אפשרות העיון למותב היושב בערעור. כמו כן לא דנה הוועדה בהרחבה בסוגיית העיון בתיקי האימוץ, שגם הם לא מתנהלים במסגרת נט המשפט.

**המלצות הוועדה:**

המתווה שגובש ע"י הוועדה מציע לאפשר עיון בתיקים כפי שיפורט כאשר השופט המעיין בתיק שאינו בטיפולו יבצע בנט המשפט חתימה/אישור הצהרה כי העיון הוא לצרכי עבודה. הדבר יבוצע בדרך של פתיחת מסך ובו הצהרה בנוסח הבא "שלום רב, הנך עומד לעיין בתיק שאינך משמש בו כמותב". "הנני מצהיר כי העיון נעשה לצרכי עבודתי". אישור / ביטול (יציאה ללא אישור).

המלצות הוועדה הן כי נשיא יוכל לעיין בכל תיק של בית המשפט שהוא עומד בראשו, וכן בכל תיק באותו מחוז, לרבות בתיקים ובתיקיות המסווגים כ"חסוי לצדדים, פתוח לשופט וצוותו" וזאת ללא צורך בחתימה על ההצהרה המפורטת לעיל. ככל שנשיא מבקש לעיין בתיק המתנהל במחוז אחר - יחתום על ההצהרה. הזכות לעיון תחול על כל התיקים למעט תיקים חסויים על פי דין או על פי החלטה שיפוטית.

ההמלצה היא כי סגן נשיא יוכל לעיין בכל תיק של בית המשפט שהוא מכהן בו כסגן נשיא, וכן בכל תיק באותו מחוז, לרבות בתיקים ובתיקיות המסווגים כ"חסוי לצדדים, פתוח לשופט וצוותו". לגבי חתימה על הצהרה – מוצעים הסדרים שונים בהתאם לסיווג התיקים (כמפורט בטבלה שבהמשך). הזכות לעיון תחול על כל התיקים למעט תיקים חסויים על פי דין או על פי החלטה שיפוטית. לעניין תיקים אלו יחול על סגן הנשיא הנהל שיפורט להלן בסעיף ב' בפרק העוסק בעיון בתיקים חסויים.

שופט/רשם יוכל לעיין כל התיקים בכל הערכאות, למעט תיקים חסויים על פי דין או על פי החלטה שיפוטית. ככל שהתיק אינו בטיפולו יחתום על הצהרה.

שופט במותב ערעור יוכל לעיין בכל התיקים בכל הערכאות, למעט תיקים חסויים על פי דין או על פי החלטה שיפוטית. במסגרת העיון בתיק נשוא הערעור (שיכל להיות גם תיק החסוי על פי דין או מכוח החלטה שיפוטית) יוכל גם לעיין במסמכים המוגדרים כ"חסויים לצדדים, פתוחים לשופט וצוותו". לא תידרש חתימה על הצהרה בעת עיון בתיק נשוא ערעור.



מדינת ישראל  
The State of Israel

The Haifa District Court  
Dr. Ron Shapiro, President

בית המשפט המחוזי בחיפה  
ד"ר רון שפירא, נשיא

יוער כי העיון אינו כולל עיון מסמכים בתיק, שסווגו "פתוח לשופט וצוותו" (למעט באותם מקרים שצוינו במפורש כבעלי היתר לעיון). ויובהר כי העיון בתיקים אינו כולל בשום מקרה עיון בטיטות והערות אישיות.

**עיון בתיקים חסויים :**

הוועדה דנה וגיבשה נהל להסדרת עיון בתיקים החסויים על פי דין או מכוח החלטה שיפוטית. להלן הנהל המוצע:

- א. שופט המעוניין לעיין בתיק חסוי בערכאה בה הוא מכהן, ושאינו בטיפול :  
השופט יפנה לנשיא ובהעדרו לסגן הנשיא המופקד על התחום בדוא"ל, עם בקשה מנומקת וכן יציין פרק זמן נדרש העיון. הנשיא/סגן הנשיא ישיב בכתב, לאחר התייעצות עם השופט המטפל בתיק. ככל שהבקשה תאושר, הנשיא יעביר הודעה לגורם המתאים בחטיבת מזכירויות/מחשוב לפתיחת האפשרות לעיון. בהודעה יפורט מספר התיק ומשך הזמן הנדרש לעיון. אישור על הסדרת ההרשאה יועבר לנשיא ובאמצעותו לשופט. לעניין זה יובהר כי בבית משפט לנוער יחשב שופט נוער המבקש לעין בתיק בית משפט לנוער במחוז אחר כשופט המבקש לעיין בתיק באותה ערכאה ומחוז שבו הוא מכהן
- ב. שופט, לרבות סגן נשיא, המעוניין לעיין בתיק חסוי בערכאה אחרת :  
השופט יפנה לנשיא ובהעדרו לסגן נשיא הערכאה בה הוא מכהן (להלן – נשיא/סגן נשיא) בדוא"ל, בבקשה מנומקת ויציין פרק זמן נדרש העיון. נשיא אי יפנה לנשיא בית המשפט שהתיק המבוקש נמצא בבית המשפט שהוא עומד בראשו (להלן – נשיא ב'). נשיא ב' ישיב בכתב, לאחר התייעצות עם השופט המטפל בתיק. ככל שהבקשה אושרה על ידי נשיא ב', נשיא אי יעביר הודעה לגורם המתאים בחטיבת מזכירויות/מחשוב לפתיחת האפשרות לעיון. בהודעה יפורט מספר התיק ומשך הזמן הנדרש לעיון. אישור על הסדרת ההרשאה יועבר לנשיא אי ובאמצעותו לנשיא ב' ולשופט המעוניין בעיון.
- ג. יוער לעניין זה כי האמור בסעיפים א-ב : פתיחת ההרשאה לאחר אישור נשיא מתבצעת ע"י גורמי המחשוב בשטח.



מדינת ישראל  
The State of Israel

The Haifa District Court  
Dr. Ron Shapiro, President

בית המשפט המחוזי בחיפה  
ד"ר רון שפירא, נשיא

עיון בתיקי אימוץ:

תיקי אימוץ אינם מתנהלים בנט המשפט והם חסויים מכוח הוראת חוק. הוועדה לא דנה בסוגיה זו.

לשם הנוחיות - להלן טבלה המרכזת את כללי ההרשאה המוצעים:

תפקיד השופט	זכות עיון בתיקים	האם נדרש סימון במסכון ייעודי
נשיא	* כל התיקים במחוז/ערכאה שלו, כולל "חסוי לצדדים, פתוח לשופט וצוותו"  * כל התיקים בכל הערכאות למעט תיקים חסויים על פי דין או על פי החלטה שיפוטית	לא נדרש - לתיקים במחוז/ ערכאה שלו  נדרש – לתיקים בערכאות אחרות
סגן נשיא	* כל התיקים במחוז/ערכאה שלו, לרבות "חסוי לצדדים, פתוח לשופט וצוותו"  * כל התיקים בכל הערכאות למעט תיקים חסויים על פי דין או על פי החלטה שיפוטית (בכפוף לאפשרות של פניה לנשיא להסדרת עיון לתקופה מוגבלת)	לא נדרש – לתיקים במחוז/ ערכאה שלו  נדרש – לכל תיק במחוז/ערכאה שלו אשר פתוח לשופט וצוותו בלבד  נדרש - לכל תיק שאינו בתחומו ובמחוזו ולחסויים במחוזו
ערכאת ערעור	* כל התיקים בכל הערכאות, למעט	



מדינת ישראל  
The State of Israel

The Haifa District Court  
Dr. Ron Shapiro, President

בית המשפט המחוזי בחיפה  
ד"ר רון שפירא, נשיא

לא נדרש – לתיקים בטיפול	תיקים חסויים על פי דין או על פי החלטה שיפוטית	
לא נדרש – לתיק הערכאה דלמטה המצוי בטיפולו. נדרש- לכל תיק שאינו קשור לתיק בטיפולו	*בהליך ערעור - תיק הערכאה דלמטה כולל "חסוי לצדדים, פתוח לשופט וצוותו"	
לא נדרש – לתיקים בטיפולו נדרש- לכל תיק שאינו בטיפולו	כל התיקים בכל הערכאות, למעט תיקים חסויים על פי דין או על פי החלטה שיפוטית (בכפוף לאפשרות של פניה לנשיא/סגן נשיא להסדרת עיון לתקופה מוגבלת).	שופט /רשם
לא נדרש בעת טיפול במסגרת תפקידו כרשם	בכל תיק בו הוא מטפל בסעדי ביניים כרשם, גם אם התיק מטופל ע"י מותב אחר	הבהרה לגבי רשם

בשם חברי הוועדה  
בברכה ובכבוד רב,

ד"ר רון שפירא,  
נשיא